

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ
НАУК И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

*Материалы
VIII Международной заочной научно-практической конференции
молодых учёных*

Уфа 2019

УДК 30
ББК 60
А 43

Рекомендовано к изданию Научным советом БАГСУ

Редакционная коллегия:

*Сафина С.Б., д-р юр. наук, проректор по научной работе БАГСУ
Евдокимов Н.А., канд. полит. наук, руководитель НИИЦ БАГСУ
Шаяхметов А.М., научный сотрудник НИИЦ БАГСУ,
председатель Совета молодых учёных БАГСУ*

Ответственный редактор:

*Шаяхметов А.М., научный сотрудник НИИЦ БАГСУ,
председатель Совета молодых учёных БАГСУ*

Актуальные проблемы современных общественных наук и пути их решения в А43 условиях информационного общества: [Электронный ресурс] :

материалы VIII Международной заочной научно-практической конференции молодых учёных / ответственный редактор А.М. Шаяхметов. Текстовое электронное издание (3,85 Мб). Уфа: БАГСУ, 2019. 1 электрон. опт. диск (CD-R). Систем. требования : Celeron, Intel Pentium (или аналогичный процессор других производителей), 1.6 MHz ; 512 Мб оперативной памяти ; Windows 98 и выше ; привод CD-R ; Adobe Reader 5.0 или выше (или аналогичный продукт для чтения файлов формата pdf). Загл. с экрана.

ISBN 978-5-4457-0111-8

В сборнике представлены материалы VIII Международной заочной научно-практической конференции молодых учёных «Актуальные проблемы современных общественных наук и пути их решения в условиях информационного общества». Рекомендуется ученым, научным сотрудникам, преподавателям, студентам, а также специалистам, интересующимся проблемами общественных наук.

© ГБОУ ВО «БАГСУ», оформление 2019

Научное текстовое электронное издание

Материалы публикуются в авторской редакции

Минимальные системные требования: Celeron, Intel Pentium (или аналогичный процессор других производителей), 1.6 MHz ; 512 Мб оперативной памяти ; Windows 98 и выше; привод CD-R ; Adobe Reader 5.0 (или аналогичный продукт для чтения файлов формата pdf).

Подписано к использованию 29.12.2019

Объем 3,85 Мб

БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН,
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Валиди, 40

Содержание

<i>Абрамова Д.Н.</i> Некоторые проблемы современного российского нотариата	7
<i>Агзамова Г.Р.</i> Некоторые вопросы правовой защиты персональных данных работника	13
<i>Акчурина Н. Н.</i> Конкурентоспособность предприятия на рынке и факторы, её определяющие	18
<i>Ахияров Р.А., Мустафина Ю.А.</i> Некоторые проблемы коррупции в современной России	26
<i>Бакирова М.А.</i> Правовые проблемы описания товара при закупке медицинских изделий и лекарств	31
<i>Бакирова М.А., Серебренникова Ю.</i> Правовые проблемы внедрения медицины 4П	35
<i>Бикмурзин Д.В.</i> К вопросу об институте государственных нотариусов	39
<i>Богданова К.Р.</i> Исследование вещественных доказательств	44
<i>Бурханова И.И.</i> Некоторые особенности труда беременных женщин	52
<i>Василаки Ф.И.</i> Проблемы управление инновационной деятельностью современных предприятий в России	56
<i>Габдрахманова Р.А.</i> Проблемы правового регулирования законодательства о рекламе	62
<i>Гаитова Э.Д.</i> Медиация в исполнительном производстве: зарубежный опыт	67
<i>Галиева А.И.</i> Правовая регламентация режима рабочего времени в трудовых правоотношениях	74
<i>Гатауллин Р.Р.</i> Информационные технологии в управлении малым и средним предпринимательством в кадастровой деятельности	79
<i>Гатауллин Р.Р.</i> Проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан	85

<i>Герман М.А.</i> Анализ идеологического дискурса Си Цзиньпина во внешнеполитической концепции КНР	90
<i>Гиззатова Д.Р.</i> Разрешение индивидуальных трудовых споров как способ защиты трудовых прав работника	98
<i>Гончарова М.В., Горшков И.А.</i> Особенности организации труда и оценки его эффективности в коммерческом банке	102
<i>Гусейнов А.А.</i> Применение базовых сведений по невербальной коммуникации в деятельности сотрудников правоохранительных органов	108
<i>Давлетов В.И.</i> Факторы, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними	113
<i>Денисов А.С.</i> Цифровая демократия: от появления к практике реализации	116
<i>Ефименко М.Е.</i> Проблемные вопросы института понятий при осуществлении оперативно-розыскной деятельности	123
<i>Захарчева А.Р.</i> Особенности формирования резерва управленческих кадров в Ямало-ненецком автономном округе	129
<i>Изиланов А.А.</i> Проблемы правового регулирования банкротства физических лиц	137
<i>Изиляева Л.О.</i> Информационно-коммуникативное обеспечение социальной политики в Республике Башкортостан на современном этапе	143
<i>Изиляева Л.О.</i> Лоббирование как основной механизм GR-деятельности российских транснациональных компаний топливно-энергетического комплекса	148
<i>Ильченко Д.А., Габдрафиков А.И.</i> Проблема страховых выплат за причинённый ущерб в результате дорожно-транспортного происшествия	153
<i>Ишкильдина Г.Р., Шарипова Л.Р.</i> Правовая защита при трудоустройстве	160
<i>Матарас А.А.</i> Некоторые вопросы применения дисциплинарных взысканий	166

<i>Мясоедов С.А., Лукин Р.Ю.</i> Развитие шеринговой экономики на примере сервиса BlaBlaCar	171
<i>Назметдинова Ю. К., Харрасова Э.Ф.</i> Необоснованный отказ в приеме на работу	176
<i>Назыров А.Д., Шайхутдинова Г.Ф.</i> К вопросу о развитии малого бизнеса в Республике Башкортостан	180
<i>Носова Д.Х., Фатхиев Д.М.</i> Причины формирования и способы профилактики делинквентного поведения у несовершеннолетних	185
<i>Павловская А.В., Тома С.П.</i> Формирование моделей рынка нефтегазового сервиса в России	190
<i>Петров Г.К, Арабаджийски П.Н.</i> Регулирование дронов: возможности и перспективы развития почтовой и курьерской инфраструктуры	198
<i>Пожалова А.А.</i> Испытание при приеме на работу	212
<i>Соколовская Е.Н.</i> Процедура взыскания дебиторской задолженности в ООО «УХТАЖИЛФОНД»	216
<i>Фархутдинова И. Р., Кадымов А.А.</i> Коммуникативные технологии в предвыборной кампании (на примере Республики Башкортостан)	223
<i>Ханафина М.Р.</i> Становление и развитие института банкротства физических лиц в Российской Федерации	229
<i>Целищев В.А., Целищев Д.В.</i> Экономичный размер заказа в условиях предоставления поставщиком оптовых скидок в рамках закупочной логистики	234
<i>Черкашина Т.А.</i> Анализ ценообразующих факторов, влияющих на рыночную стоимость имущества при оценке	240
<i>Черторов Д.А.</i> О некоторых вопросах модернизации законодательства о банкротстве	247
<i>Черторов Д.А., Швецов В.В.</i> Нотариальные действия, совершаемые отдельными категориями должностных лиц	255

<i>Шаяхметова А.Р.</i> Институт врачебной тайны	260
<i>Швецов В.В.</i> Сравнение подходов к принудительному исполнению судебных решений в России, Франции и Испании	267
<i>Швецов В.В., Чертороев Д.А.</i> Особенности банкротства физических лиц при долге менее 500 тысяч рублей	272
<i>Шубина Я.Н.</i> Интернет-сайты муниципальных образований в Республике Башкортостан	277
<i>Юсупов И.Н.</i> Деятельности системы государственного управления здравоохранением в Республике Башкортостан	287
<i>Ямалетдинова Э.У.</i> Повышение эффективности государственного регулирования взаимодействия системы высшего образования и рынка труда в Республике Башкортостан	296
<i>Angarov A.A.</i> Dividend policy of Russian organizations	301
<i>Li Yan.</i> Current status of the state-confessional relations of The Republic of Kazakhstan: political analysis	307
<i>Mironova A.A., Elinson M.A.</i> Efficient management of financial risks as a way to increase the investment attractiveness of a company	315
<i>Ravshanzoda N.</i> Private sector case of Tajikistan	320
<i>Tikhonova A.Yu., Elinson M.A.</i> Problems of risk management in a commercial bank	325

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО НОТАРИАТА

Д.Н. Абрамова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В данной статье автор обращается к одной из важных тем современного российского нотариата – совершение нотариальных действий. Суть проблемы состоит в том, что множество нотариусов, занимающихся частной практикой, позволяют себе безосновательно выносить отказ физическим и юридическим лицам в совершении нотариальных действий, причем законодательством Российской Федерации не предусмотрено соответствующих оснований для отказа, однако в практике для нотариусов это не является преградой. Автор статьи попытался разрешить эту проблему, сделав акцент на таком нотариальном действии как обеспечение доказательств, необходимых в случае рассмотрения споров в суде. Подводя итог, автор попытался сформулировать норму, которую необходимо внести в Основы законодательства о нотариате.

Ключевые слова: нотариус, нотариальные действия, отказ, права и обязанности, доказательства в суде.

Abstract: In this article the author refers to one of the important topics of the modern Russian notaries: the performance of notarial acts. The essence of the problem lies in the fact that many notaries engaged in private practice allow themselves to unreasonably refuse to individuals and legal entities to perform notarial acts, and the legislation of the Russian Federation does not provide appropriate grounds for refusal, but in practice this is not a barrier for notaries. The author of the article tried to understand this problem, where the emphasis was on such a notarial act as providing the evidence necessary in the case of disputes in court. Summing up, the author tried to formulate the norm of the Fundamentals of the Law on Notary in a new edition, the adoption of which would allow to solve the existing problem.

Key words: notary, notarial acts, denial, rights and obligations, evidence in court.

Нотариальное право в современном российском праве занимает одно из важнейших позиций, поскольку невозможно найти сферу жизни, в которой была бы не применима данная отрасль права [1]. Однако эта сфера имеет некоторые недостатки, которую в свою очередь затрудняет исполнение

законных прав и обязанностей обратившихся к нотариусу лиц. В данной статье автор разберет одну из основных проблем нотариального права и предложит пути разрешения, существующих коллизий. По мнению автора, такой проблемой является исполнение нотариусом нотариальных действий.

Согласно статье 15 Основ законодательства о нотариате «нотариус имеет право совершать предусмотренные настоящими Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами» [2]. Согласно статье 48 Основ законодательства о нотариате нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если: 1) совершение такого действия противоречит закону; 2) действие подлежит совершению другим нотариусом; 3) с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий; 4) сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении; 5) сделка не соответствует требованиям закона; 6) документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства; 7) факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством Российской Федерации порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации; 8) у нотариуса отсутствует возможность обеспечения сохранности движимых вещей, передаваемых нотариусу на депонирование на основании статьи 88.1 настоящих Основ.

Исходя из буквального толкования данных положений, исполнение нотариальных действия является правом нотариуса, однако отказ от их осуществления возможен только при определенных обстоятельствах. Данные положения противоречат друг другу, поскольку нормативное закрепление случаев отказа от исполнения нотариальных подразумевает обязанность

нотариуса исполнять нотариальные действия, а сами случаи – исключение из общего правила. В связи с противоречием норм Основ законодательства о нотариате в практике исполнения нотариальных действий существует множество случаев необоснованного отказа нотариусов.

Одним из самых известных отказов, который был оспорен в судебном порядке, а дело дошло до Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации, был связан с неоплатой услуг правового и технического характера, хотя Основы законодательства о нотариате не содержит такого основания для не совершения нотариального действия. Суды первой и апелляционной инстанций поддержали нотариуса, однако Верховный суд Российской Федерации подтвердил, что «данные услуги не являются обязательными, и заявитель вправе отказаться от них» [3]. Несмотря на разрешение данного казуса, нотариусы продолжают взыскивать в обязательном порядке плату за услуги правового и технического характера, как главное условие исполнения нотариальных действий.

Существует еще множество казусов, которые не были предметом рассмотрения Верховного суда Российской Федерации, однако автор заострит внимание на совершении одного нотариального действия. Согласно ст. 75 Арбитражного процессуального кодекса РФ «документы, полученные посредством факсимильной, электронной или иной связи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети интернет, а также документы, подписанные электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, допускаются в качестве письменных доказательств в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или договором» [4]. Такая же норма содержится и в п. 1 ст. 71 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации «письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела, акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и

материалы, выполненные в форме цифровой, графической записи, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи, с использованием информационно-телекоммуникационной сети интернет, документы, подписанные электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо выполненные иным позволяющим установить достоверность документа способом» [5].

Одним из таких доказательств является электронная переписка. Для использования электронных документов в судопроизводстве в качестве письменного доказательства по делу необходимо соблюдение двух условий. Во-первых, они должны обладать юридической силой. Во-вторых, документ должен содержать понятную и доступную информацию для восприятия [6]. В связи с этим существует необходимость подтверждения действительности электронной переписки посредством ее нотариального удостоверения.

Согласно статье 102 Основ законодательства о нотариате по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. Исполнение такого нотариального действия оформляется протоколом, которые представляется в суд в качестве письменного доказательства.

Согласно Определению ВАС РФ по делу № А40-25561/09-62-228: «Кроме того, судом был исследован и признан надлежащим доказательством нотариальный протокол осмотра электронного почтового ящика Баканова А.В., выполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Аутдор Коммюникейшнз» [7]. Также в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 20.04.2015 №Ф05-1610/2015 по делу №А41-26266/14: «Делая вывод о недоказанности административным органом события правонарушения, суды двух инстанций исходили из того, что Акт наблюдения и приложенные к нему распечатки страниц интернет-сайтов (скриншоты) не являются надлежащими (относимыми и допустимыми) доказательствами,

подтверждающими совершение обществом вменяемого ему административного правонарушения (неразмещение конкретной информации на официальном портале в сети интернет)» [8].

Однако существуют случаи, когда нотариус отказывает в исполнении данного действия. Одной из причин чего является сложность осуществления нотариального действия и ответственность, которая ложится на нотариуса. В большинстве случаев в пределах территории нотариального округа можно найти хотя бы одного нотариуса, который сможет исполнить нотариальное действие. К примеру, в нотариальном округе города Уфа на 1 мая 2019 года работает 68 нотариусов. Однако существуют нотариальные округа, где нотариусов намного меньше, в связи с чем может возникнуть ситуация, при которой ни один из нотариусов не исполнит нотариальное действие, что нарушает законные права и интересы обратившегося лица.

Сложность еще состоит в том, что такое нотариальное действие как обеспечение доказательств относится к исключительной компетенции нотариуса. В связи с этим, автор считает, что одним из способов разрешения данной проблемы является исключение из полномочий нотариуса действие по обеспечению доказательств, ведь существует судебная практика, подтверждающая приобщения скриншотов электронной переписки к материалам дела.

Так, в Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 25.06.2015 №21АП-1262/2015 по делу №А83-1375/2015 суд указал, что «исходя из содержания вышеуказанных норм законодательства, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о том, что представленная в качестве доказательства нахождения региональных отделений и/или имущества ЧАО «Страховое общество «Ильичевское» на территории Республики Крым распечатка (скриншот) с сайта www.organizations.finance.ua отвечает требованиям статей 67, 68, 75 АПК РФ и должно учитываться судом в качестве надлежащего доказательства» [9].

Однако не все суды принимают в качестве доказательств скриншот, многим необходимо нотариальное удостоверение электронной переписки, в связи с чем автор считает необходимым внести поправки в законодательство Российской Федерации о нотариате. Автор считает необходимым изложить абзац 1 статьи 16 Основ законодательства о нотариате в следующей редакции: «Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам все нотариальные действия, за совершением которых к нему обратились, за исключением случаев, предусмотренных статье 48 настоящих Основ, разъяснять права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых действий, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована во вред заявителям». Данные коррективы устранят коллизию норм Основ законодательства о нотариате и прекратят необоснованные отказы в исполнении нотариальных действий со стороны нотариусов, ликвидируется проблема по поиску нотариуса, который сможет совершить определенное нотариальное действие. Также это будет являться причиной повышения своего профессионализма, улучшения навыков совершения нотариальных действий.

Таким образом, внесение поправки в статью 16 Основ законодательства о нотариате положительно повлияет не только на права и интересы физических и юридических лиц, но и на квалификацию самих нотариусов.

Список литературы:

1. Еникеев О.А. Товарная неустойка в российском гражданском праве // Актуальные проблемы российского права в современных условиях: сборник материалов научно-практической конференции. Уфа: БАГСУ, 2015. С. 29-36.
2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 года. №10. С. 357;
3. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 26 июня 2018 года №31-КГ18-3 // www.vsrif.ru/stor_pdf.php?id=1664530 (дата обращения: 07.06.2019);
4. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 №95-ФЗ // Российская газета Федеральный выпуск №3534 от 24.07.2004;

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ Собрание законодательства Российской Федерации №46 от 18 ноября 2002 года // СПС «КонсультантПлюс»;

6. Еникеев О.А., Еникеева С.А. Проблемы гражданско-правового регулирования медицинской информации и медицинских баз данных // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3 (37). С. 57-60.

7. Определению Высшего Арбитражного суда Российской Федерации по делу № А40-25561/09-62-228 от 23.04.2010 года // www.kad.arbitr.ru/PdfDocument/c4c0f762-48c1-40ef-9099-a15ae493f903/3d7f9bf8-837a-460c-9b3a-38f8759900fd/A40-25561-2009_20100423_Opredelenie.pdf (дата обращения: 07.06.2019);

8. Постановление Арбитражного суда Московского округа № Ф05-1610/2015 по делу N А41-26266/14 от 20.04.2015 // www.kad.arbitr.ru/PdfDocument/c09ce881-ffaf-4047-ac19-12ccc24de215/bd6d0beb-5853-47dd-b32a-14d606d3fb39/A41-26266-2014_20150420_Reshenija_i_postanovlenija.pdf (дата обращения: 07.06.2019);

9. Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда № 21АП-1262/2015 по делу N А83-1375/2015 от 25.06.2015 // www.kad.arbitr.ru/PdfDocument/9a19cee4-0e44-4cbf-9fc2-37694cc1cd84/b0f497e6-18e0-46aa-8ee4-35abca62dde4/A83-1375-2015_20150625_Reshenija_i_postanovlenija.pdf (дата обращения: 07.06.2019).

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ РАБОТНИКА

Г.Р. Агзамова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В статье раскрыто понятие «персональные данные» и исследовано его содержание. Определена классификация сведений, относящихся к персональным данным, выявлены особенности правовой регламентации и оборота персональной информации. Выявлены проблемы защиты персональных данных работника, касающиеся получения, обработки, передачи и хранения персональных данных. Проанализирована судебная практика по защите персональных данных.

Ключевые слова: персональные данные, работник, работодатель, личная и семейная тайна, правовые риски, цифровизация, цифровая экономика, трудоустройство.

Abstract: The article discloses the concept of «personal data» and explores its content. The classification of information related to personal data is determined, the features of legal regulation and the circulation of personal information are revealed. Identified problems of protecting personal data of an employee relating to the receipt, processing, transfer and storage of personal data. The jurisprudence on the protection of personal data is analyzed.

Key words: personal data, employee, employer, legal risks, digitalization, digital economy, employment, interview.

Неприкосновенность частной жизни гарантируется Конституцией Российской Федерации (статья 23) [1, с. 10], а персональные данные являются важнейшей составляющей тайной жизни. Действующая редакция Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» определяет персональные данные как любую информацию, относящуюся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) [2, с.8]. Действующее трудовое законодательство нацелено на обеспечение безопасности персональных данных работника.

Так, Трудовой кодекс Российской Федерации в главе 14 определяет общие положения защиты персональных данных работника: требование защиты персональных данных, особенности хранения, передачи, права работника и ответственность за нарушение норм [3, с.61]. Но анализ судебной практики показывает, что работодатели часто нарушают требования нормативно-правовых актов по обработке персональных данных. Работодатели нередко считают, что на проблему использования персональных данных работника можно не обращать внимания. Рассмотрим три примера привлечения судом к ответственности юридических лиц (работодателей) и работников за нарушение правил обработки и хранения персональных данных. Первый касается пункта 1 статьи 88 Трудового кодекса Российской Федерации. Закон не указывает список случаев, обозначенных как «в целях предупреждения угрозы жизни и здоровью работника». Более того, закон оставляет возможности для применения широкого круга нормативных актов, не ограничивая их, например, конституционными свободами гражданина [6, с.8]. Вследствие этого

часто создаются спорные ситуации, которые приходится решать в судебном порядке. Так, например, в ходе проверки РУ ФСБ по Архангельской области в отношении ООО «Клиник» было выявлено, что работодатель ООО «Клиник» поручил обработку персональных данных своих работников индивидуальному предпринимателю Б. Е. в соответствии с Договором на оказание юридических услуг от 01.04.2017 [12]. Анализируя представленные доказательства, мировой судья находит вину ООО «Клиник» в совершении административного правонарушения доказанной, его действия правильно квалифицированы по части 2 статьи 13.11 КоАП РФ [4, с. 53].

Работодатели являются одними из основных обработчиков персональных данных. В последнее время возник новый вид споров между работодателями и работниками, связанных с мониторингом электронной почты работников [10, с. 123]. В свете цифровизации уже выявляется конфликт между требованиями о защите персональных данных и фактической невозможность их соблюдения в связи с попаданием таких сведений в интернет. Поэтому вопросы, касающиеся свободного перемещения персональных данных в сети интернет, становятся все более актуальными. Одним из примеров в судебной практике является постановление Конституционного Суда РФ от 26 октября 2017 года № 25-П по делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в связи с жалобой гражданина С.А. [12]. Работник пересылал информацию с корпоративного адреса электронной почты на личный адрес электронной почты, что работодатель трактовал как разглашение конфиденциальной информации. Суды, рассматривавшие это дело, согласились с такой трактовкой, поскольку работник отправлял электронные письма, содержащие персональные данные своих коллег по работе, через почтовый сервер, входящий в состав информационно-телекоммуникационной сети, которой владеет ООО «Мэйл.ру». По мнению суда, отправка гражданином на свой (личный) адрес электронной почты, не принадлежащей ему информации, создает условия для ее дальнейшего неконтролируемого распространения.

Также одной из важных проблем является сбор персональных данных о работнике на первом собеседовании без гарантий трудоустройства [7, с. 100]. Часто при прохождении предварительного собеседования в ту или иную организацию запрашивают паспорт, требуют заполнить анкету с указанием всех своих персональных данных без согласия на их обработку. Соискатель вправе отказаться предоставлять копии своих документов и другие свои персональные данные до принятия решения о приеме на работу. Но такая практика распространена, к сожалению, и отказ работодателя обычно расценивается как то, что работник в дальнейшем будет склонен к конфликтам [9, с. 68]. Однако в разъяснениях Роскомнадзора «О вопросах, касающихся обработки персональных данных работников, соискателей на замещение вакантных должностей, а также лиц, находящихся в кадровом резерве» говорится, что обработка персональных данных соискателей на замещение вакантных должностей предполагает получение согласия соискателей на замещение вакантных должностей на обработку их персональных данных на период принятия им решения о приеме либо отказе в приеме на работу [5]. Перед началом работы с личными сведениями (в том числе с помощью третьих лиц) необходимо получить у соискателя согласие на обработку его персональных данных. К такому выводу пришел Арбитражный суд Московского округа в постановлении от 15.01.2018 № Ф05-18981/2017 [12]. Так, ЗАО «Суп Медиа» нарушены требования поручения обработки персональных данных соискателей ООО «Рамблер БС» без согласия соискателей на замещение вакантных должностей.

Таким образом, защита информации, персональных данных, как видим из обзора судебной практики, занимает важное место как на предприятии, так и на общегосударственном уровне. Предлагаются следующие меры совершенствования защиты персональных данных:

1. Совершенствовать нормативно-правовую основу, а именно в пункте 1 статьи 88 ТК РФ внести поправки, четко определить их в ФЗ, основания передачи персональных данных работника третьей стороне без его согласия.

2. Добавить статью, содержащую меры по пресечению свободного перемещения персональных данных в сети интернет, в главу 14 ТК РФ.

3. Добавить статью, содержащую необходимость получения согласия соискателей на обработку их персональных данных на период принятия решения о приеме либо отказе в приеме на работу, в главу 14 ТК РФ.

4. Для эффективного функционирования системы защиты персональных данных работника необходимо создать орган по защите персональных данных, который будет на профессиональном уровне контролировать процессы обработки, хранения, передачи и уничтожения персональных данных работника.

Все это и позволит на общегосударственном уровне улучшить качество работы с персональными данными, особенно в части их обработки и сохранности [8, с. 6].

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (с изменениями на 21 июля 2014 года) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3. Трудовой кодекс Российской Федерации (с изменениями на 1 апреля 2019 года). М.: Проспект, 2019. 272 с.

4. Кодекс Российской Федерации об административные правонарушения (в редакции 29 марта 2019 года). М.: Проспект, 2019. 342 с.

5. Разъяснения Роскомнадзора «О вопросах, касающихся обработки персональных данных работников, соискателей на замещение вакантных должностей, а также лиц, находящихся в кадровом резерве». URL: www.pravoved.ru (дата обращения: 08.04.2019).

6. Коротько Т.В., Григоренко А.В. Защита работодателем персональных данных работника: проблемы и особенности // Научно-издательский центр «Мир науки». Нефтекамск, 2017. С. 8.

7. Котина Е.В., Галиева Э.Р. Правовая защита персональных данных работника // Современные тенденции развития гражданского и гражданского процессуального законодательства и практики его применения. 2018. №5. С. 99.

8. Латышева Е.В. Проблемы защиты, управления и использования персональных данных работников (на примере ООО «АКЦЕНТ-ГРУПП») // Научный вестник Крыма. 2017. №1(6). С. 6.
9. Попова С.А., Соловьев М.А. Защита персональных данных работников // Вестник магистратуры. 2018. №12-5(87). С. 67.
10. Талапина Э.В. Защита персональных данных в цифровую эпоху: российское право в европейском контексте // Институт государства и права РАН. 2018. №5(13). С. 117.
11. Фадеева А.В., Ноздренко Д.Р. Защита персональных данных работника. Ответственность за несоблюдение норм обработки и незаконное распространение // Тихоокеанский государственный университет (Хабаровск). 2018. С. 220.
12. Сайт судебных и нормативных актов РФ. URL: www.sudact.ru (дата обращения 07.04.2019).

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ НА РЫНКЕ И ФАКТОРЫ, ЕЕ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ

Н. Н. Акчурина

*Россия, Саратов, «Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина»
– филиал ФБГОУ ВО «РАНХиГС при Президенте РФ»*

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические аспекты конкуренции и конкурентоспособности промышленных предприятий Российской Федерации. Исследуются различные методы и формы конкуренции, факторы и риски, оказывающие влияние влияющие на конкурентоспособность предприятия.

Ключевые слова: конкуренция, конкурентоспособность, форма конкуренции, преимущество, технология, спрос.

Abstract: The article deals with the theoretical aspects of competition and competitiveness of industrial enterprises of the Russian Federation. Various methods and forms of competition, factors and risks affecting the competitiveness of the enterprise are investigated.

Key words: competition, competitiveness, forms of competition, advantage, technology, demand.

Говоря о конкурентоспособности промышленных предприятий, необходимо остановиться на теоретическом аспекте экономического понятия «конкуренция». Под явлением конкуренции в условиях рыночной экономики понимается совокупность экономических, социальных и управленческих

процессов, с помощью которых предприятия стремятся повысить свою эффективность и выиграть борьбу за потребителя у других, аналогичных субъектов рынка. Конкуренция напоминает хаотичное молекулярное движение, в котором в роли элементарных частиц выступают сами предприятия, и является движущей силой, своеобразным мотором динамично развивающейся рыночной системы. Соответственно, конкурентоспособность – это способность отдельного предприятия выдержать конкурентную борьбу на рынках товаров и услуг с аналогичными предприятиями, выпускающими аналогичную продукцию. Уровень конкурентоспособности предприятия и продукции является многоаспектным показателем и определяется многими экономическими факторами, такими, как издержки производства, рентабельность, форма товародвижения, сроки поставки, престиж торговой марки, эффективность рекламы и рядом других переменных. Особым, наиболее важным фактором в обеспечении конкурентоспособности продукции является совокупность её технических и экономических свойств, удовлетворяющих потребителя. Конкурентоспособность продукции и предприятия непосредственно влияют на конкурентоспособность отдельных регионов и целой страны, поэтому сильная экономика предполагает производство качественной продукции.

Каждое предприятие старается использовать различные методы конкурентной борьбы на товарных рынках. Р.А. Фатхутдинов выделяет следующие методы конкуренции, наиболее часто применяемые предприятиями:

- 1) неценовая – на основе критерия повышения качества продукции;
- 2) на основе критерия – повышения качества сервиса товара;
- 3) ценовая – на основе снижения цены;
- 4) на основе снижения эксплуатационных затрат у потребителя товара (относится к технологической составляющей предприятий отрасли);
- 5) на основе использования всех конкурентных преимуществ объекта и субъекта (интегральная).

Также необходимо классифицировать уровень конкуренции – глобальный, межнациональный (международный), национальный, региональный (или микроуровень) [1, с. 102-103].

Таким образом, предприятия могут использовать в своей деятельности все многообразие форм и методов конкурентной борьбы, основная цель которых – добиться сколько-либо значимых конкурентных преимуществ, присущих только ему выгод, которые позволяли бы эффективно осуществлять хозяйственную деятельность и занять устойчивое положение на рынке выпускаемой продукции.

Кратко рассмотрим особенности конкуренции на примере машиностроительной отрасли промышленности. Важность машиностроения для народного хозяйства бесспорна, так как эта отрасль во многом определяет технико-технологический уровень страны. Характер самой машиностроительной отрасли способствует развитию различных форм и методов конкурентной борьбы между предприятиями. На развитие и поддержание конкуренции между предприятиями в наибольшей степени оказывает влияние следующие факторы:

- 1) стабильный спрос на изделия машиностроительной отрасли (станки, машины, промышленное оборудование) в различных отраслях российской экономики;
- 2) необходимость в постоянном совершенствовании действующей номенклатуры продукции;
- 3) конкуренция на рынках сбыта, в том числе, с иностранными производителями;
- 4) сложность, высокотехнологичность и инновационность производимой продукции.

Функционирование любого предприятия определяется внешними и внутренними условиями деятельности. Проблема российской экономики в том, что в 1990-2000-е годы преобладающими были внешние условия хозяйствования, носящие неблагоприятный характер, например, чрезмерное

налогообложение, недоступность инвестиционных ресурсов, неэффективная таможенная политика, вмешательство государства в деятельность субъектов рынка, несовершенное законодательство, что привело к промышленному спаду и банкротству многих промышленных предприятий. Многие негативные последствия строительства рыночной системы, например, производственный спад 1990-х годов, спекулятивная направленность деятельности, замена экспорта готовой продукции экспортом энергоносителей вызваны именно проводимой экономической политикой, неблагоприятной внешней средой. В 2010-е годы негативные тенденции получили продолжение – на производстве изнашивалось промышленное оборудование, оставшееся с советских времен, была утрачена база инновационных разработок и НИОКР, не хватало денежных средств, поэтому на предприятиях стали действовать негативные внутренние факторы, в результате чего предприятия стали банкротиться и массово закрываться. Кроме того, конкурентоспособности не способствует и долгий срок изготовления готового изделия, сборка которого может достигать нескольких месяцев. По мнению О. Стасевич, «пессимизм в обрабатывающей промышленности и строительстве во многом обусловлен длительным производственным циклом» [2]. Таким образом, для предприятий крайне важна именно микросреда, «активная модель поведения», в 1990-2000-е годы она была вторична, в настоящее время ситуация меняется, и поведение предприятий на рынке, внутренняя среда выходят на первый план.

Факторы, снижающие конкурентоспособность отечественных предприятий машиностроения:

- 1) дефицит кадров;
- 2) технологическая отсталость;
- 3) отсутствие системы государственной поддержки машиностроения;
- 4) снижение спроса на продукцию в связи с кризисом системообразующих компаний и угроза банкротства.

Отсутствие надежного кадрового обеспечения – одна из острейших проблем современного российского машиностроения, препятствующая

эффективному развитию отрасли и снижающая её конкурентоспособность. В 1990-е годы, во времена колоссального падения промышленного производства, многие квалифицированные рабочие и технические специалисты перешли из машиностроения в другие сферы деятельности (банковскую сферу, сферу услуг, торговлю). В этот же период резко сократился приток в отрасль молодых выпускников профессионально-технических училищ и инженерных работников – выпускников вузов, которые могли бы стать основой для кадрового обеспечения промышленных предприятий на перспективу. Этому способствовал тот факт, что система среднего профессионального образования стала разрушаться, многие профессиональные училища существовали при предприятиях, которые сами столкнулись с необходимостью выживания, поэтому им стало не до подготовки молодых кадров.

Также машиностроительные заводы остро нуждаются в техническом перевооружении, во внедрении современных информационных и приборостроительных технологий. У российских предприятий в отличие от западных производителей (США, Канада, Европа) часто отсутствует экономическая мотивация к разработке и применению современных технологий. Как следствие, замедлилось продвижение отечественных, не заимствованных инноваций в производство. На сегодняшний день Россия значительно отстает в технико-технологическом отношении. Убедиться в этом не сложно: на большинстве заводов, которые остались еще со времен СССР, промышленное оборудование не заменено современными, высокотехнологичными металлообрабатывающими станками и машинами, основу материально-технической базы составляет советское оборудование. В разработке и внедрении новых технологий наша страна значительно уступает западным производителям, и в последнее время даже набравшему неплохие производственные обороты Китаю, развивающемуся за счет заимствования передовых зарубежных, в том числе, бывших советских и российских технологий.

Ещё один фактор снижения конкурентоспособности машиностроения – то, что в России на сегодняшний день не существует эффективной системы государственной поддержки машиностроительного комплекса. Как следствие, одним из негативных факторов, препятствующих развитию сектора машиностроения, является низкая таможенная пошлина на ввозимое импортное промышленное оборудование, импортные пошлины колеблются от 5 до 10 процентов, что является недопустимо низким уровнем, не способствующим конкурентоспособности отечественных предприятий. Также в настоящее время крупные компании-потребители (ПАО «Газпром», ПАО «НК Роснефть», ПАО «Лукойл») для участников тендеров на поставку вводят механизм «предпоставка», в котором предусматриваются расчеты с предприятиями-поставщиками в течение трех месяцев после реальной поставки оборудования. Механизм «предпоставки» внедряется при пассивном созерцании контролирующих органов. Данное обстоятельство также объективно ухудшает логистическую деятельность отрасли машиностроения и снижает её конкурентоспособность.

Также предприятия машиностроения во многом зависят от политики государства в области несостоятельности (банкротства) и от прямой финансовой поддержки предприятий в виде госзаказа. Негативный внутренний экономический климат усиливается действием внешних ограничений. В настоящее время, в связи с введенными мировым сообществом экономическими санкциями против России, в нашу страну в значительной степени снизился поток поставляемого высокотехнологичного оборудования и запасных частей к нему [3]. Из-за негативного действия этого фактора ряд проектов в сфере добычи нефти и газа, особенно в местах освоения новых месторождений на морском шельфе Северного Ледовитого океана, оказался под угрозой. В то же время, возросли возможности поставок оборудования на внешний и внутренний рынки для отечественных машиностроительных предприятий, таких, как ГУП «Уралвагонзавод», ГУП «Воткинский завод», АО «Мотовилихинские заводы», АО «Зеленодольский завод», АО «Ижнефтемаш»,

АО «Нижегородский машзавод», АО «Волгограднефтемаш», АО «Сибнефтемаш», АО «Уралмаш», АО «Нефтемаш» – САПКОН. В качестве конкретного примера целесообразно рассмотреть деятельность АО «Нефтемаш» – САПКОН (город Саратов), которое входит в число лидеров отечественного машиностроения и является одним из ведущих заводов России по выпуску высокотехнологичного оборудования для нужд нефтяной, нефтеперерабатывающей, газовой, химической промышленности, коммунального и сельского хозяйства.

В настоящее время АО «Нефтемаш» – САПКОН принимает активное участие в конкурсных торгах по выбору поставщика (тендерах) на поставку продукции, в том числе, с предприятиями ПАО «Роснефть», «Газпром», «Газпромнефть», «Транснефть» и «Лукойл», ПАО «Ямал СПГ». При этом за 2016-2018 годы предприятие продолжало поставки продукции на экспорт, были заключены договора на поставку значительных объемов оборудования с предприятиями «Белгазпромдиагностика» (Республика Беларусь), ТОО «Батт-МК», АО СП «Белкамит» (Казахстан), ООО «Universal-2009» (Азербайджан). В 2014-2015 годах контрактные отношения с многолетними украинскими предприятиями-партнерами были прерваны из-за политических событий на Украине, и сбыт предприятия из-за этого значительно пострадал. В целом на сегодняшний день АО «Нефтемаш» – САПКОН взаимодействует с зарубежными компаниями в 30 странах мира, таких как Сирия, Египет, Йемен, Иран, Ирак, Китай, Вьетнам, Королевство Бахрейн[4].

Наиболее актуальные применительно к АО «Нефтемаш» – САПКОН проблемы, снижающие его конкурентоспособность, на наш взгляд, следующие:

- кризисная ситуация в регионе размещения предприятия – в Саратовской области;
- усиление конкуренции на товарном рынке, в том числе, со стороны предприятий международного экономического сообщества;
- экономические санкции против системообразующих компаний и экономики РФ в целом;

- увеличение стоимости энергоресурсов и сырья, особенно металла;
- ситуационное возникновение различных непредвиденных факторов, которые могут негативно повлиять на производственную деятельность предприятия.

Механизм предупреждения данных негативных факторов снижения конкурентоспособности весьма трудно применим на практике. Все дело в том, что основные центры принятия решений в области санкций/контрсанкций, повышения стоимости энергоресурсов и сырья, доступности финансовых средств находятся за пределами влияния АО «Нефтемаш» – САПКОН, и предприятие может к данной ситуации только приспособиться. На наш взгляд, в целях повышения собственной конкурентоспособности, предприятию необходимо искать контрагентов в третьих странах, активнее выходить на рынок Центральной и Юго-Восточной Азии, стараться больше заключать контрактов с ведущими российскими потребителями, нефтедобывающими, нефтеперерабатывающими и газовыми компаниями. Также в сложных внешних условиях хозяйствования у предприятия должны быть предусмотрены стратегические альтернативы. Следовательно, необходимо задуматься о возможности диверсификации своей деятельности, о производстве новой продукции для нехарактерных в данном бизнесе отраслей, об оптимизации логистической системы анализируемого предприятия. Получится ли это как у отдельного саратовского предприятия, так и у всей российской машиностроительной отрасли в целом – покажет ближайшее время.

Список литературы:

1. Фатхудинов Р.А. Стратегический менеджмент. Учебник. 7-е изд., испр. и доп. М.: Дело, 2005. 448 с.
2. Стасевич О. Традиции бизнеса. Почему деловой климат в России ухудшается. URL: www.forbes.ru/biznes/353611-tradicii-biznesa-pochemu-delovoy-klimat-v-rossii-uhudshaetsya (дата обращения: 27.06.2019).
3. США запретили поставлять в Россию технологии для добычи нефти. URL: www.finanz.ru/novosti/aktsii/ssha-zapretili-postavlyat-v-rossiyu-tekhnologii-dlya-dobychi-nefti-1006353360 (дата обращения: 27.06.2019).

4. Партнеры предприятия АО «Нефтемаш» – САПКОН. URL: www.sapcon.ru/company/partners/ (дата обращения: 27.06.2019).

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Р.А. Ахияров, Ю.А. Мустафина

*Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт
МВД России»*

Аннотация: В данной статье рассматривается одна из важнейших проблем современного общества – коррупция, приводятся данные исследований различных организаций, опроса жителей Республики Башкортостан по данной проблеме. Рассматривается правовое регулирование коррупции на уровне Российской Федерации.

Ключевые слова: коррупция, противодействие, взятка, конфликт интересов.

Abstract: This article examines one of the most important problems of modern society - corruption; it presents research data of various organizations, interviewing residents of the Republic of Bashkortostan on this issue. The legal regulation of corruption at the level of the Russian Federation is considered.

Key words: corruption, counteraction, bribe, conflict of interest.

Коррупция, как острая проблема социального и экономического характера, порождает негативные последствия не только в Российской Федерации, но и в мире в целом. Международное движение Transparency International, деятельность которого заключается в противодействии коррупции и обеспечению прозрачности власти, провело исследование «Барометр мировой коррупции». В нём участвовали более 162 тысяч человек. Результаты показали, что каждый четвертый опрошенный давал взятку при взаимодействии с государственными органами, а самыми коррумпированными в мире считаются полицейские и избираемые чиновники. Данный факт не оставляет повода сомневаться в том, что изучаемая тема является актуальной, и, несомненно, эта проблема требует принятия решительных мер со стороны государства, направленных на ее искоренение.

Обратившись к материалам, содержащимся в Портале правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ, мы можем наблюдать тенденцию к уменьшению количества официально зарегистрированных преступлений по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» (см. Диаграмму 1) [3].

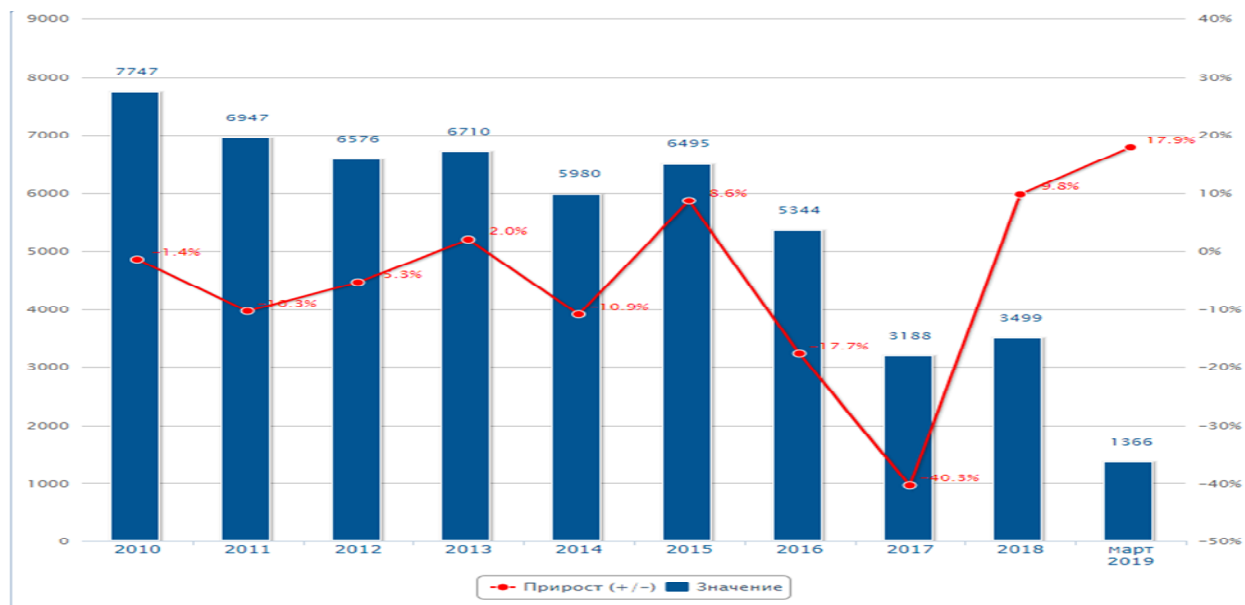


Диаграмма 1. Зарегистрированные преступления по ст. 290 УК РФ

Стоит задуматься, действительно ли преступления такого рода стали совершаться реже? Анализ социологических опросов, которые проводятся в разных субъектах России, говорит об обратном: коррупционный фактор имеет место быть в гораздо больших масштабах, нежели показывает нам официальная статистика. Например, из опроса одной тысячи жителей Республики Башкортостан, проведенного Академией наук РБ в конце 2018 года, следует, что у жителей региона сформировалось толерантное отношение к данному явлению: 44% респондентов считают допустимым дать взятку в определенной жизненной ситуации, в то время как не принимают дачу взяток ни в каких ситуациях лишь 9% опрошенных. Также результаты опроса показывают, что чаще всего граждане дают взятки сотрудникам ГИБДД, медицинских и образовательных учреждений.

По нашему мнению, спад уровня преступности в этой сфере свидетельствует о перерастании в более латентную, «невидимую» для правоохранительных органов форму. Это мнение подтверждается отчетом

Счетной палаты РФ, представленной в конце 2018 года, который указывает на рост коррупции в два раза по сравнению с 2017 годом [2]. Сумма ущерба для бюджета нашей страны достигает 118,3 миллиарда рублей. При этом подавляющее большинство коррупционных схем оказываются абсолютно законными. Из них 40 % касаются банального завышения стоимости контрактов государственных закупок.

Результаты проводимых исследований в области коррупции убеждают в том, что данное явление поразило все сферы жизни общества. Как отметил премьер-министр России Д. А. Медведев: «Речь идет о тяжелой болезни, которая съедает нашу экономику и разлагает общество» [1]. Проблема также заключается в том, что большая часть образованного населения, а также органы власти осознают наличие глобальной проблемы и понимают масштабы угрозы, но кардинальных перемен не происходит.

Уровень коррупции, по нашему мнению, зависит напрямую от уровня жизни и уровня доходов населения. Средняя заработная плата в России за 2016 год составила 36 746 рублей, в январе 2017 года – 35 369 рублей. На прямой линии, проводившейся 20 июня 2019 года президент России Владимир Путин публично заявил о том, что если министры и высшие должностные лица государства будут получать заработную плату, равную заработной плате рядового работника, они просто «разбегутся» и страна лишится квалифицированных кадров. Также он отмечал, что разница между их зарплатами, конечно, не должны быть колоссальной и что его «иногда цепляет», когда он смотрит на уровень их доходов. Так почему их доходы до сих пор так сильно отличаются от средней зарплаты по России? К примеру, в конце 2017 года Министерство Финансов РФ впервые раскрыло данные о зарплатах министров, где было указано, что ежемесячная зарплата министра финансов А. Силуанова в 2016 году составила 1,73 млн. рублей.

Борьба с этим негативным явлением должна включать в себя совокупность комплексных мероприятий, затрагивающих, прежде всего, нормативно-правовую базу, направленную на предупреждение коррупции в

России, а также меры, повышающие уровень правовой культуры населения нашего государства.

Высшим органом внешнего государственного контроля, которым является Счетная палата РФ, в Стратегии до 2024 года одной из приоритетных задач отмечена именно борьба с коррупцией [4]. На данный момент полномочия аудитора в этой сфере законодательно не определены, однако предполагается, что данные должностные лица будут изучать способы борьбы с коррупцией, в том числе используя свои особые полномочия по доступу в информационные системы государственных органов и организаций, и вместе с поднадзорными органами и предприятиями вырабатывать предложения по совершенствованию их работы. Надеемся, что эта мера окажется эффективной и принесет положительные результаты

Переходя к правовому регулированию, стоит отметить один из нормативно-правовых актов в рассматриваемой области – Указ Президента России от 29 июня 2018 года «Об утверждении Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы». Вот некоторые меры, получившие регламентацию в Национальном плане:

- назначение ответственных за реализацию политики в области противодействия коррупции должностных лиц федеральных государственных органов;
- проведение общественных обсуждений с привлечением экспертов проектов планов противодействия коррупции на региональном уровне;
- недопущение конфликта интересов; введение административной ответственности за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов (данный вопрос должен быть рассмотрен до 1 ноября 2019 года);
- выработка у обучающихся нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, включение данной программы в федеральные образовательные стандарты.

Все меры, указанные в нормативно-правовом акте, призваны тем или иным образом улучшить состояние борьбы с преступностью в данной сфере, однако тенденция к действительному ее снижению появится только тогда, когда каждый гражданин нашего государства осознает разрушительную силу коррупции, способную негативно повлиять на все области жизни, в первую очередь, социальную и экономическую. Для этого, безусловно, необходимо воспитывать в обществе людей с высокими нравственными качествами и должным уровнем правовых знаний. Отсюда мы сделаем вывод, что коррупция не берется откуда-то извне, она начинается в семье. Дети, беря в пример поведение своих родителей, продолжают эту ставшую уже особенностью российского менталитета коррупционную деятельность. И так происходит из поколения в поколение. Поэтому следующим шагом, после осознания масштабов поднимаемой нами проблемы, необходимо усвоить простую истину: «Хочешь изменить мир – начни с себя». Невозможно победить эту «болезнь» современности, взваливая весь груз ответственности на плечи руководителей, стоящих во главе страны. Несомненно, урегулировав этот вопрос с точки зрения права, государство создаст условия для борьбы с ним, но решающее значение имеет шаг в сторону искоренения коррупции, сделанный каждым в индивидуальности и всеми в совокупности гражданами Российской Федерации.

Список литературы:

1. Заседание Совета по противодействию коррупции / URL: www.rg.ru/2008/10/01/korruptciya.html (дата обращения: 18.06.2019).
2. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году / URL: www.audit.gov.ru/activities/annual_report/#951 (дата обращения: 18.06.2019).
3. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации / URL: www.crimestat.ru/offenses_chart (Дата обращения 18.06.2019).
4. Стратегия развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, прот. от 3.08.2018 № 39К).

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОПИСАНИЯ ТОВАРА ПРИ ЗАКУПКЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И ЛЕКАРСТВ

М.А. Бакирова

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В статье рассматриваются правовые проблемы описания товара при закупке медицинских изделий и лекарств. Медучреждениям нередко приходится сталкиваться с трудностями в закупках. Надо приобрести лекарство по правилам и учесть при этом индивидуальные особенности организма каждого пациента, ведь закон предъявляет к заказчикам противоположные требования. С одной стороны, нужно описать объект так, чтобы приобрести товар с, необходимыми больнице характеристиками. С другой стороны, требования не должны ограничить количество претендентов на контракт.

Ключевые слова: государственный контракт, медицинские изделия, государственный заказ, лекарства.

Abstract: The article discusses the legal problems of product description when purchasing medical devices and medicines. Medical institutions are often faced with difficulties in procurement. It is necessary to purchase medicine according to the rules and take into account the individual characteristics of the organism of each patient, because the law imposes opposite requirements on customers. On the one hand, you need to describe the object in order to purchase goods with the necessary hospital characteristics. On the other hand, the requirements should not limit the number of applicants for the contract.

Key words: government contract, medical devices, government order, medication.

Рынок лекарственных средств и медицинских товаров является достаточно специфичным. Не считая общих требований к описанию объекта закупки, существует еще множество особенностей, характерных данной области. Определение медицинских изделий закреплено в федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [3] – это изделия, применяемые в медицинских целях, предназначенные для диагностики и лечения заболеваний, реабилитации и исследований. Выделяется несколько видов медицинских изделий: мебель, приборы, инструменты и другие. Номенклатурная классификация содержится на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и включает 19 групп

изделий. В Постановлении Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 [6] регламентирован порядок регистрации медицинских изделий, которые разрешены к обращению на территории РФ.

Описание медицинских изделий и лекарств происходит в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4]. Впоследствии у медицинских учреждений возникают трудности в закупках, так как закон предъявляет противоположные требования. Медицинским работникам нужно приобрести лекарство по всем требованиям и учесть при этом индивидуальные особенности организма пациента [5].

С одной стороны, объект нужно описать так, чтобы больница смогла приобрести товар по необходимым ей характеристикам. С другой стороны, требования не должны ограничивать количество претендентов на контракт. В результате таких противоречий возникает множество жалоб со стороны участников [2].

Для более детального изучения проблемы, сделаем обзор на судебную практику по аналогичным делам: например, в деле № А27-17868/2017 [7] заказчик объявляет электронный аукцион на закупку лекарственных растворов. В документации были описаны требования к объему, дозировке и упаковке препаратов. Один из участников подал жалобу с указанием на нарушение в ФАС, так как в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик не должен устанавливать требования, которые не относятся к фармакологическим свойствам. Управление выдало предписание с требованием изменить документацию. Заказчик не согласился и обратился в суд.

Суды первой и второй инстанции решили, что контрольный орган не прав, и пришли к выводу, что заказчик указал в описании объекта требования к упаковке, дозировке и объему для того, чтобы учитывать особенности назначения и применения разными пациентами. Также, заказчик вправе получить товар, отвечающий безопасности при использовании, поэтому он руководствовался принципами статьи 41 Конституции [1] и статьи 4 Закона от

21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации». Так как для больницы на первом месте стоит приоритет интересов и безопасность пациента.

Больницы обязаны соблюдать требования специальных нормативных актов, например - пункт 41 Приказа Минздравсоцразвития от 23.08.2010 № 706-н [8], где обосновано, что требование о полиэтиленовом флаконе отвечает требованиям безопасности. Медицинские учреждения обязаны хранить лекарства согласно требованиям государственной фармакопеи, с учетом средств, входящих в состав. Таким образом, требования к упаковке препарата обусловлены потребностью правильно хранить медицинский лекарственный препарат.

Если особые характеристики товара отвечают требованиям, необходимым заказчику с учетом специфики деятельности, то это не является ограничением круга участников закупки. Заказчик нарушит закон только в том случае, если требования к товару укажут на конкретного производителя и при этом заказчику не принципиально важна специфика использования такого товара. Суды приняли во внимание все вышеописанные факты и отменили постановление ФАС.

Таким образом, в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ: «В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки».

Но, помимо этого, как отмечается в письме ФАС России от 09.08.2012 № АК/25600 правомерность установления требований к товару необходимо рассматривать с учетом предмета торгов и исходя из специфики деятельности

заказчика [9]. В связи с этим, полагаю, что обоснованность закупки различных лекарственных средств и изделий должна устанавливаться с учетом особенностей конкретной ситуации.

Список литературы:

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 гда (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года, № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года, № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года, № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года №11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 20.05.2019).
2. Еникеев О.А. Конституционное право на медицинскую помощь: состояние и перспективы развития // Российский судья. 2007. № 11. С. 19-22.
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 3 августа 2018 года № 323-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 20.05.2019).
4. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 20.05.2019).
5. Еникеев О.А., Алсынбаева Э.М. Защита прав человека в сфере трансплантации в дореволюционной России // Права человека в системе общечеловеческих ценностей: сборник трудов науч.-практ. конф. Уфа: БашГУ, 2010. С. 38-44.
6. Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 28.06.2018 №№ А27-17868/2017, Ф04-2459/2018 // СПС «КонсультантПлюс».
8. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 N 706-н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 20.05.2019).
9. Письмо ФАС РФ от 09.08.2012 № АК/25600 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.05.2019).

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ МЕДИЦИНЫ 4П

М.А. Бакирова, Ю. Серебренникова

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: Определяющее значение для обеспечения устойчивого развития общества и экономики имеет здоровье населения. Вызовы, стоящие перед современным здравоохранением, диктуют необходимость создания принципиально новой модели организации медицинской помощи 4П-медицины. 4П-медицина интегрирует в себе понятия персонализации (индивидуальный подход к каждому пациенту), предикции (выявление предрасположенности к развитию заболевания), превентивности (предотвращении появления заболеваний), партисипативности (мотивированного участия пациента). Для нормального существования данной концепции необходим пересмотр нормативной базы, регулирующей медицинскую деятельность в Российской Федерации.

Ключевые слова: 4П-медицина, персонализированная медицина, предиктивная медицина, превентивная медицина, партисипативная медицина, правовое регулирование 4П-медицины.

Abstract: The health of the population is of Crucial importance for the sustainable development of society and the economy. The challenges facing modern health care, dictate the need to create a fundamentally new model of medical care 4P-medicine. 4P-medicine integrates the concepts of personalization (individual approach to each patient), predication (detection of predisposition to the development of the disease), prevention (prevention of disease), participativeness (motivated participation of the patient). For the normal existence of this concept, it is necessary to revise the regulatory framework governing medical activities in the Russian Federation.

Key words: 4P-medicine, personalized medicine, predictive medicine, preventive medicine, participative medicine, legal regulation of 4P-medicine.

Основным критерием развития экономики и общества в государстве является здоровье его граждан. Те проблемы, которые в настоящее время встают перед медициной, диктуют необходимость создания новой модели организации медицинской помощи [1, с. 992]. Таковой является 4П-медицина – медицина, которая включает в себя несколько принципов: персонализация (индивидуальный подход к каждому пациенту), предикция (выявление

предрасположенности к развитию заболевания), превентивность (предотвращение появления заболеваний), партисипативность (мотивированное участие пациента) [2, с. 565].

Основная концепция нового направления медицины заключается на индивидуальном [3, с. 112] здоровье человека и основана на доклиническом выявлении заболеваний, то есть на этапе прогнозирования и последующих превентивных мероприятиях, способных снизить показатель заболеваемости населения и существенно сократить расходы на лечение уже заболевших людей.

Главная идея данной концепции – дать все имеющиеся возможности фундаментальной науки конкретному пациенту. Однако, как и при других нововведениях [4, с. 10], данное требует пересмотра нормативных актов, регулирующих медицинскую деятельность.

Краеугольный камень данной концепции – индивидуализация лекарственной терапии. Реакция на лекарственный препарат, его доза, класс, режим применения определяются генетическими детерминантами [6]. Индивидуальная реакция на лекарственный препарат зависит от множества факторов, таких как: пол, возраст, вредные привычки, характер питания и т.д.

Тем не менее, большой процент неблагоприятных фармакологических реакций зависит от генетических особенностей человека [5, с. 43]. Вследствие, при подборе лечения, генетический тест станет необходимой процедурой.

Проанализировав результаты генетического теста, врачи смогут подобрать алгоритм режима лечения и приема лекарственных препаратов [7, с.107; 9, Р. 548].

Это и будет являться первым основанием для пересмотра законодательства Российской Федерации, а именно Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ [12] и Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» [13].

Наряду с этими изменениями, ожидается, что в скором времени большая часть работы с пациентами будет происходить удаленно и с помощью автоматизированной техники [10, с. 115].

Работать такая модель медицинских услуг сможет только при изменении ряда проектов [8, с. 6071]. Для хранения данной информации необходимо будет создать базы данных и нанять специальную IT- службу.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей»

Поэтому, при хранении информации, которая по законодательству является врачебной тайной, необходимо будет установить должный контроль со стороны государства. Провести ряд мероприятий по должной защите баз данных от хакерских атак зарубежных государств [15, с. 263], переработать нормативные акты, создать уполномоченные структуры, внести поправки и санкции в административный и уголовный кодексы.

В России Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2580-р [14] принцип персонализации медицины включен в Стратегию развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года: «Персонализированную медицину определяют как быстро развивающуюся область здравоохранения, основанную на интегрированном, координированном и индивидуальном для каждого пациента подходе к анализу возникновения и течения заболеваний, или интегральную медицину, которая включает разработку персонализированных средств лечения на основе

геномики, тестирование на предрасположенность к болезням, профилактику, объединение диагностики с лечением и мониторинг лечения».

В рамках утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации (Резолюция № ДМ-П8-5 от 03.01.2014) Прогноза научно-технологического развития России на период до 2030 года отмечено, что персонализированная медицина является перспективной моделью развития здравоохранения в России [11, с. 153].

Изменение парадигмы мышления и ориентации врачей и руководителей здравоохранения с преимущественно лечебно-диагностического на преимущественно персонализированный и предиктивно-превентивные подходы при активном участии пациентов потребует от государства и общества серьезных усилий, но в условиях все большего внимания к качеству жизни и особенностям демографической ситуации необходимость обеспечения персонифицированного подхода должна стать национальным приоритетом.

Список литературы:

1. Hood L., Balling R., Auffray C. Revolutionizing medicine in the 21st century through systems approaches // *Biotechnol. J.* 2012. Vol. 7 (8). P. 992-1001.
2. Flores M., Glusman G., Brogaard K., Price N.D., Hood L. P4 medicine: how systems medicine will transform the healthcare sector and society // *Per. Med.* 2013. Vol. 10 (6). P. 565-576.
3. Пальцев М.А. Персонифицированная медицина // *Наука в России.* 2011. № 1. С. 12-17.
4. Пальцев М.А., Белушкина Н.Н., Чабан Е.А. 4П-медицина как новая модель здравоохранения // *Вестник.* 2015. № 2. С. 10-14.
5. Алсынбаева Э.М., Еникеев О.А. Защита прав человека в сфере трансплантации в дореволюционной России // *Сборник трудов конференции «Права человека в системе общечеловеческих ценностей».* Уфа: РИЦ БашГУ, 2010. С. 38-44.
6. Hood L. Systems biology and p4 medicine: past, present, and future // *Rambam Maimonides Med. J.* 2013. Vol. 4 (2). P. e0012. doi: 10.5041/RMMJ.10112
7. Quaglini S., Sacchi L., Lanzola G., Viani N. Personalization and Patient Involvement in Decision Support Systems: Current Trends // *Yearb Med. Inform.* 2015. Vol. 10 (1). P. 106-118.
8. Cesario A., Auffray C., Russo P., Hood L. P4 medicine needs P4 education. *Curr Pharm Des.* 2014; Vol. 20 (38): 6071–2.
9. Jain K.K. Personalized medicine. *Curr Opin Mol Ther.* 2002; Vol. 4 (6): 548–58.

10. Shabaruddin F.H., Fleeman N.D., Payne K. Economic evaluations of personalized medicine: existing challenges and current developments. *Pharmgenomics Pers Med.* 2015; Vol. 8: 115–26.
11. Гохберг Л.М. Прогноз научно-технического развития России 2030. М., 2014. С. 153.
12. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Федеральный закон от 12.04.2010 года №61-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об обращении лекарственных средств» // СПС «КонсультантПлюс».
14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №2580-р. // СПС «КонсультантПлюс».
15. Еникеев О.А. К вопросу о возможности решения проблем правоприменения Федерального закона «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» // *Евразийский юридический журнал.* 2017. № 3 (106). С. 262-264.

К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУТЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НОТАРИУСОВ

Д.В. Бикмурзин

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Согласно статье 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. В данной статье будет рассмотрен вопрос, изжил ли себя институт государственных нотариусов и есть ли дальнейшие перспективы развития института нотариата в нашей стране в рамках нынешних реалий.

Ключевые слова: нотариат, нотариус, палата, государство.

Abstract: According to Article 1 of the Fundamentals of the Law of the Russian Federation on the Notary, notarial acts in the Russian Federation are performed in accordance with these Fundamentals by notaries working in a public notary office or engaged in private practice. This article will address several questions: Has the institute of public notaries become obsolete? Future prospects for the development of the institute of notaries in our country in the framework of the current realities?

Key words: notary, notary, chamber,, state.

В настоящее время почти не осталось государственных нотариальных контор, нотариат передан в частные руки. Главная функция нотариата в Российской Федерации состоит в том, что он призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации [5, с. 19], конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации, иными словами, нотариус по своей сути является профессиональным свидетелем [3, с. 170], который заверяет подлинность подписей, документов и т. д.

Также закон не разделяет в правах частных и государственных нотариусов, так как в соответствии со статьей 2 вышеуказанных Основ законодательства при совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Многие граждане находят расценки на услуги нотариусов завышенными и не справедливыми [4, с. 171] и считают, что при наличии государственных нотариусов цены были бы ниже, данный довод ломается о каменную стену статьи 9 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» [1], которая устанавливает, что правила делопроизводства нотариусов занимающихся частной практикой утверждается совместно Министерством юстиции Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой, то есть вопрос цены услуг нотариусов в данном случае никак не изменится, независимо от того частный нотариус или государственный.

Однако стоит заметить, что фактически своими полномочиями нотариусов наделяет государство. Почему же государство не может полностью осуществлять нотариальные действия, как например правосудие или

правоохранительную деятельность? Ответ кроется в специфике нотариата, нотариус – это не чиновник, который от имени государства совершает действия и государство за него отвечает. Ответственность частнопрактикующего нотариуса застрахована и отвечают за последствия такой деятельности, как и он сам, так и нотариальная палата, в которой такой нотариус состоит. Другой важный момент – диспозитивный характер гражданских правоотношений, который предполагает свободу экономической деятельности, свободу договора и т. д.

Нотариус, как известно из гражданского кодекса, во многом является одной из ключевых фигур гражданского законодательства, он выдает свидетельства о праве на наследование, он заверяет доверенности, завещания, может принимать на хранения денежные средства, например для передачи их от должника, к недобросовестному кредитору, который уклоняется от обязанности получения долга, что бы поставить должника в невыгодное материальное положение, и много можно привести других примеров когда нотариус, является гарантом соблюдения законности и правильного хода гражданских правоотношений [6, с. 88].

Другой важной причиной являются гарантии независимости нотариуса, чтобы на правильность и добросовестность его действий никто не мог оказать влияние или, как минимум, сделать это было бы крайне затруднительно для заинтересанта. Согласно статье 5 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами, также эта статья устанавливает «тайну нотариата» [2, с. 113], т.е. нотариусу запрещено разглашать и передавать третьим лицам сведения, ставшие ему известными в ходе осуществления нотариальной деятельности. Исходя из изложенного, можно обобщить и

сделать следующие выводы почему нотариат сейчас фактически находится в частных руках: 1) нотариус является одним из главных участников правоотношений, чья деятельность направлена на обеспечение законности и соблюдения прав и законных интересов участников гражданских правоотношений, в которых преобладает диспозитивный характер; 2) нотариус, имея широкие полномочия, должен оставаться независим и беспристрастен по отношению к участникам гражданских правоотношений.

В современной России, которая стремится к развитию законности и достижению цели установления правового государства, как основной юридической идеи развития государства, невозможно без отлаженного механизма гражданских правоотношений и гарантий таких правоотношений, частнопрактикующий нотариус, по сути, и является такой гарантией наряду с адвокатом, арбитражным управляющим и поэтому в наше время данный институт пошел по пути частного развития, а не государственного. Государство, в лице Министерства юстиции Российской Федерации, сохраняет за собой возможности контроля за деятельностью нотариусов, с целью проверки потенциальных кандидатов на их профпригодность и пресечению недобросовестных нотариусов, каковые к сожалению в настоящий момент еще имеются, однако действующие механизмы позволяют оперативно очищать от них систему нотариата.

Подводя итог сказанному, автор считает, что государственный нотариат к настоящему времени уже изжил себя как институт в государстве, которое сделало выбор в пользу развития рыночной экономики и развития гражданского законодательства и гражданских правоотношений, неотъемлемым участником которых является нотариус. Как мы видим из примеров в истории, старое, архаичное, когда фактически уже изжило себя, должно уступить место прогрессу, который идет вперед, вместе в развитии общества и отношений в нем. Право, по мнению автора, является одним из двигателей общественного прогресса и исходя из этого автор предлагает внести

следующие изменения в «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»:

- внести изменения в абзац 2 статьи 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», изложив его в следующей редакции: «Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы занимающиеся частной практикой.»;
- признать утратившей силу статью 7 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».

Именно такой путь развития способен обеспечить эффективный институт нотариате в Российской Федерации.

Список литературы:

1. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 №4462-1) // Официальный интернет – портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.
2. Волков Н.А. О некоторых проблемах взаимодействия института региональных уполномоченных по правам человека с институтом нотариата в реализации и защите конституционных прав граждан // Армия и общество. 2015. № 3 (46). С. 113-117.
3. Гура Г.М. Участие в альтернативном разрешении правовых конфликтов - новое направление в деятельности органов нотариата // Территория науки. 2015. № 2. С. 170-175.
4. Шевченко С.Н. Пробелы нормативного регулирования уровня тарифов, взимаемых нотариусами // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2014. № 3 (40). С. 171-174.
5. Еникеев О.А. Конституционное право на медицинскую помощь: состояние и перспективы развития // Российский судья. 2007. № 11. С. 19-22.
6. Еникеев О.А. Отдельные пробелы гражданско-правового регулирования плагиата в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2013. № 4 (34). С. 88-92.

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЕЩЕСТВЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

К.Р. Богданова

*Россия, Уфа ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В статье рассматриваются нормативные требования, предъявляемые при исследовании вещественных доказательств, установленные Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации. Кроме того, автор выделяет некоторые актуальные проблемы исследования вещественных доказательств.

Ключевые слова: вещественные доказательства, объекты вещественных доказательств, исследование вещественных доказательств, хранение вещественных доказательств.

Abstract: The article discusses the regulatory requirements examination of physical evidence, established the Civil procedural code of the Russian Federation. The author identifies some of the current problems of physical evidence study.

Key words: physical evidence, objects of physical evidence, the examination of physical evidence, storing evidence.

На основании ст.73 ГПК РФ вещественными доказательствами являются предметы, которые по своему внешнему виду, свойствам, месту нахождения или по иным признакам могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела [1]. Вещественными доказательствами по гражданским делам могут быть различные объекты: поврежденное или некачественно изготовленное имущество (автомобиль, одежда, мебель, электроника), жилые или нежилые помещения. Главным признаком признания данных объектов вещественными доказательствами является наличие на них следов исследуемых судом фактов. Эти следы отражаются на поверхности предметов, либо проявляются в их свойствах и качествах.

Например, при рассмотрении дела по иску Ж. к ООО «Медиа-Маркт-Сатурн» о расторжении договора купли-продажи ноутбука, взыскании

уплаченной по договору денежной суммы и др., вещественным доказательством признан поврежденный нетбук Packard Bell Dots-C-261 №26001. Требования истца были обоснованы тем, что на купленном у ответчика нетбуке в процессе эксплуатации появился дефект в виде засветки на экране, нетбук принят на гарантийный ремонт, однако не отремонтирован и не передан истцу.

Судом первой инстанции в удовлетворении исковых требований было отказано. Разрешая спор, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что недостатки в проданном товаре возникли в результате его неправильной эксплуатации Ж., гарантийный ремонт произведен ответчиком своевременно, а на время ремонта истцу предоставлен подменный товар. Суд исследовал заключение эксперта, согласно которому причиной выхода из строя нетбука явилось нарушение правил его эксплуатации, заключающееся в попадании внутрь его корпуса посторонней жидкости.

Однако, признав нетбук вещественным доказательством, суд не исследовал его по правилам ст. 183 ГПК РФ путем осмотра в судебном заседании. Суд апелляционной инстанции согласился с обоснованностью довода апелляционной жалобы о допущенном судом процессуальном нарушении, выразившемся в том, что суд не осмотрел в судебном заседании нетбук Packard Bell Dots-C-261 №26001 в качестве вещественного доказательства, ограничившись исследованием заключения эксперта. Это процессуальное нарушение устранено в суде апелляционной инстанции путем осмотра вещественного доказательства с участием представителей истца и ответчика, а также судебного эксперта [2].

В отличие от письменного доказательства, в котором значение для суда имеет его содержание, вещественное доказательство содержит сведения об обстоятельствах дела в своих внешних проявлениях (форме, структуре, свойствах и др.). Например, документ может быть как письменным доказательством, если искомые факты выражены в нем в буквенной или

цифровой форме, так и вещественным доказательством, если содержит следы подделки, исправлений текста.

Поскольку доказательственное значение в вещественных доказательствах имеют именно внешние признаки и свойства предметов, а не их содержание, вещественное доказательство, в отличие от письменного, не может быть представлено в суд в виде копии. Суд исследует только подлинные вещественные доказательства. Изложенная особенность, а также иные особые свойства вещественных доказательств определяют особенности их хранения и исследования.

По общему правилу вещественные доказательства, как и иные доказательства по гражданскому делу, хранятся в суде, где исследуются в ходе судебного заседания. Однако многие вещественные доказательства достаточно громоздки, что создает сложности для их хранения и исследования непосредственно в судебном заседании.

Поэтому ГПК РФ предусматривает, что вещественные доказательства, которые не могут быть доставлены в суд, хранятся по месту их нахождения или в ином определенном судом месте. Они должны быть осмотрены судом, подробно описаны, а в случае необходимости сфотографированы и опечатаны. Суд и хранитель принимают меры по сохранению вещественных доказательств в неизменном состоянии (часть 2 статьи 74 ГПК РФ) [1].

Кроме того, все иные вещественные доказательства после их осмотра и исследования судом могут быть до окончания производства по делу возвращены лицам, от которых они были получены, если последние об этом ходатайствуют и удовлетворение такого ходатайства не будет препятствовать правильному разрешению дела (часть 3 статьи 76 ГПК РФ) [1].

Объекты, признанные вещественными доказательствами, представляют доказательственную ценность своими внешними проявлениями, поэтому для суда важно проведение своевременного исследования, когда внешние признаки не видоизменились под воздействием времени. Вещественные доказательства, подвергающиеся быстрой порче, немедленно осматриваются и исследуются

судом по месту их нахождения или в ином определенном судом месте, после чего возвращаются лицу, представившему их для осмотра и исследования, или передаются организациям, которые могут их использовать по назначению (часть 1 статьи 75 ГПК РФ) [1]. По результатам осмотра скоропортящихся вещественных доказательств составляется протокол, который в дальнейшем и исследуется в судебном заседании.

Исследование вещественных доказательств осуществляется посредством их осмотра судом. Внешний осмотр может заключаться в исследовании цвета, размеров, маркировки, отражения наименования товара, изготовителя или иных сведений, нанесенных на предмет. Примеры: по делу по иску потребителя о взыскании стоимости некачественного товара к делу в качестве вещественного доказательства приобщены купленные потребителем у ответчика сапоги. Истец ссылаясь на то, что недостатки товара, выявившиеся после начала эксплуатации, очевидны и не требуют экспертного исследования (на сапогах отклеилась подошва). Судом исследованы сапоги путем их внешнего осмотра и, поскольку факт наличия дефекта подтвержден, а доказательств вины потребителя в его возникновении ответчик не представил, удовлетворил иск.

По другому делу потребитель обосновывал иск к продавцу предоставлением ему недостоверной информации о проданном товаре, в связи, с чем просил расторгнуть договор купли-продажи, взыскать стоимость товара, неустойку, компенсацию морального вреда и судебные издержки. В обоснование своих требований истец указывал, что намеревался приобрести сок, но ценником магазина до него доведена недостоверная информация о товаре, вследствие чего он купил фруктовый нектар. При этом ГОСТ предъявляет разные требования к составу соков и нектаров. Судом в качестве вещественного доказательства исследована представленная истцом упаковка сока и установлено, что на упаковке указано наименование товара - нектар яблочный, а также изучен ценник магазина на этот товар, где он обозначен как сок яблочный (из практики автора).

В исследовании вещественного доказательства могут принимать участие следующие участники процесса:

- лица, участвующие в деле;
- свидетели;
- эксперты;
- специалисты.

Участники осмотра вправе обратить внимание суда на отдельные детали исследуемого предмета, его признаки и свойства. Лицу, представившему вещественное доказательство, могут быть заданы вопросы о свойствах и особенностях исследуемого объекта. Заявления участвующих в осмотре лиц заносятся в протокол судебного заседания.

Протоколы осмотра вещественных доказательств, составленные судом в порядке обеспечения доказательств, осмотра на месте при подготовке дела к судебному разбирательству, а также полученные от суда, выполнившего судебное поручение, оглашаются в судебном заседании. Приобщенные к протоколам осмотра фотографии, аудио- и видеозаписи, планы, чертежи, измерения также подлежат исследованию в судебном заседании.

Кроме этого, в судебном заседании оглашаются протоколы осмотра вещественных доказательств, составленные нотариусом в порядке обеспечения доказательств, если эти протоколы составлялись и приобщались сторонами. Такое полномочие нотариуса регламентировано статьей 102 Основ законодательства РФ о нотариате [4], которая предусматривает, что по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. Статья 103 Основ в числе доказательств, которые могут быть обеспечены нотариусом, называет вещественные доказательства [4].

В соответствии с пунктом 45 Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами РФ, утвержденных Приказом Министерства юстиции РФ от 15 марта 2000 года

№ 91 [3], при производстве осмотра вещественных доказательств составляется протокол, в котором указываются: 1) дата и место производства осмотра; 2) фамилия, инициалы нотариуса, производящего осмотр, дата и номер приказа органа юстиции о назначении на должность нотариуса, его нотариальный округ или наименование государственной нотариальной конторы; 3) сведения о заинтересованных лицах, участвующих в осмотре; 4) обстоятельства, обнаруженные при осмотре.

Протокол подписывается участвующими в осмотре лицами, нотариусом и скрепляется печатью нотариуса. Следует учитывать, что обеспечение вещественных доказательств нотариусом может быть произведено только до возбуждения гражданского дела в суде (пункт 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2010 года №16 «О практике применения судами Российской Федерации Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»») [5].

В настоящее время в гражданском законодательстве имеются большие недостатки с проведением судебного осмотра вещественных доказательств: недостаточная законодательная регламентация, отсутствие тактико-методического обеспечения, пренебрежение его проведением в судебной практике и др.

Многие моменты правового и тактического характера в отношении данного судебного действия в гражданском процессе остаются недостаточно регламентированы. Во-первых, анализ теоретических данных и судебной практики свидетельствует о том, что отсутствует полная и четкая нормативная регламентация осмотра в гражданском процессе. Практика показывает, что потребность в проведении осмотра при доказывании гораздо шире, чем предусмотрено ГПК. Во-вторых, при осмотре в гражданском процессе не в полной мере учитывается специфика объектов осмотра в качестве носителей доказательственной информации, свойственная именно этому процессу.

В связи с этим при поведении судебного осмотра в гражданском судопроизводстве присутствуют следующие проблемные моменты:

- места осмотра как судебного действия в доказывании по гражданским делам (правовые и тактические возможности);
- правовой природы объектов осмотра;
- статуса субъектов осмотра.

Из выше указанного, следует сказать, что, во-первых, возможности проведения осмотра в гражданском процессе весьма ограничены и, во-вторых, еще больше ограничены в судебном разбирательстве, т.к. осмотр предусмотрен только в отношении вещественных доказательств.

Судебная практика показывает, что к осмотру как методу познания суд, стороны и иные участники гражданского процесса обращаются часто, особенно в отношении письменных доказательств.

Таким образом, в гражданском судопроизводстве наряду с осмотром - судебным действием доказательственного значения следует признать существование осмотра как оперативного тактико-технического познавательного действия криминалистического характера. Методическое содержание каждого из них общее - криминалистическое, именно оно определяет его эффективность. Однако доказательственное значение имеет только первый вид осмотра, значимость же второго остается на уровне тактического действия [6].

Однако при проведении осмотра возникает необходимость в процессуальном закреплении результатов осмотра для совершения различных действий и принятия решений, в обсуждении их с субъектами доказывания и пр. Данной возможности гражданское процессуальное законодательство не предоставляет. Это ограниченное представление осмотра как судебного действия в законодательстве, является пробелом гражданского процесса. Многие способствовало бы совершенствованию практики доказывания в гражданском судопроизводстве при наличии нормы, которая бы разрешала производство судебного осмотра до судебного разбирательства в необходимых случаях по усмотрению суда, независимо от места нахождения объекта.

Вопрос об осмотре письменных доказательств в гражданском процессе требует особого внимания, т.к. позиция законодателя, предусматривающего судебный осмотр письменного доказательства на месте и исключаяющая его осмотр в судебном разбирательстве, явно непоследовательна. Возникает вопрос: почему письменные доказательства могут осматриваться только на месте, а попадая в судебное заседание, они исследуются лишь путем оглашения, предъявления (ГПК) [6]. В современной литературе некоторые авторы избегают использования термина "осмотр" применительно к письменным доказательствам. Более того, М.В. Синякова считает, что осмотр на месте (статья 58 ГПК) следует относить только к вещественным доказательствам, а «письменные доказательства исследуются либо путем оглашения текста, либо путем визуального восприятия содержащейся в документах информации» [8]. Таким образом, в современном гражданском процессе чувствуется тенденция оградить письменные доказательства от применения осмотра как средства их исследования. Однако ГПК РСФСР был более открыт: осмотру и исследованию письменных доказательств была посвящена самостоятельная статья (ст. 66), именно поэтому мы считаем, что нормы настоящего процессуального законодательства не в полном объеме регламентируют действия связанные с исследованием, осмотром вещественных доказательств и требуют усовершенствования.

Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Апелляционное определение Челябинского областного суда от 29 апреля 2014 года по делу №11-4010/2014 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Приказ Минюста РФ от 15.03.2000 №91 «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 №4462-1) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2010 года №16 «О практике применения судами Российской Федерации Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Жижина М.В. Проблемы проведения судебного осмотра в гражданском процессе: процессуальный и тактико-методический (криминалистический) аспект // Российская юстиция. 2016. №6.

7. Синякова М.В. Письменные доказательства в гражданском и арбитражном процессах: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 28-29.

8. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, утв. ВС РСФСР 11.06.1964 // Ведомости ВС РСФСР. 1964. №24.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТРУДА БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН

И.И. Бурханова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы соблюдения работодателями трудовых прав женщин по предоставлению гарантий и льгот в связи с материнством.

Ключевые слова: гарантии и льготы, материнство, регулирование труда женщин, выплата пособий, нарушение прав беременных женщин, увольнение.

Abstract: The article discusses the problems of employers observing women's labor rights to provide guarantees and benefits in connection with motherhood.

Key words: guarantees and benefits, motherhood, women's labor regulation, payment of benefits, violation of the rights of pregnant women, dismissal.

Материнство – особое состояние женщины. В статье 25 Всеобщей декларации прав человека установлено, что материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь [1]. Особое значение приобретают правовые и социально-экономические меры охраны матери в период беременности и в первые годы жизни ребенка, когда мать и дитя составляют одно целое, а от здоровья женщины, условий её жизни зависит физическое, психическое состояние потомства.

В главе 41 ТК РФ регламентированы льготы и дополнительные социальные гарантии для женщин. Они заключаются, в первую очередь, в возможности отстранения будущей матери от вредных и опасных условий труда, перевода на более легкий труд, получение пособий по беременности и родам. При этом работодатель не имеет права уволить работницу, которая докажет факт беременности соответствующей справкой [4]. Однако одной из наиболее значимых проблем в этой области является отказ работодателя в предоставлении более легких условий труда беременной женщине. Тем не менее, беременные сотрудницы сами отказываются от перевода на более легкую работу. Например, работница В. в течение трех лет работала в ОАО. Когда В. забеременела, то сообщила об этом своему работодателю, предоставив ему все необходимые медицинские документы. Работодатель предложил В. перевод на другую работу, на которую она не согласилась, впоследствии чего была уволена на основании пункта 8 части 1 статьи 77 ТК РФ в связи с отказом работника от перевода на другую работу, необходимую ему в соответствии с медицинским заключением. В. посчитала свое увольнение незаконным и поспешила обратиться в суд за разрешением спора. Представители ответчика с иском не согласились и пояснили, что иной работы, кроме предложенной, в ОАО не имелось, в связи с этим увольнение истицы В. соответствовало положению части 3 статьи 73 ТК РФ. Позиция истца ссылалась на пункт 8 части 1 статьи 77 ТК РФ, а сторона ответчика – на части 3 статьи 73 ТК РФ, что вызывало конфликт сторон [9].

В настоящее время все категории получателей пособия по беременности и родам перечислены в Федеральном законе от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2]. Однако существует много споров связанных с невыплатой пособий по беременности и родам. Представляется, что женщина, которая не является юристом и не разбирается в правовых вопросах, не знает о существовании того или иного закона, может не знать о том, какие действия необходимо предпринять, чтобы при рождении ребенка не остаться без пособий [8, с.542]. Например, один из

таких случаев невыплаты пособия по беременности и родам произошел в городе Ульяновск Ульяновской области в 2015 году. Работница Н. подала в суд иск на работодателя о взыскании пособия по беременности и родам на второго ребенка, а также ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения возраста полутора лет. Н. работала продавцом у работодателя с 2010 года, и в связи с рождением дочери ушла в декретный отпуск. Между Н. и работодателем был заключен трудовой договор, однако пособия ей выплачено не было. В суде работодатель пояснил, что Н. не обращалась к нему с требованием о выплате пособий, также не подавала документы, необходимые для выплаты и оформлению отпуска. В конечном итоге суд вынес решение взыскать с работодателя в пользу Н. пособие по беременности и родам и компенсацию морального вреда [10].

Также часто встречается на практике незаконное увольнение беременной женщины, в случае не предоставления сотрудницей письменных документов, подтверждающих состояние беременности. Один из таких случаев произошел в Московской области в 2016 году. Работница А. обратилась в суд с иском о восстановлении на работе, объяснив это тем, что 02.02.2016 А. была принята на работу к ответчику на должность помощника юрисконсульта с испытательным сроком три месяца. 12.03.2016 А., согласно статье 71 Трудового кодекса, уволили в связи с неудовлетворительными результатами испытания. Суд пришел к выводу, что указанные ошибки в работе А. свидетельствовали о недостаточном опыте работы в организации. Доводы А. об увольнении в период беременности были подтверждены справкой, где на указанный период времени беременность А. составила восемь недель. Таким образом, было доказано, что увольнение работницы было совершено в нарушение статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации. Решением суда работницу восстановили на работе, а с работодателя взыскали в пользу работницы заработную плату за время вынужденного прогула и компенсацию морального вреда [11].

Работающим беременным девушкам и женщинам, находящимся в декретном отпуске в связи с материнством, трудовым законодательством установлены льготы, запреты и ограничения при привлечении к отдельным видам работ, гарантируются специальные перерывы каждые 3 часа для кормления ребенка и т.д. Тем не менее, иногда работодатели нарушают нормы права. С целью недопущения данных фактов, будущие мамы должны заранее хорошо знать свои права по защите материнства и детства.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 годп). Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения: 01.04.2019).
2. Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения: 01.04.2019).
3. Федеральный закон от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения: 09.04.2019).
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения: 09.04.2019).
5. Вигелина Т. А. Дискриминация женщин на российском рынке труда // Молодой ученый. 2018. №4. С. 134-136.
6. Надурова Е. А., Григорьева А. Ю. Правовое регулирование труда женщин, лиц с семейными обязанностями // Молодой ученый. 2018. №21. С. 384-385.
7. Ассмус А.А., Нардышева О.В. Проблемные аспекты пособия по беременности и родам // Молодой ученый. 2018. №11(58). С.157-159.
8. Переходько А. А. Проблемы правового регулирования социально-трудовых прав беременных женщин // Молодой ученый. 2017. №14. С. 541-544.
9. Решение Челябинского Областного суда от 18 февраля 2012 года № 35-511/2017. URL: www.rospravosudie.com (Дата обращения: 09.04.2019).
10. Решение Ульяновского Областного суда от 27 января 2015 года № 33-320/2015. URL: www.rospravosudie.com (Дата обращения: 09.04.2019).
11. Решение Московского городского суда от 18.10.2010 по делу №33. URL: www.rospravosudie.com (Дата обращения: 09.04.2019).

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СОВРЕМЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РОССИИ

Ф.И. Василяки

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный
университет»*

Аннотация: В данной статье проанализированы основные элементы управления инновационной деятельностью. В работе обозначен круг главных проблем и пути их решения, а также перспективы развития управления инновационной деятельностью организации.

Ключевые слова: инновационная деятельность, риск, стратегия, инвестиции, конкурентоспособность, экономическая выгода, организация.

Abstract: This article analyzes the main elements of innovation management. In the paper the circle of the final main problems and ways of their decision, and also prospects of development of management of innovative activity of the organization are designated.

Key words: innovative activity, risk, strategy, investments, competitiveness, economic benefit, organization.

Управление инновационной деятельностью – главный элемент поддержания высокой эффективности производства. Оно должно основываться на стратегическом видении и планировании [5]. При определении планирования инновационной деятельности для организаций необходимо понимать методологический этап и учитывать информацию о качественном и количественном определении целей, методов и методов, а также о составе и управлении будущим составом организации. «Особенной задачей инновационной деятельности организаций является формирование инфраструктуры, региональной инновационной структуры, где концентрируются производственно-технологические, консалтинговые, финансовые, кадровые и информационные составляющие» [5]

Одной из главных проблем в деятельности предприятия, связанной с осуществлением инноваций, является проблема по управлению нововведениями. Часто предприятия пытаются самостоятельно в том или

другом виде реализовывать инновационную деятельность через специально формируемые для этого инновационные центры или дочерние структуры, призванные содействовать продвижению и применению инновационной продукции. Вопрос качественного управления, как правило, решается за счет привлечения высококвалифицированных менеджеров и непрерывного обучения персонала. Но использование отжившей системы управления деятельностью предприятия, связанной с осуществлением инноваций, нивелирует работу опытных управленцев.

Для осуществления большого числа задач, которые стоят перед предприятием, необходимо преобразование системы управления предприятием на базе новых технологий. Предприятие, которое намеревается работать гибко, неминуемо придет к необходимости применения инновационных подходов. Суть заключается в создании новой структуры управления предприятием, персонал которого встраивается в своеобразный конвейер (бизнес-процесс), способный обеспечить качественное изготовление производимого им продукта. Это достигается за счет применения организационных мер.

Важную роль в построении подобной системы исполняет методология управления проектами. При этом нужно правильно разработать систему управления производством инноваций, разбивая сложные процессы на простые процедуры, осуществляемые по принципу проектного подхода и выстраивающие оригинальные управленческие «конвейеры». Предлагаемое новшество обеспечивает получение большого эффекта: процесс приобретает законченный вид целенаправленного движения, уменьшаются требования к профессиональной подготовке персонала и его опыту, резко повышаются производительность труда, снижается численность ошибок.

Негативными факторами, которые тормозят конкурентоспособное, позитивное, инновационное развитие предприятий, соответствующее потребностям рынка, по мнению экспертов, являются:

- отсутствие научно-обоснованной концепции, стратегии долгосрочного развития, обоснованных показателей и критериев оценки

тенденций и состояния деятельности предприятия, связанной с осуществлением инноваций;

– необеспеченность российских предприятий народного хозяйства в полном объеме машинами и прочими видами техники, необходимыми для осуществления инновационных мероприятий.

Статистические данные говорят о том, что среди факторов, препятствующих инновациям, в организациях ведущими инновационную деятельность в 2017 году выделяются следующие:

1) экономические факторы:

- дефицит собственных денежных средств (20,6%);
- недостаток финансовой помощи со стороны государства (17,9%);
- низкий спрос на новые товары, работы или услуги (11,9%);
- высокая стоимость нововведений (21,6%);

2) внутренние факторы:

- низкий инновационный потенциал предприятия (12,6%);
- недостаток квалифицированного персонала (13,3%);
- недостаток информации о новых технологиях (9,2%);
- недостаток информации о рынках сбыта (8,9%);
- неразвитость кооперационных связей (8,1%);

3) другие факторы:

- недостаточность нормативно-правовых и законодательных документов, которые регулируют и стимулируют деятельность предприятия, связанной с осуществлением инноваций (10,8%).

Определяющим источником финансирования затрат на осуществление технологических инноваций остаются собственные средства предприятий (Диаграмма 1).

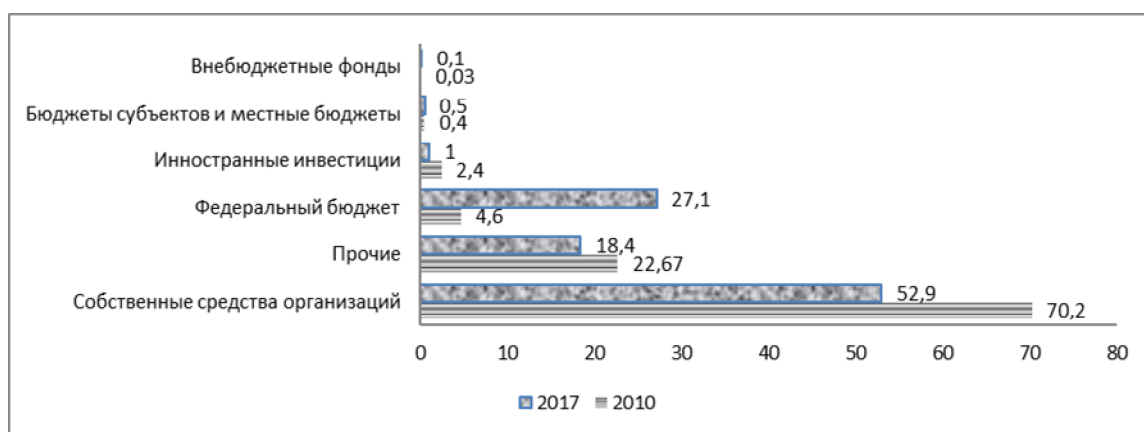


Диаграмма 1. Структура расходов на технологические инновации крупных и средних организаций по источникам финансирования, % [3, с. 12]

Основными видами расходов в промышленном производстве остаются расходы на приобретение машин и оборудование, на проведение исследований и разработок. В сфере услуг на первое место среди расходов на технологические инновации выходят затраты на исследования и разработки. В то же время доля затрат, связанных с приобретением машин и оборудования, сокращается с 51,1% до 7,8%. Доля расходов на приобретение программных средств, занимающая третью позицию, сокращается с 11,1% до 2,8%. Расходы на проведение маркетинговых исследований, приобретение новых технологий и обучение персонала остаются незначительными по сравнению с остальными видами деятельности.

«Изучение состояния инновационного управления предприятий свидетельствует о том, что его слабый уровень определяется структурным и ретроградным обесцениванием экономики в условиях сокращения прежних сфер экономики, которые действуют при медленных темпах формирования новейших рыночных инструментов разборки и самообеспечения» [6].

Инновационное формирование организации необходимо верно проектировать, как и любую другую систему. Необходимо не только обозначать задачи, стоящие перед организацией, но и формировать систему, которая обеспечивает переход организации к доступности ресурсов и создает бизнес-процессы для инновационной деятельности. Только так можно полагаться на успех.

Одной из наиболее важных форм стимулирования деятельности предприятия, связанной с осуществлением инноваций, является финансирование такой деятельности. Необходимо создать эффективную систему, способную финансировать инновационную деятельность и находить источники, направленные на создание и использование средств, специально предназначенных для более быстрого осуществления инновационной деятельности. На сегодняшний день доступны следующие ресурсы для финансирования деятельности Фонда по внедрению инноваций: средства частных компаний, иностранные инвестиции, бюджеты на разных уровнях, личные сбережения населения, ресурсы высших учебных заведений и кредитные продукты.

Финансирование осуществляемых государством проектов в области инноваций может включать в себя не только прямые методы, но и косвенные. Прямое финансирование из бюджетов разных уровней связано с необходимостью выбора нужных для финансирования целевых инновационных программ, образованием инновационно-инвестиционных фондов государственного уровня, таких как Российский фонд фундаментальных исследований, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и др. Организовываются внебюджетные фонды для содействия инновационной предпринимательской деятельности с помощью инновационных программ Министерства образования и науки Российской Федерации. «Косвенное финансирование государством сфокусировано на предоставлении льгот по налогам, связанным с инновационной деятельностью, амортизационных льгот (в части расширения области применения ускоренной амортизации основных фондов)» [4]. Также предприятиями может использоваться льготное кредитование российскими банками инновационной деятельности предприятия с активной поддержкой государства. Однако основным источником остается использование средств частных предприятий, которые получают за счет накопления прибыли и фонда амортизации. Допустимо также привлечение капитала зарубежных инвесторов путем

образования совместных инновационных предприятий, предоставление им субсидий (грантов на НИОКР).

Таким образом, наиболее значительным фактором, тормозящим развитие деятельности предприятия, связанного с осуществлением инноваций, является недостаток квалифицированных программ развития деятельности предприятия. Решением данной проблемы является разработка научно-обоснованных подходов к оценке деятельности инновационного предприятия. Применяемые сегодня методики оценки эффективности деятельности предприятия, связанной с осуществлением инноваций, позволяют довольно объективно оценить способность предприятия воспринимать инновации и удовлетворять потребностям рынка, однако их нужно дополнить некоторыми частными и интегральными показателями, позволяющими оценить более объективно состояние развития деятельности предприятия.

Список литературы:

1. Киселева И.А., Трамова А.М. Стратегия инновационного развития туристического рекреационного комплекса региона. М.: МЭСИ, 2011. 171 с.
2. Киселева И.А., Трамова А.М. Воздействие инновации на конкурентоспособность организаций туристского бизнеса // Научно-практический журнал «Экономика, статистика и информатика». Вестник УМО. 2011.
3. Киселева И.А., Трамова А.М. Риски при осуществлении инновационного проекта в туристической отрасли // Аудит и финансовый анализ. 2012. № 2. С.182-185.
4. Киселева И.А., Трамова А.М. Общая характеристика системы понятий, устанавливающих инновационную деятельность // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. Краснодар: КубГАУ. 2013. №09(093). С. 468- 484.
5. Портер М.Е. Конкуренция. М: Изд. дом «Вильямс», 2000. 608 с.
6. Трамова А.М., Апекова М.Н., Ульбашева Ф.Д. Осуществление модели делового совершенства в управлении организациями рекреационной сферы // Аудит и финансовый анализ. 2012. № 3.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕКЛАМЕ

Р.А. Габдрахманова

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: Рекламодатель, в соответствии с российским законодательством о рекламе, вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара, однако часто это приводит к злоупотреблениям с его стороны, что нарушает права и законные интересы потребителей. В статье анализируются материалы судебной практики, приведены позиции практикующих юристов и автором предложены пути решения данных проблем.

Ключевые слова: реклама, законодательство о рекламе.

Abstract: Advertiser in accordance with the Russian legislation on advertising has the right to choose the form, method and means of advertising their goods, but often this leads to abuse on his part, which violates the rights and legitimate interests of consumers. The article analyzes the materials of judicial practice, the positions of practicing lawyers and the author proposes ways to solve these problems.

Key words: advertising, advertising legislation.

Реклама является одним из наиболее популярных способов доведения до сведения потенциальных клиентов информации об особенностях и преимуществах определенных товаров [1]. Ввиду этого, рекламодатели часто пытаются обойти требования законодательства [2, с. 90], предъявляемых к рекламе продукта их деятельности.

Рекламодатель вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара [3]. Однако при этом он должен соблюдать ряд обязательных требований, предъявляемых Федеральным законом от 13.03.2006 «О рекламе» № 38-ФЗ (далее ФЗ «О рекламе») [4].

Одним из них является требование указывать всю существенную информацию о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, отсутствие которых будет искажать смысл информации и вводит в заблуждение потребителя рекламы. Изучив судебную практику, мы

пришли к выводу, что одним из самых распространенных приемов по обходу указанного требования является визуальный прием, который состоит в том, что рекламодатель использует и комбинирует цвета и размеры шрифтов в зависимости от своей цели.

Так, в рекламе основной «завлекающий текст» выполнен крупным ярким шрифтом, а условия предоставления данного товара, порою невыгодные и обременительные для потребителя, излагаются мелким, трудно читаемым шрифтом и, как правило, сливаются с основным цветовым фоном. Формально требования законодателя соблюдены – информация размещена в необходимом объеме, однако, она не доводится до потребителя в надлежащей форме. Чаще всего к данному приему прибегают банковские, страховые [5, с. 39] и иные финансовые организации [6].

Например, в рассмотрение Волго-Вятского Арбитражного суда попало кассационная жалоба публичного акционерного общества «Почта Банк» (далее общество), которое не согласилось с принятыми судебными актами и просит отменить их. Обществом была распространена реклама следующего тексто-графического содержания: «Почта Банк. Вклад «Лето 10» 10%; годовых. До 17.07.2016 успеи открыть. От 50 000 рублей на 367 дней, пл. Мира, д. 2 в отделении Почты России» 8-800-55-0770». Далее по тексту мелким нечитаемым шрифтом описаны другие условия выдачи вкладов с максимальной ставкой 10 процентов годовых. Как отметил суд, в рассматриваемой рекламе крупным шрифтом, видным с дальнего расстояния, указана наиболее привлекаемая для потребителя информация – максимальная процентная ставка по вкладам, привлекаемым обществом, а более мелким шрифтом – условия предоставления данной услуги. В силу пункта 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий. В Постановлении Пленума Верховного суда

Российской Федерации «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» указано, что информация считается отсутствующей, если она не воспринимается или плохо воспринимается потребителем, и это обстоятельство влечет к искажению ее смысла и вводит в заблуждение. Соответственно, это приводит к нарушению требования об указании всей существенной информации о рекламируемом товаре. Оценка такой рекламы совершается с позиции обычного потребителя, не обладающего специальными знаниями. Однако в соответствии с процессуальным законодательством суд может назначить экспертизу для разрешения вопросов о том, насколько та или иная информация, содержащаяся в рекламе, является воспринимаемой. Таким образом, жалобу общества оставили без удовлетворения [7].

Однако мы не можем оставить без внимания тот факт, что не всегда рекламодатель, используя мелкий шрифт в рекламе, преследует своей целью обмануть потребителя, поскольку бывает затруднительно изложить все существенные условия на небольшом пространстве рекламного щита. Таким образом, рекламодатель ввиду отсутствия каких-либо параметров шрифта использует некрупный, а иногда откровенно мелкий шрифт, и мы можем понять действия рекламодателя в данном случае. Однако, подобные манипуляции, как правило, заканчиваются тем, что в федеральную антимонопольную службу подаются заявления, в которых потенциальные потребители услуг требуют принять такую рекламу не соответствующей закону [8, с. 36].

Как правило, в подобных ситуациях, суд встает на защиту потребителей, однако, это не устоявшаяся судебная практика. Например, судьи девятого апелляционного суда, признали, что законодательство не содержит требований к размеру шрифта, которым должна быть выполнена реклама, кроме этого, в деле не было указано, с какого именно расстояния объявление им показалось нечитабельным. Судьям, удалось по фото без особых приспособлений прочесть

существенные условия предложения, поэтому они встали на сторону рекламодателя [9]. Однако такие судебные решения буквально единичны.

На наш взгляд, отсутствие четких параметров, в том числе технических, при которых текст следует считать не читабельным, является пробелом в законодательстве о рекламе, подлежащим правовому регулированию. Поскольку это очень субъективный критерий и зависит от многих фактов, таких как: качество зрения у смотрящего, в какой ситуации потребитель увидел рекламу (вечером, туманным утром или после дождя).

Защита потребителей от ненадлежащей рекламы является одной из важнейших задач рекламного законодательства. Однако мы не должны забывать, что также целью является развитие рынков товаров, работ и услуг, что невозможно, если мы не учитываем права и интересы рекламодателей.

Несмотря на то, что Федеральная антимонопольная служба, как уполномоченный федеральный орган в сфере рекламы, в рамках своей компетенции издает приказы, в которых разъясняет, что при оценке рекламы следует учитывать совокупность таких особенностей размещения рекламы, как месторасположение возле проезжей части дороги, ограниченное время считывания информации для потребителей и т.д. [10]. Мы считаем, что этого для решения данной проблемы недостаточно, необходимо устранения пробела на уровне федерального законодательства, а именно установление определенных объективных параметров к шрифту рекламы.

За основу можно взять Закон Республики Беларусь «О рекламе» [11], в котором указаны минимальные объективные параметры к шрифту рекламы. Предлагаем, в статье 5 ФЗ «О рекламе» посвященной общим положениям, обозначить, что вся информация, обязательная к размещению (существенная) должна быть выполнена четкими буквами и цветом, которые будут контрастировать с цветовым фоном площади рекламы, на котором размещена информация. Более того, апеллируя к опыту зарубежных коллег, можно отметить, что сноски в рекламе, которые уточняют содержащуюся

информацию, должны быть выполнены шрифтом, размером не менее половины наибольшего шрифта, который был использован в рекламе.

Список литературы:

1. Успенский И.В. Интернет-маркетинг // [Электронный ресурс]. URL: www.aup.ru/books/m80/9.htm (дата обращения: 25.03.2019)
2. Еникеев О.А. Отдельные пробелы гражданско-правового регулирования плагиата в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2013. № 4 (34). С. 88-92.
3. Постановление Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.03.2019)
4. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Российская газета. 2006. № 51.
5. Еникеев О.А. Конституционное право на медицинскую помощь: аспекты медицинского страхования // Право и государство: теория и практика. 2008. № 4. С. 39-41.
6. Постановление Федерального Арбитражного суда Западного-Сибирского округа по делу № А45-18100/2017 от 10 мая 2018 года // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.03.2019)
7. Постановление Федерального Арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А31-2066/2017 от 24 января 2018 года // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.03.2019)
8. Мишина А. Между строк // Расчет. 2013. № 11. С. 35-39.
9. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда АК по делу № А40-126013/09-79-736 от 15.01.2010 № 09АП-26844/2009-АК // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.03.2019)
10. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 11 сентября 2012 года № АК/29603 «О рекламе стимулирующего мероприятия» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.03.2019)
11. Закон Республики Беларусь «О рекламе» от 10 мая 2007 года №225-З. URL: www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700225 (дата обращения: 25.03.2019).

МЕДИАЦИЯ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Э.Д. Гаитова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В данной статье рассмотрена роль института медиации в сфере исполнительного производства. Проведен анализ зарубежного опыта по данному вопросу, а также приведен перечень проблем, которые могут возникнуть при внедрении медиации в исполнительный процесс России.

Ключевые слова: медиация, альтернативное урегулирование споров, медиатор, исполнительное производство, судебный пристав.

Abstract: This article discusses the role of mediation in the field of enforcement proceedings. The analysis of foreign experience on this issue, as well as a list of problems that may arise in the implementation of mediation in the Executive process of Russia.

Key words: mediation, alternative dispute resolution, mediator, enforcement proceedings, bailiff.

Российское законодательство понимает под процедурой медиации способ урегулирования споров при содействии независимого физического лица, привлекаемого сторонами в качестве посредника, в целях содействия в выработке взаимоприемлемого решения по существу спора [1].

В настоящее время юридическое общество активно обсуждает процедуру медиации. Вопросы целесообразности, развития и функционирования данного института не перестает быть актуальным уже в течение 10 лет. Альтернативному урегулированию споров посвящено огромное количество статей и книг. Сам термин «медиация» все чаще используется не только в профессиональной юридической литературе, но и в телепередачах, рассчитанных на широкий круг зрителей. Источники массовой информации, приводя различные доводы, стараются убедить российское общество, в том, что применение данной процедуры даст преимущества участникам

судопроизводства, а лицам, только вступившим в правовой конфликт, позволит наиболее быстро и эффективно достичь консенсуса, значительно экономя при этом денежные средства. Что же касается судов, то СМИ полны уверенности, что медиаторы способны уменьшить их нагрузку и помочь нашему государству сделать еще один шаг в становлении правового государства.

Правовой основой существования медиации на просторах исполнительного производства является Федеральный Закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» от 27 июля 2010 года №193-ФЗ [1] и Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 года №193-ФЗ [2].

Исходя из положений, содержащихся в этих нормативно правовых актах, процедура медиации на заключительной стадии судопроизводства не закреплена. В этом случае, логика законодателя объясняется тем, что изначально медиация предназначалась для досудебного разрешения конфликта, а также для примирения сторон на стадии судебного разбирательства, дабы облегчить бремя чрезмерно загруженной судебной системы. Но и прямого запрета на проведение альтернативного способа урегулирования споров в рамках исполнительного производства нет.

Важным показателем правовой культуры государства является культура урегулирования споров. В наше время медиация широко применяется и после вступления решения суда в законную силу. В таком случае, эта процедура регламентируется нормами гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального права, когда это может привести к окончанию исполнительного производства путем фактического исполнения решения.

Введение медиации в рамки исполнительного производства предусмотрено в программе Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №312. Данная программа развития российского законодательства получила название «Юстиция» [3].

Особенностью медиации является ее направленность на достижение консенсуса и мирного урегулирования конфликта на взаимоприемлемых условиях. По сути, на стадии судебного разбирательства суд редко полностью устраняет конфликт между сторонами и принимает решение, которое бы полностью устраивало обе стороны. Но в рамках исполнительного производства у спорящих сторон остается право на заключение мирового соглашения. Они вправе урегулировать свои разногласия на условиях, которые, несмотря на различия с резолютивной частью судебного решения, будут способствовать достижению взаимопонимания между участниками конфликта, что позволит им прийти к обоюдному взаимовыгодному решению. Также на стадии исполнительного производства между участниками нередко появляются разногласия по поводу методов и способов исполнения судебного акта. И в обоих случаях процедура медиации, которая направлена на мирное и взаимовыгодное решение существующей проблемы, будет как нельзя кстати.

Вышесказанное ни в коем случае не означает, что медиатор сможет полностью заменить судебного пристава, только лишь дает возможность для альтернативного способа урегулирования конфликта, не доводя ситуацию до необходимости применения мер принудительного исполнения.

Мы предлагаем обратиться к зарубежному опыту [4] использования процедуры альтернативного урегулирования споров после вступления в законную силу решения суда. Республика Беларусь с 2004 года закрепила в Хозяйственно-процессуальном кодексе норму об использовании медиации в рамках исполнительного производства. Законодательство Республики Беларусь не использует термин «медиатор», пользуясь собственным названием «примиритель» [5]. В этой стране привлечение примирителя на стадии исполнения судебного решения напрямую закреплено в законе. Так, стороны или же одна из сторон по-своему ходатайству могут прибегнуть к процедуре примирения, таким же правом обладает и суд. Срок альтернативного урегулирования ограничен одним месяцем. Примирителем может выступить и судебный пристав исполнитель, но это лишает его в дальнейшем права

участвовать в исполнительном производстве в случае неудачной процедуры примирения. Анализирую практику Республики Беларусь, можно заметить, что медиативные соглашения чаще всего имеют отношения к спорам между сельскохозяйственными предприятиями и банками, предметом обычно является рассрочка или отсрочка исполнения [6, с. 89].

С 2011 года специальный Центр медиации имеет Франция, базируется он в Национальной палате судебных приставов. Как и в Республике Беларусь, французский пристав исполнитель имеет право осуществлять посредническую деятельность, а равно проводить процедуру медиации [7]. Судебный пристав считается лицом, которому присущи все необходимые качества, дабы профессионально и беспристрастно разобраться в ходе дела и урегулировать конфликт. Вдобавок, пристав, исходя из сущности своей профессии, должен обладать неплохим уровнем знания нормативно правовых актов. Однако он не может стать медиатором, если ранее был задействован в разрешении этого спора, а также не может проводить исполнительные действия, если ранее был посредником в достижении сторонами консенсуса.

Бельгийское законодательство, как и законодательство Франции, предусматривает возможность для судебного пристава быть медиатором по гражданским, трудовым, семейным и иным категориям споров. Так же, как и во Франции, в Бельгии основная часть процедур медиации на стадии исполнительного производства приходится на соглашение сторон о порядке возвращения долга. Нередко встречается и использование процедуры медиации при урегулировании трудовых споров. Что интересно, в настоящее время в Российской Федерации возможность урегулирования трудовых споров – пусть и не на стадии исполнительного производства – уже предусмотрена Законом о медиации, тем не менее, как показывает практика, медиация в трудовых спорах в России пока не востребована в принципе [8, с. 330]. На наш взгляд, это существенный недостаток для России как для правового государства. Конфликты на рынке труда встречаются очень часто, а внедрение процедуры медиации в исполнительное производство и ее использование именно в

трудовой сфере позволило бы добиться значительных положительных результатов в сфере труда, так как достижение консенсуса после тяжких судебных процессов позволило бы снизить уровень напряженности в отношениях работников и работодателей.

С 2014 года жители Республики Казахстан также могут воспользоваться правом на примирение при помощи посредника и тем самым прекратить исполнительное производство. Стоит отметить, что за три года до принятия поправки, новый Казахский закон о медиации 2011 года не давал такой возможности, но правительство решило не останавливаться в развитии своего законодательства и предоставить гражданам более широкие права [9].

Наш небольшой анализ показывает, что многие зарубежные страны достаточно эффективно используют альтернативный способ урегулирования споров на стадии исполнительного производства.

Давайте рассмотрим возможные проблемы, с которыми столкнется российский законодатель, при внедрении медиации в сферу принудительного исполнения:

1. Острая нехватка квалифицированных медиаторов. В настоящий момент Российская Федерация не располагает необходимым числом квалифицированных медиаторов способных отреагировать на заявления граждан решивших воспользоваться процедурой примирения. Можно поступить по аналогии с другими государствами и наделить судебного пристава-исполнителя соответствующими полномочиями, но для этого необходимо профинансировать курсы повышения квалификации для сотрудников ФССП, что представляется нам довольно затратным. Также для этого потребуется увеличения числа судебных приставов, так как после проведения процедуры, не увенчавшейся успехом, пристав-исполнитель теряет возможность быть причастным к этому делу в рамках исполнительного производства. Анализируя сегодняшнюю практику, набор дополнительного штата в органы ФССП является не легкой задачей ввиду непопулярности данной профессии.

2. Отсутствие законной силы медиативного решения. В соответствии с действующим законодательством России, а именно статьей 12 Федерального закона о медиации – медиативное соглашение исполняется на основах добровольности и добросовестности [1]. В связи с этим теряется и авторитет примирителя. Граждане попросту могут не захотеть терять время в попытках построить соглашение, которое без труда можно нарушить и не понести за это никакой ответственности.

3. Дополнительные расходы. Процедура медиации не входит в сферу исполнительного производства, а значит, тут не могут применяться положения о бесплатной процедуре принудительного исполнения для взыскателя. Как правило, в ходе судебного разбирательства стороны уже понесли различного рода расходы: оплата услуг представителя; проведение необходимых экспертиз; госпошлина и прочее. Необходимость внесения дополнительной платы не является привлекательным, особенно для стороны, выигравшей дело и ожидающей удовлетворения своих интересов.

4. Отсутствие возможности применения процедуры медиации, если в деле затрагиваются законные права и интересы третьих лиц. Это отсекает достаточно большую категорию дел.

Практически все из вышеназванных потенциальных проблем можно разрешить, приняв соответствующие поправки в законодательстве. Так, например, расширение возможностей для медиации на предыдущих стадиях гражданского процесса сократит число дел, доходящих до органов принудительного исполнения [10]. По аналогии с судами можно создать в структуре ФССП примирительные комнаты. Медиаторы необязательно должны быть судебными приставами. Главное, на что должен обратить внимание российский законодатель для реального использования медиации в исполнительном производстве, – необходимо установить сокращенные сроки для данного вида медиации и возложить расходы по проведению процедуры медиации на должника за счет уменьшения иных его расходов.

В современных условиях, практика применения процедуры альтернативного урегулирования споров, становится все более распространенной. Возможно, в скором будущем такая же судьба постигнет и исполнительное производство. Ведь судебное решение далеко не всегда полностью удовлетворяет интересы сторон, конфликт может стать еще более усугубленным принудительным исполнением. Поэтому, мы считаем, что государство обязано дать своим гражданам право на процедуру медиации в рамках исполнительного производства, дать еще один шанс на примирение.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 27.07.2010 №193-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об исполнительном производстве» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Еникеев О.А. Спорные положения главы 45.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 4. № 46. С. 109-116.
5. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15.12.1998 № 219-З (ред. от 01.07.2014) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.etalonline.by/?type=text®num=HK9800219#load_text_none_1_ (дата обращения: 23.03.2019)
6. Рожков Ю.В. Практика применения примирительной процедуры в исполнительном производстве // Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь. 2011. № 11. С. 89.
7. Соловьева С.В., Филипов В.В. Медиация в сфере исполнительного производства: Европейский опыт. URL: www.cyberleninka.ru/article/v/mediatsiya-v-sfere-ispolnitelnogo-proizvodstva-evropeyskiy-opyt (дата обращения: 23.03.2019).
8. Филипова И.А. Перспективы медиации как способа разрешения трудового спора // Инновации в государстве и праве России: Сб. науч. статей по материалам Международной научно-практической конференции. Н. Новгород: ННГУ, 2013. С. 330-334.

9. Закон от 15.01.2014 № 164-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования исполнительного производства» // Параграф: информационные системы. URL: www.online.zakon.kz/document/?doc_id=31494466 (дата обращения: 23.10.2019).

10. Еникеев О.А. Отдельные пробелы гражданско-правового регулирования плагиата в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2013. № 4. С. 88-92.

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ РЕЖИМА РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ В ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

А.И. Галиева

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Статья посвящена проблемам установления режима рабочего времени: нарушение порядка установления режима рабочего времени, нарушение сроков и порядка ознакомления со специальными видами режимов, сложностям учета рабочего времени, особенностям ненормированного, сменного, гибкого режимов работы.

Ключевые слова: рабочее время, общий режим, специальные режимы, учет рабочего времени, ненормированный режим рабочего времени, сменная работа, гибкий график работы.

Abstract: The article is devoted to the problems of establishing a working time regime: violation of the procedure for establishing a working time regime, violation of the timing and order of familiarization with special types of modes, the difficulties of recording working hours, and the peculiarities of irregular, interchangeable, flexible operating modes.

Key words: working hours, general mode, special modes, accounting of working hours, irregular working hours, shift work, flexible work schedule.

В настоящее время, вопросы, связанные с установлением либо изменением рабочего времени, остаются актуальными и существенно затрагивают права и законные интересы обеих сторон – работника и работодателя [5, с.2]. Действующее трудовое законодательство о рабочем времени направлено на установление обоснованных норм продолжительности

рабочего времени. Обоснование должно обеспечивать и учитывать интересы обеих сторон трудовых отношений.

В зависимости от сферы применения режимы рабочего времени можно разделить на общий и специальные. В общие режимы рабочего времени входят: пятидневная рабочая неделя с двумя выходными, шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем и суммированный учет рабочего времени. Когда по условиям производства (работы) у индивидуального предпринимателя или организации в целом при выполнении отдельных видов работ не может быть соблюдена установленная ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени, то законом допускается введение суммированного учета рабочего времени с тем, чтобы продолжительность рабочего времени за учетный период (месяц, квартал и другие периоды) не превышала нормального числа рабочих часов. Учетный период не может превышать одного года (статья 104 ТК РФ). В большей степени использование суммированного учета в компании не ведет за собой особые трудности. Единственными недостатками являются случаи, когда сотрудника вызывают на работу в выходные либо праздничные дни.

К специальным режимам рабочего времени относятся: ненормированный рабочий день, сменная работа, работа в режиме гибкого рабочего времени и деление рабочего дня на части [2, с.1]. Ненормированный рабочий день – особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами, установленной для них продолжительности рабочего времени (статья 101 ТК РФ). Однако, нередко возникают проблемы неверной трактовки понятия того или иного режима рабочего времени. Например, истец обратился в суд с иском, мотивируя тем, что состоял в трудовых отношениях с ООО ЧОП «АЛЬФА-ГРАНДЪ», в должности охранника на условиях общего нормированного режима рабочего времени, при этом истец указал, что он фактически работал без выходных и поэтому просит компенсацию за ненормированную работу и оплату

сверхурочных работ в двойном размере. Установление ненормированного рабочего дня компенсируется дополнительным отпуском продолжительностью не менее 3 календарных дней (статья 119 ТК РФ). Однако, как пояснил ответчик, при трудоустройстве, сторонами был согласован специальный сменный режим рабочего времени и подписан сменный график работы (15 суток через 15 суток), что не является основанием к выплате сверхурочных работ. Сменная работа – работа в две, три или четыре смены – вводится в тех случаях, когда длительность производственного процесса превышает допустимую продолжительность ежедневной работы, а также в целях более эффективного использования оборудования, увеличения объема выпускаемой продукции или оказываемых услуг (статья 103 ТК РФ). Суд в удовлетворении исковых требований Р.М.Н. к ООО «АЛЬФА-ГРАНДЪ» о взыскании задолженности по оплате сверхурочной работы сумм – отказал [6]. Из данного примера следует вывод, что неверная трактовка вида специального режима рабочего времени может привести к недопониманию между работником и работодателем и судебным спорам.

Также сложным вопросом правовой регламентации специальных режимов рабочего времени является нарушения сроков и формы ознакомления с режимом рабочего времени на примере обзора судебной практики. Например, начальник колонны в устной форме ознакомил истца с его выходом во вторую смену, однако письменных указаний истцу не дал, с графиком под роспись не ознакомил. К тому же, график выданный истцу, выписка из графика, и табель учёта рабочего времени истца по рабочим сменам не совпадали. Согласно части 4 статьи 103 Трудового кодекса РФ, графики сменности доводятся до сведения работников под роспись, не позднее, чем за один месяц до введения их в действие. Таким образом, ответчик, невыполнением своей обязанности, установленной нормой части 4 статьи 103 ТК – не создал истцу условия, необходимые для соблюдения дисциплины труда в части доведения до истца своевременно графика работы [3, с.10]. Суд удовлетворил иск в интересах работника к Открытому акционерному обществу «Сургутнефтегаз» за

бездействие в части доведения ознакомления графика сменности и взыскал с работодателя невыплаченную премию и назначил компенсацию морального вреда [7]. Следовательно, можно сделать вывод, что часто работодатели попросту пренебрегают правилами письменного ознакомления с графиком специального режима рабочего времени. Далее рассмотрим режим гибкого рабочего времени. При работе в режиме гибкого рабочего времени начало, окончание или общая продолжительность рабочего дня (смены) определяется по соглашению сторон (статья 102 ТК РФ). Если обратиться к практике, то гибкий график имеет определенные особенности: подобная работа требует от сотрудника высокой степени ответственности и самодисциплины. Сложность возникает при учете отработанного времени конкретным работником как обязательного условия данного трудового правоотношения. Можно сделать вывод, что важно осознавать, что гибкий график подходит лишь людям с высокой самоорганизацией, умеющим грамотно планировать время и придерживаться графика и ответственно относиться к выполнению служебных обязанностей.

На некоторых видах работ (например, у водителей автобусов), или вследствие особого характера труда, а также при производстве работ, интенсивность которых неодинакова в течение рабочего дня (смены), рабочий день может быть разделен на части при сохранении общей продолжительности ежедневной работы (статья 105 ТК РФ). На практике с установлением и учетом подобного специального режима разделения рабочего дня на части также возникают некоторые проблемы: заблаговременно требуется согласовать установление этого режима с профсоюзами, получить их разрешение на дробление смены, также требуется назначать отдельную доплату за специальный режим разделения рабочего дня на части в соответствии с трудовым законодательством и эти выплаты не могут являться частью оклада, они причислены исключительно к виду компенсаций. Практика показывает, что руководители компаний редко предлагают своим работникам установление подобного рода компенсационных выплат. На основе всего вышесказанного

можно сделать вывод, что, устанавливая режим разделения рабочего дня на части, работодателям важно строго соблюдать все эти правила во избежание трудовых споров с работниками.

Обобщив судебную практику по общим проблемам специальных режимов рабочего времени: нарушение порядка согласования специального вида режима с работником, несоблюдение порядка и письменного ознакомления можно сделать общий вывод, что правильное установление режима рабочего времени по ТК РФ – одна из важнейших обязанностей работодателя.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Митюшин А.П. Неполное и сокращенное рабочее время // Вологдинские чтения. 2017. №18. С. 1-2.
3. Петров А.Я. Рабочее время: фундаментальные аспекты трудового права // Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 3. С. 81-83.
4. Пономарева Т.М. Сокращенная продолжительность рабочего времени и неполное рабочее время // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 2 (14). С.128-129.
5. Редикульцева Е.Н. Актуальные проблемы правового регулирования рабочего времени // Вестник Вятского государственного университета. 2018. №10. С. 1-3.
6. Решение № 2-6408/2018 2-6408/2018~М-5883/2018 М-5883/2018 от 26 сентября 2018 года по делу № 2-6408/2018. URL: www.sudact.ru (дата обращения: 23.05.2019).
7. Решение № 2-2564/2018 2-2564/2018~М-827/2018 М-827/2018 от 30 марта 2018 года по делу № 2-2564/2018. URL: www.sudact.ru (дата обращения: 23.05.2019).

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ МАЛЫМ И СРЕДНИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ В КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Р.Р. Гатауллин

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассмотрены особенности и преимущества использования информационных технологий в управлении малым и средним предпринимательством в кадастровой деятельности.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, кадастровая деятельность, информационные технологии.

Abstract: The article discusses the features and benefits of using information technology in managing small and medium-sized businesses in cadastral activities.

Key words: small businesses, cadastral activities, information technology.

В Российской Федерации малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) является важнейшим сектором экономики, именно оно выступает в качестве основного фактора социального развития и обеспечения стабильности среди показателя занятости населения [1].

В современном мире важнейший элемент ведения деятельности малого и среднего предпринимательства – это информационное обеспечение управления. Обусловленность важности данного элемента выражена в том, что современное общество является информационным. Эффективность и успешность МСП, в том числе и в кадастровой деятельности, невозможна без оптимального и комплексного обеспечения информационными ресурсами. Основная часть информационных ресурсов в настоящее время приходится на программное обеспечение, сеть Интернет и облачные хранилища данных.

За счет внедрения федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости на 2014-2019 годы» с каждым годом увеличивается конкуренция на кадастровом рынке, в особенности среди частных компаний, которые

относятся к субъектам МСП [4]. Высокая конкуренция в кадастровой деятельности среди субъектов МСП повышает значимость информационных ресурсов, так как оптимально подобранное информационное обеспечение становится важнейшим преимуществом в эффективном ведении бизнеса на экономическом рынке. Очень важно то, насколько быстро, своевременно и наименее трудозатратно предприятие получает необходимую для развития и управления ему информацию.

Рассмотрим основные преимущества использования информационных технологий в управлении МСП кадастровой деятельности. Они представлены на схеме 1 [3, С. 33].

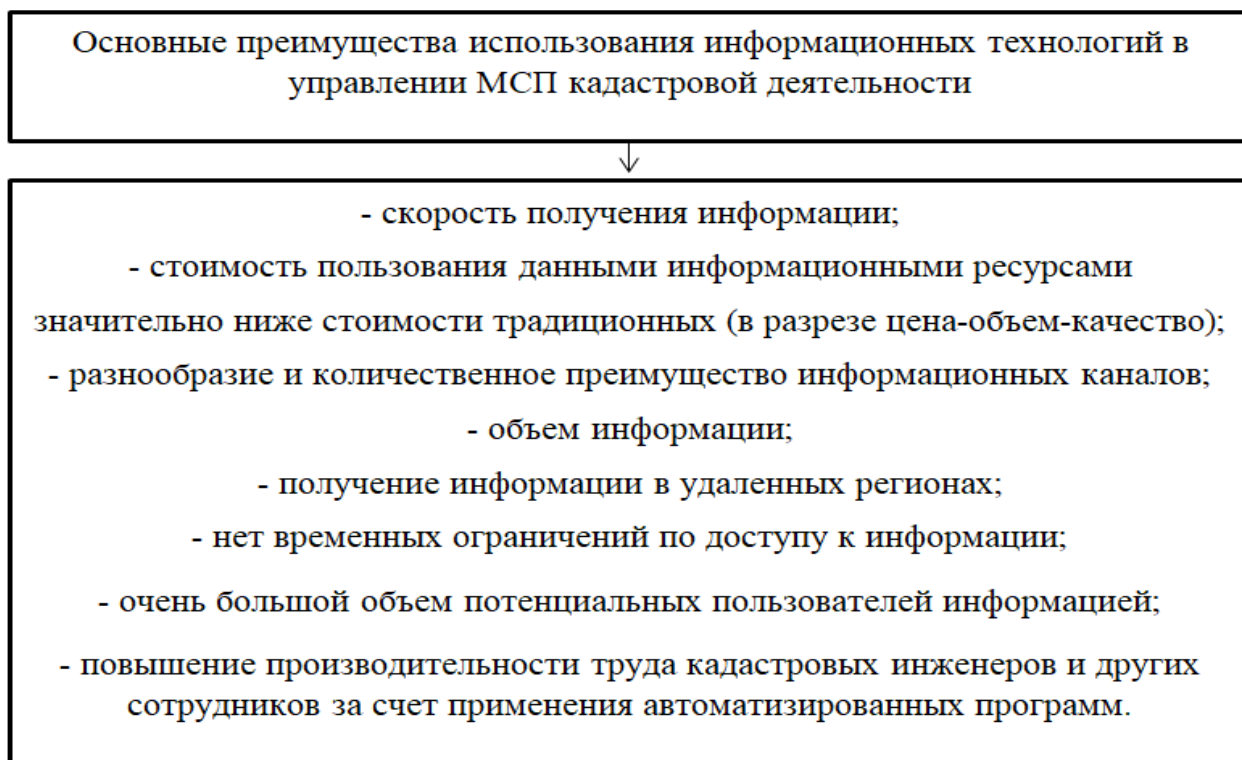


Схема 1. Основные преимущества использования информационных технологий в управлении МСП в кадастровой деятельности

Рассматривая особенности информационных технологий в кадастровой деятельности, отметим, что при их внедрении на субъекты МСП необходимо формировать поэтапно информационную систему. Первоначально необходимо выделить все цели и задачи, которые необходимы для принятия решений и получения результатов по малым и средним компаниям. Следующим этапом необходимо построить систему взаимодействия малых предприятий с

аналитиками и экспертами, формирующими знания в области информационной поддержки МСП. На последнем этапе необходимо провести анализ полученной информации, который позволит использовать ее для решения существующих проблем управления малыми и средними компаниями в кадастровой сфере [2, с.91].

Применение информационных технологий очень тесно связано со стандартизацией управления социально-производственными процессами с помощью применения одинаковых информационных систем. За счет современных программных продуктов все этапы по управлению МСП становятся прозрачным. За счет материализации процессов в оптимальные модели происходит снижение затрат от производства.

На сегодняшний день многие руководители и управленцы малых и средних предприятий кадастровой деятельности используют в управленческой практике информационные технологии. Но также существуют фирмы МСП, которые применяют компьютерные устройства исключительно как печатающее устройство.

Современный уровень развития технологических процессов вызывает необходимость применения для успешного управления субъектами МСП информационных технологий в кадастровой деятельности всеми сотрудниками, то есть как управленческим персоналом, так и рабочими.

Для того чтобы успешно провести автоматизацию малых и средних предприятий, в том числе и в кадастровой деятельности, необходимо решить ряд задач, основные представлены на схеме 2.

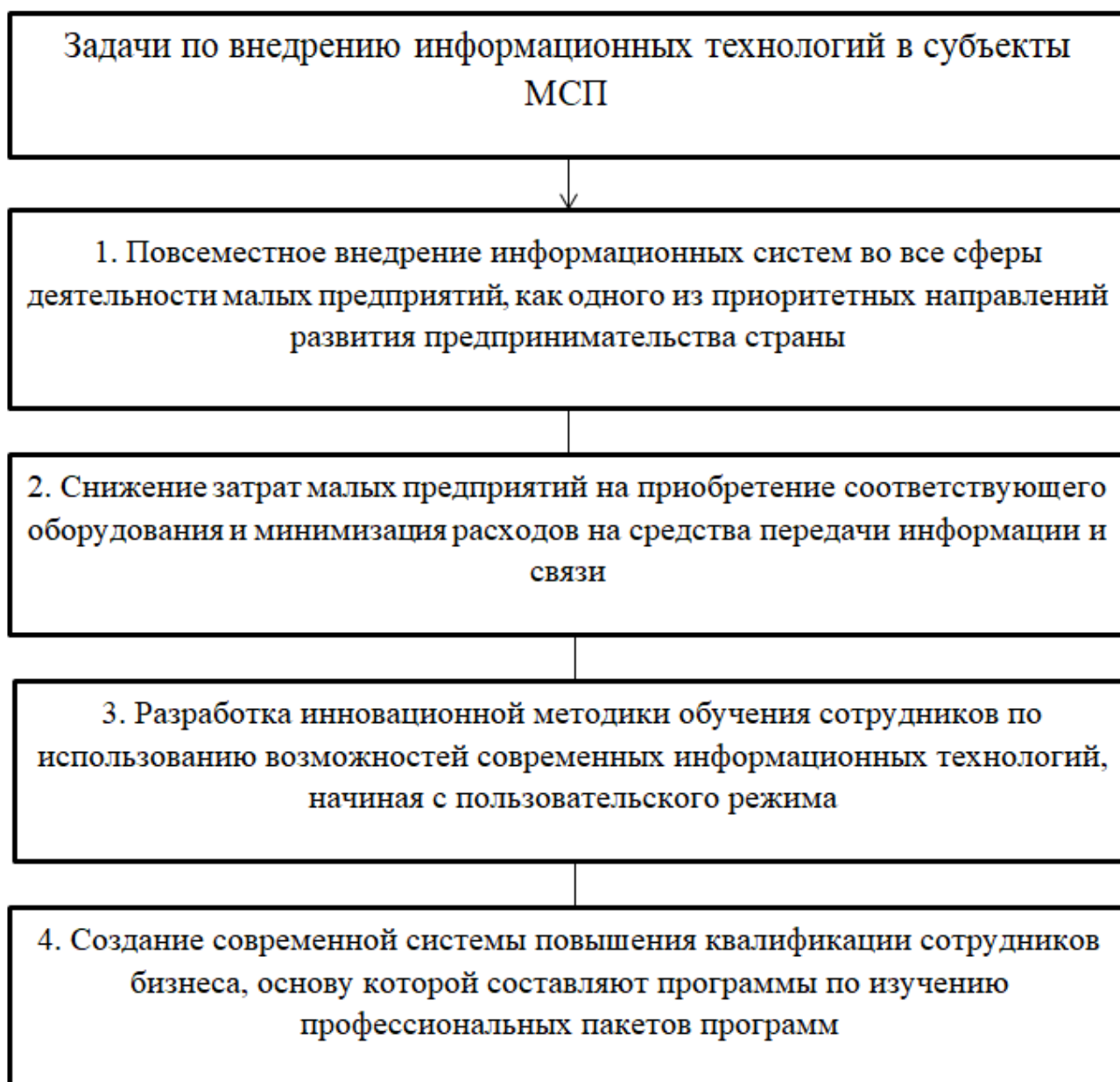


Схема 2. Задачи по внедрению информационных технологий в субъекты МСП

Успешное функционирование малых и средних организаций кадастровой деятельности, включающее в себя достижение цели по максимизации прибыли, невозможно без современного учетно-аналитического обеспечения. В настоящее время применение информационных технологий на малых и средних предприятиях определяет не только высокую производительность труда, инновационность в технологиях, качество обслуживания клиентов, но, самое главное, позволяет получать существенные преимущества в конкурентной борьбе.

При использовании информационных технологий в малом и среднем бизнесе кадастровой отрасли возникают проблемы, связанные с выбором оптимального решения автоматизации производственных процессов, не ущемляющих рамки бюджета. Современные информационные технологии ориентированы не только на решение конкретных бизнес-задач, но также они стремятся охватить все аспекты деятельности предприятия. Для их успешного внедрения необходимы и специалисты соответствующего качества. От эффективности внедрения коммуникативно-информационных технологий на предприятии зависит, по какой траектории будет проходить развитие компании и будет ли это развитие со знаком «плюс».

Уже достаточно долго одним из крупнейших разработчиков программного обеспечения в России является фирма «1С». Она автоматизирует бухгалтерский учет на предприятиях МСП, однако она также и используется для кадастровой деятельности, а именно ее версия «GIS Управление пространственными данными. Модуль для 1С:ERP и 1С:КА2».

Данная версия программы 1С включает в себя следующие функциональные подсистемы:

- управление пространственными данными;
- картографическая визуализация;
- анализ пространственной инфраструктуры;
- управление кадастровыми земельными участками.

Главным достоинством служит тот факт, что программы на платформе «1С» можно настраивать под собственные потребности, а также можно разрабатывать собственные приложения.

Помимо этого, популярными программными продуктами для субъектов МСП в кадастровой деятельности в настоящее время являются «Кадастр v2.1», «ZWCAD 2019», «АРМ кадастрового инженера» и другие.

Таким образом, использование возможностей информационных технологий позволяет за короткий период времени выбрать оптимальный вариант решения производственной или управленческой задачи. Это приводит

к снижению временных и, как следствие, финансовых затрат. При таком подходе влияние субъективного фактора мало, сам процесс исполнения легко контролируется, что позволяет вводить своевременные коррективы и устранять влияние не желательных факторов на малых и средних предприятиях в кадастровой деятельности.

Список литературы:

1. Богданова О.В. Современное состояние, проблемы и стратегия развития малого и среднего предпринимательства в РФ. 2018. URL: www.izron.ru/articles/aktualnye-problemy-menedzhmenta-i-ekonomiki-v-rossii-i-za-rubezhom-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itoga/sektsiya-2-ekonomika-i-upravlenie-narodnym-khozyaystvom-spetsialnost-08-00-05/sovremennoe-sostoyanie-problemy-i-strategiya-razvitiya-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-rf/ (дата обращения: 25.05.2019).
2. Гасликова И.Р., Гохберг Л.М. Информационные технологии в России. М.: ЦИСН, 2012. 282 с.
3. Корнильцева А.А. Информационное обеспечение малого предпринимательства в России // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: Электронный сборник статей по материалам XXXI студенческой международной научно-практической конференции. Новосибирск: Изд. АНС «СибАК». 2017. № 20 (31). Часть 1. С. 33-36.
4. Наумова К. Кадастровый рынок споткнулся о конкуренцию // Коммерческая недвижимость. 2013. №190 (5221). URL: www.novostimb.ru/exclusive/bolshie-i-malye/2013/10/22/kadastrovyj-rynok-spotknulsya-o-konkurenciyu.html (дата обращения: 25.05.2019).

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Р.Р.Гатауллин

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В статье рассмотрены преимущества МСП в республике Башкортостан. Выявлены основные тенденции субъектов малого и среднего бизнеса на современном этапе и обозначены проблемы развития.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, Республика Башкортостан.

Abstract: The article discusses the advantages of small business in the Republic Bashkortostan. The main trends of small businesses at the present stage and development problems are identified.

Key words: small business, the Republic Bashkortostan.

Формирование и непрерывное развитие рыночных отношений невозможно представить без малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). С помощью МСП решаются такие важнейшие вопросы, как:

- повышение производительности;
- снижение уровня безработного населения;
- формирование здоровой конкурентной среды;
- увеличение доходов бюджетов различных уровней.

Данные предпосылки в дальнейшем с положительной стороны воздействуют на экономику государства. Таким образом, актуальность проблем развития малого и среднего бизнеса в регионах с каждым годом возрастает.

Рассмотрим модель управления развитием предпринимательства в Республике Башкортостан на диаграмме 1.

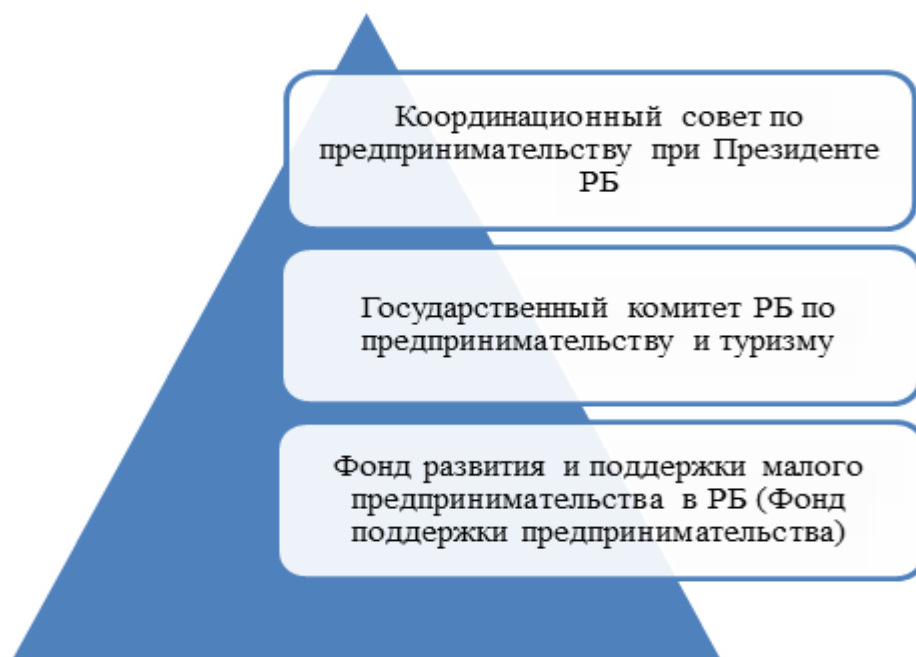


Диаграмма 1. Трехуровневая модель управления развитием предпринимательства в Республике Башкортостан [1].

С помощью данной модели в Республике Башкортостан достигаются в ускоренном темпе многие целевые показатели, способствующие развитию МСП. В том числе:

- повышение в количественном объеме субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение оборота товаров, работ и услуг, которые производятся и реализуются малым и средним бизнесом;
- повышение доли нанятых граждан в области малого и среднего предпринимательства;
- рост вклада субъектом МСП в валовый региональный продукт;
- повышение инвестиций в республике и так далее.

Рассмотрим их на примере статистических данных. На диаграмме 2 представлена структура субъектов МСП на 1 января 2018 года в Республике Башкортостан [2].

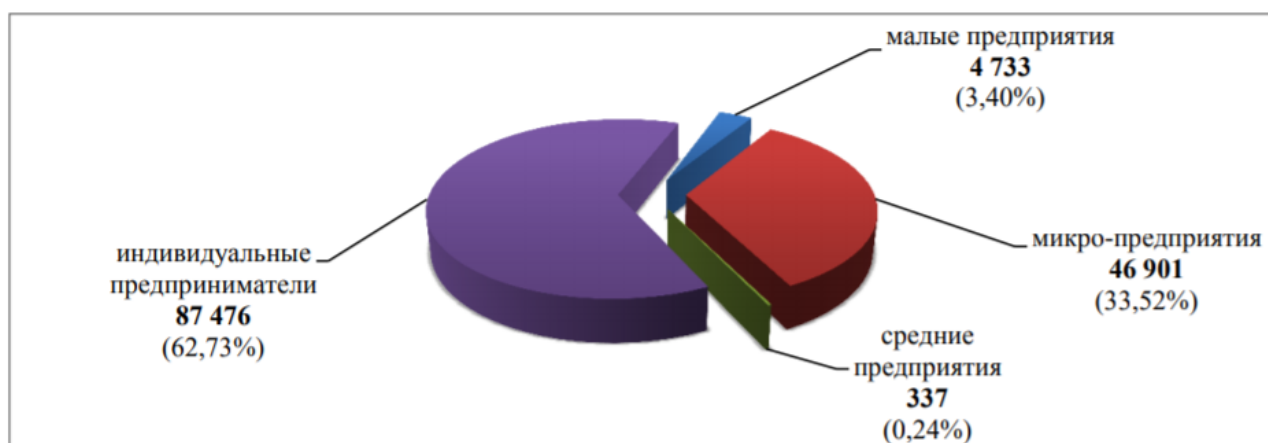


Диаграмма 2. Структура субъектов МСП на 1 января 2018 года в Республике Башкортостан

На основании диаграммы 2 сделаем вывод, что наибольшее количество среди субъектов МСП приходится на индивидуальных предпринимателей, их доля на начало 2018 года составляет 62,73% в общей структуре субъектов МСП.

На диаграмме 3 представлена структура малого и среднего бизнеса по основным видам экономической деятельности в республике Башкортостан на 1 января 2018 года [2].

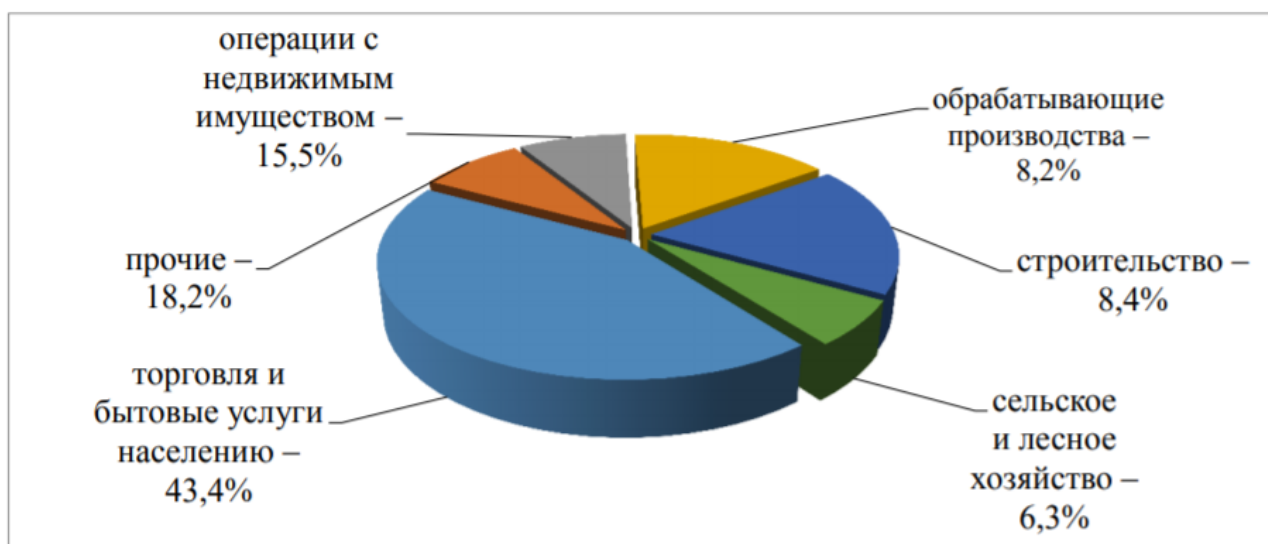


Диаграмма 3. Структура малого и среднего бизнеса по основным видам экономической деятельности в Республике Башкортостан на 1 января 2018 года

На основании диаграммы 3 сделаем вывод, что большее количество субъектов МСП в Республике Башкортостан в настоящее время осуществляет деятельность в области торговли и бытовых услуг населению (43,4%).

Операциями с недвижимым имуществом, деятельностью строительства, обрабатывающие производства среди субъектов МСП занимают 15,5%, 8,4% и 8,2%, соответственно.

В таблице 1 представлены основные экономические показатели малых и средних предприятий в Республике Башкортостан за 2015-2017 годы [4].

Таблица 1. Основные экономические показатели малых и средних предприятий в Республике Башкортостан за 2015-2017 годы

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Число предприятий, осуществлявших и приостановивших деятельность, ед.	131762	136048	139447
Оборот продукции (услуг), производимой СМП, тыс. руб.	1 010 124 664,80	918 905 630,20	1 097 521 079,00
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), тыс. чел.	339	314,87	341,09
Среднемесячная заработная плата, рублей	19 036	24 067	27 243
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	27512	40932	30314

На основании таблицы 1 мы видим, что к концу 2017 года многие экономические показатели субъектов СМП увеличились. Обратим внимание, что по обороту малых и средних предприятий Республика Башкортостан среди субъектов Приволжского федерального округа занимает 5-е место и 11-е место в Российской Федерации, по сравнению с прошлым годом данные показатели ухудшились (в 2016 году – 3 и 11 места, соответственно). Из таблицы видим, что оборот продукции (услуг), производимой СМП в динамике не стабилен. Данные изменения отрицательно влияют на развитие МСП и в целом на экономику региона.

Несмотря на все преимущества субъектов МСП в современном мире, существует множество проблем, которые сдерживают его развитие.

Основными проблемами, влияющими на развитие МСП в Республике Башкортостан, являются:

1. Высокая налоговая нагрузка на субъекты МСП. Микропредприятия, малые предприятия и средние предприятия в процессе осуществления своей деятельности подвергаются большому количеству уплаты налогов, что ведет к

снижению возможности накопления денежных средств и банкротству компаний в регионе.

2. Постоянные изменения законодательства, регулирующие деятельность МСП. Данная проблема в основном касается налогового законодательства, практически не уделено внимание правовой защищенности предпринимателей МСП в регионе.

3. Высокие процентные ставки кредитования. Достаточно часто субъектам МСП для функционирования требуются дополнительные заемные денежные средства, однако многие банки региона отказывают в кредитовании за счет высоких рисков.

4. Низкий спрос на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства вследствие слабости кооперационных связей с крупным бизнесом.

6. Наличие в республике относительно большого числа самозанятых граждан – около 10% экономически активного населения;

7. Высокая доля сельского населения в республике – 38,3%, отличающегося слабой склонностью к предпринимательской деятельности;

8. Высокая зависимость величины финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в республике от размера субсидий Российской Федерации: в 2016 году почти 2/3 общего объема средств на поддержку МСП поступило из федерального бюджета;

9. Низкая доля трудоспособного населения республики, занятая предпринимательской деятельностью за счет административных и финансовых барьеров [3, с. 101].

Решение рассмотренных проблем сводится к необходимости пересмотра отношений представителей государственной власти Республики Башкортостан к проблемам малого и среднего бизнеса. Необходима разработка более лояльной системы стимулирования МСП, направленной на улучшение доступности к инвестиционным ресурсам и информационной обеспеченности. Функционирование системы не будет возможно без устранения проблем

бюрократизации и коррупции. Помимо решения проблем, необходимо поддерживать стабильность уже успешно показавших себя программ поддержки малого и среднего бизнеса в регионе.

Список литературы:

1. Баймухаметова А.А. Анализ развития предпринимательства в Республике Башкортостан // Портал научно-практических публикаций. 2018. №4. URL: www.portalnp.ru/2018/04/9997 (дата обращения: 27.06.2019).
2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Башкортостан. 2018. URL: www.economy.bashkortostan.ru/deyatelnost/administrativnaya-reforma/razvitiie-konkurentsii/ezhegodnyy-doklad-o-sostoyanii-konkurentsii-v-respublike-bashkortostan/Доклад%20о%20состоянии%20конкурентной%20среды%20на%20рынках%20т%20оваров,%20работ%20и%20услуг%20Республики%20Башкортостан%20по%20итогам%202017%20г.pdf (дата обращения: 27.06.2019).
3. Меркулова Е.Ю., Сысоева М.С. Механизмы функционирования инновационного предприятия в регионе // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 7 (53). С. 99-105.
4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Башкортостан: предпринимательство. URL: www.bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/enterprises/ (дата обращения: 27.06.2019).

АНАЛИЗ ИДЕОЛОГИЧЕСКОГО ДИСКУРСА СИ ЦЗИНЬПИНА ВО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ КНР

М. А. Герман

*Китай, Шанхай, Шанхайский университет
политических наук и права*

Аннотация: Задача усиления международных позиций Китая отражается в идеологической стратегии КНР. Анализ идеологического дискурса Си Цзиньпина позволяет рассмотреть современное развитие внешнеполитической деятельности Пекина и спрогнозировать дальнейшую дипломатию формирующейся «глобальной державы».

Ключевые слова: КНР, дипломатия Си Цзиньпина, дипломатия «большого государства», «сообщество единой судьбы», ОПОП

Abstract: The aim of strengthening China's international positions is reflected in the PRC's ideological strategy. The analysis of Xi Jinping's ideological discourse allows to analyze the current development of Beijing's foreign policy and to predict the further diplomacy of the emerging «global power».

Key words: the PRC, Xi Jinping's diplomacy, «big state» diplomacy, «community of shared future for mankind», BRI

Выстраивание периферийной дипломатии Российской Федерации непременно соприкасается с российско-китайским вектором взаимоотношений. Укрепление позиций КНР в современной архитектуре международных отношений актуализирует вопрос концептуального исследования внешнеполитической идеологической стратегии КНР.

С приходом пятого поколения лидеров КНР к власти в 2013 году многие эксперты отмечают проявление более активной дипломатии Пекина. Решительный внешнеполитический курс, открытая риторика, активное участие в разрешении глобальных политических вопросов формируют новый имидж КНР в геополитическом пространстве. В теоретическое обоснование внешней политики КНР Си Цзиньпин внес ряд новых идеологических концептов, анализ которых позволяет сформировать и спрогнозировать тенденцию развития внешнеполитического курса Пекина.

Отличительной особенностью новой дипломатии КНР является добавление модификатора «большое государство» (大國, *daguo*), что четко определяет новый оттенок китайской внешнеполитической стратегии – «дипломатии большого государства с китайской спецификой». Как отмечает профессор Пекинского университета института международных отношений Чжан Цинминь, преимущества «большого государства» заключаются в том, что «большое государство могут рассчитывать на свои силы, чтобы участвовать в международной и региональной игре за доминирование, определять и влиять на международную структуру власти и всегда оказывать решающее влияние на международную систему» [4, с. 71].

В ноябре 2014 года, выступая на рабочей конференции ЦК КПК по иностранным делам, председатель Си Цзиньпин заявил, что у Китая должна быть собственная дипломатия «большого государства»: «На основе обобщения практического опыта мы должны обогатить и развить концепцию внешнеполитической деятельности, чтобы дипломатия Китая имела отличительные китайские характеристики, китайскую специфику и китайский стиль» [3].

Основным теоретическим новшеством дипломатической мысли Си Цзиньпина является формирование «сообщества единой судьбы» (命运共同体, *mingyun gongtongti*). Китайские полисмейкеры интерпретируют его как новый тезис консолидации мирового сообщества с целью продвижения мира и процветания [5, с. 17]. Не исключено, что новая идея является инструментом формирования имиджа Китая в качестве «ответственной великой державы».

В 2013 году Си Цзиньпин подчеркнул необходимость укрепления взаимного сотрудничества с соседними странами и дальнейшего усиления интеграции интересов между ними, «соединить китайскую мечту с перспективами развития региона, позволив «сообществу единой судьбы» пустить корни в соседних странах» [1].

В отчете XIX Всекитайского съезда КПК 18-24 октября 2017 года отмечается, что построение «сообщества единой судьбы» является главной целью китайской дипломатии в новую эпоху [7, с. 17], поэтому построение «сообщества единой судьбы с сопряженными государствами» (周边命运共同体, *zhoubian mingyun gongtongti*) становится высшей стратегической целью периферийной дипломатии Китая.

В июне 2018 года была созвана рабочая конференция ЦК КПК по иностранным делам, самым важным достижением которой было установление руководящих позиций дипломатической стратегии Си Цзиньпина [2]. Во внешнеполитическом дискурсе Пекина официально закрепились дипломатические идеи Си Цзиньпина о новой эпохе, основанной на создании «сообщества единой судьбы с сопредельными государствами» (周边命运共同体,

zhoubian mingyun gongtongti) на основе «доброжелательных отношений» (亲诚惠容, *qin cheng hui rong*), а также идеи новой азиатской безопасности (亚洲新安全观, *yazhou xin anquan guan*) и инициативы «Один пояс, один путь» (一带一路, *yidai yilu*), которая является платформой для возвышения китайской нации и формирования благоприятной окружающей внешней среды [7, с. 15].

Построение «сообщества единой судьбы с сопредельными государствами» – это формирование открытого миру сообщества, которое охватывает взаимодействие с соседними странами в сфере политики, безопасности, экономики, гуманитарных наук и экологии, а также обеспечивает совместное управление, совместное использование и совместную ответственность [6, с. 136]. Концепция периферийной дипломатии построения «сообщества единой судьбы с сопредельными государствами» основывается на принципах «доброжелательности, искренности, взаимовыгодности и инклюзивности» [1].

Новая концепция безопасности в Азии, выдвинутая Си Цзиньпином на четвертом Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в мае 2014 года, фокусируется на создании открытого и нового «периферийного порядка» и безопасности. В частности, «коллективная безопасность» подразумевает формирование чувства общности сопредельных государств и обеспечение безопасности каждой страны, означает укрепление стратегического взаимного доверия посредством сотрудничества и диалога, урегулирование региональных вопросов мирными средствами. Региональная безопасность является гарантией регионального развития, в то время как региональное развитие является материальной основой для региональной безопасности [7, с. 16].

В этом контексте Китай стремится выстроить глобальную сеть партнерских дипломатических отношений, в связи с чем китайские эксперты подразделяют акторов международных отношений на ключевых, периферийных и развивающихся.

Взаимоотношения с РФ и США являются для Пекина ключевыми. Китай стремится содействовать здоровому и стабильному развитию китайско-американских отношений, поддерживать всеобъемлющее стратегическое партнерство с Россией, выстраивать взаимовыгодные отношения со странами ЕС.

Взаимоотношения с периферийными государствами являются приоритетными. Дипломатическая стратегия взаимоотношений с сопредельными странами призывает к добрососедским партнерским отношениям не только с государствами, но и с региональными организациями. Китай и страны АСЕАН углубляют взаимовыгодное сотрудничество, способствуют созданию «сообщества единой судьбы сопредельных государств» и активно продвигают региональное всестороннее экономическое сотрудничество (*RCEP*), направленное на формирование новых векторов взаимоотношений в АТР. Китай посредством консультаций и диалога стремится разрешать территориальные споры с соседними странами, чтобы обеспечить мир и спокойствие своих границ.

Сотрудничество с развивающимися странами является основой построения нового типа международных отношений дипломатической мысли Си Цзиньпина. Во взаимодействии с развивающимися государствами Китай придерживается вышеизложенного принципа «доброжелательных отношений», укрепляет институциональную платформу сотрудничества со странами Африки, Латинской Америки и Ближнего Востока, формирует прочную основу для многоуровневой конфигурации дипломатических отношений [10, с. 91].

В контексте развития «сообщества единой судьбы» Китай предлагает стратегическую инициативу «Один пояс – один путь» (*ОПОП*). Выдвижение Пекином глобального плана возрождения Великого Шелкового Пути, в рамках которого формируется конструктивное международное взаимодействие, вырабатываются механизмы регионального экономического партнерства, укрепляются культурные связи и т.д., также является инструментом Пекина по выстраиванию гармоничных межгосударственных взаимоотношений,

укреплению регионального и глобального влияния КНР. Так, например, Китай подписал соглашения о сотрудничестве в рамках ОПОП с более 80 странами и организациями, с более 30 странами наладил институциональное сотрудничество, в 24 странах вдоль маршрута ОПОП основал зоны зарубежного торгово-экономического сотрудничества [8, с. 5]. На фоне современной политики протекционизма Китай стремится содействовать либерализации и упрощению мировой торговли и инвестиций, стать неотъемлемой движущей силой в реализации «сообщества единой судьбы», создавая качественно новую открытую и инклюзивную платформу взаимовыгодных отношений в рамках инициативы ОПОП.

Теоретические инноваций в дипломатической стратегии Си Цзиньпина свидетельствуют о том, что Китай стремится сформировать благоприятные условия окружающей внешней среды для реализации «китайской мечты». Внешнеполитическая идеологическая концепция Пекина также включает принцип «находиться в согласии, имея разные взгляды». Идея «гармонии и различия» (和而不同, *he er bu tong*) была ярко продемонстрирована в дипломатической философии Си Цзиньпина, которая подразумевает объединение «китайской мечты» о мирном возвышении китайской нации и «мировой мечты» об устойчивом развитии. Китайский эксперт в сфере идейно-политического воспитания Го Сулянь считает, что этот принцип устанавливает баланс между защитой своих национальных интересов и принятием международной ответственности [5, с. 18].

XIX Всекитайский съезд КПК официально закрепил, что социализм с китайской спецификой вступил в новую эпоху, а также подтвердил, что к 2020 году Китай построит «общество со средним достатком», а следующий период до 2050 года будет разделен на две фазы: в первые 15 лет Китай намерен осуществить социалистическую модернизацию, а до середины XXI в. стать ведущей в мире силой социалистической модернизации с международным влиянием. С точки зрения реализации плана осуществления «китайской мечты», Китай будет продвигаться от «количественно большой державы» до

«качественно могущественного государства», от «региональной державы» до «мировой державы». Китайские аналитики прогнозируют, что до 2035 года Китай по-прежнему будет преимущественно региональной державой. В будущем АТР станет центром противоречий с соседними державами, окружающими Китай, горячими точками и территориальными морскими спорами [9].

Концепция дипломатии Си Цзиньпина – это крупное теоретическое достижение в дипломатической сфере правящих кругов центрального правительства партии. Абстрагируясь от плеоназмов дипломатической риторики Пекина, во внешнеполитической идеологической концепции КНР фактически можно видеть стремление к монополизации механизмов региональной безопасности (что объясняется обеспечением национальной безопасности), унификации региональной конъюнктуры, укреплению глобального экономического влияния посредством ОПОП. Современные реалии демонстрируют, что Китай вступает в новую эпоху постепенного исторического перехода от статуса «региональной державы» к статусу «мировой державе».

Внешнеполитические новаторства председателя Си Цзиньпина официально закрепляют курс на усиление позиций Пекина в качестве ведущего глобального актора, в связи с чем дальнейшее взаимодействие России и Китая в едином геополитическом пространстве будет определяться не только стратегией периферийной дипломатии обоих государств, но тенденцией к усилению международного влияния КНР.

Список литературы:

1. “习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话”，载《新华网》（Си Цзиньпин выступил с важной речью на симпозиуме, посвященном периферийной дипломатии // Синьхуа). 25.10.2013. URL: www.xinhuanet.com/politics/2013-10/25/c_117878897.htm. (дата обращения: 07.06.2019).
2. “习近平外交思想是新时代中国特色大国外交的根本遵循和行动指南”，载《新华网》（Дипломатическая мысль Си Цзиньпина – это фундаментальное руководство по

согласованию основных принципов и действий для дипломатии большого государства с китайской спецификой в новую эпоху // Синьхуа). 23.06.2018. URL: www.xinhuanet.com/politics/2018-06/23/c_1123026067.htm (дата обращения: 07.06.2019).

3. 习近平：“中国须有自己特色的大国外交”，载《人民网》(Си Цзиньпин: Китаю необходимо иметь собственную особую дипломатию большого государства // Жэньминь жибао). 30.11.2014. URL: www.politics.people.com.cn/n/2014/1130/c70731-26118817.html (дата обращения: 07.06.2019).

4. 张清敏：“理解中国特色大国外交”，载《世界经济与政治》(Чжан Цинминь. К осмыслению китайской особой дипломатии большого государства // Мировая экономика и политика). Вып. 2, 2018. С. 64-87.

5. 郭素莲：“习近平新时代中国特色社会主义思想外交思想初探”，载《领导思想研究》(Го Сулянь. О новой эпохе китайской дипломатии социализма с китайской спецификой Си Цзиньпина // Исследования руководящей идеологии). 2018. С. 17-18.

6. 陈瑞欣：“十八大以来中国周边外交理念与实践的新发展”，载《社会主义研究》(Чэнь Жуйсинь. Новая разработка концепции и практики периферийной дипломатии Китая после XVIII Всекитайского съезда КПК // Исследования социализма). Вып. 2, 2017. С. 134-140.

7. 高辉：“习近平新时代中国特色周边外交思想探析——背景、战略内涵与意义”，载《厦门特区党校学报》(Гао Хуэй. Анализ дипломатических мыслей Си Цзиньпина о периферийной дипломатии с китайской спецификой в новую эпоху – история вопроса, стратегическое содержание и значение). Вып.5, 2018. С. 15-20.

8. 高飞：“新时代中国特色大国外交的使命”，载《当代世界》(Гао Фэй. Задача новой эпохи дипломатии большого государства с китайской спецификой // Современный мир). Вып. 1, 2018. С. 4-7.

9. 凌胜利：“新时期中国周边外交战略”，载《中国社会科学报》(Лин Шэнли. Стратегия периферийной дипломатии в новую эпоху // Вестник китайских общественных наук). 11.01.2018. URL: www.ex.cssn.cn/gj/gj_hqxx/201801/t20180111_3811176.shtml (дата обращения: 07.06.2019).

10. 张洋：“习近平新时代中国特色社会主义思想外交思想探究”，载《长春大学学报》

(Чжан Ян. Изучение дипломатических мыслей Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новую эпоху // Вестник Чанчуньского университета). Вып. 1, 2019. С. 89-92.

РАЗРЕШЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКА

Д.Р. Гиззатова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Статья посвящена проблемам защиты трудовых прав работников, особенностям методов разрешения индивидуальных трудовых споров в КТС и суде между работником и работодателями.

Ключевые слова: трудовые права, трудовое законодательство, работник, работодатель, индивидуальный трудовой спор, комиссия по трудовым спорам, суд, сроки обращения за защитой нарушенных прав.

Abstract:

Key words: labor rights, labor legislation, employee, employer, individual labor dispute, labor dispute commission, court, time limits for applying for the protection of violated rights.

Право на труд является составной частью правового статуса личности, и государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина. Понятие защиты трудовых прав следует определять в широком и узком смысле. Под защитой трудовых прав в широком смысле понимается реализация защитной функции трудового права, которая, тем самым, отражает защитную функцию государства, а в узком смысле – обеспечение соблюдения трудовых прав, защита от нарушений, восстановление незаконно нарушенных прав, а также формирование реальной эффективной ответственности работодателей за нарушение и неисполнение норм трудового законодательства [1].

Способы защиты прав, свобод и законных интересов субъектов трудового права – это правовые средства, направленные на пресечение, предупреждение нарушений трудового законодательства и восстановление нарушенного права, а

также компенсацию иным способом вреда, вызванного его нарушением. К числу способов защиты трудовых прав Е.А. Федорова относит:

- 1) установление или восстановление трудового правоотношения;
- 2) изменение трудового правоотношения;
- 3) прекращение трудового правоотношения;
- 4) денежные взыскания в пользу работников;
- 5) признание права или факта;
- 6) исполнение обязанности;
- 7) признание недействительным нормативно-правового акта;
- 8) пресечение правонарушения;
- 9) предупреждение правонарушения [8].

Под индивидуальным трудовым спором понимаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (статья 381 ТК РФ). Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам (КТС) и судами. Трудовым законодательством определен порядок разрешения трудового спора и принятия решения КТС, а также содержание указанного решения [1]. Принятое КТС решение может быть обжаловано в суде заинтересованным работником или работодателем в течение десятидневного срока со дня вручения им копий решения. Действующий Трудовой кодекс РФ предусматривает, что комиссия по трудовым спорам (КТС) не является обязательным предварительным внесудебным этапом разрешения индивидуального спора и работник вправе выбирать, обращаться ему в КТС, а затем в суд, или сразу в суд. Этот подход обосновывает и Ю.Ю. Дорофеева: «учитывая, что статья 46 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на судебную защиту и Кодекс не содержит положений об обязательности предварительного внесудебного порядка разрешения трудового спора комиссией по трудовым спорам, лицо, считающее, что его права нарушены, по собственному усмотрению выбирает способ разрешения

индивидуального трудового спора и вправе либо первоначально обратиться в комиссию по трудовым спорам (кроме дел, которые рассматриваются непосредственно судом), а в случае несогласия с ее решением – в суд в десятидневный срок со дня вручения ему копии решения комиссии, либо сразу обратиться в суд» [6]. В КТС в основном оспаривают незаконные привлечения к дисциплинарной ответственности, отсутствие начисления премий, невыполнение работодателями требований и норм охраны труда, несвоевременную оплату труда. Например, в комиссию по трудовым спорам ООО «Ярославская горнорудная компания» с заявлением о нарушении своих прав обратился работник Б., которому не начислили премию в полном объеме. Решением КТС требования заявителя были удовлетворены, неначисление премии признано необоснованным, на руководство предприятия возложили обязанность выплатить премию в полном объеме. Что касается судебной защиты, то она является наиболее распространенным способом защиты трудовых прав и самым эффективным, по мнению многих, с точки зрения последствий. Учитывая специфику рассмотрения трудовых споров, законодательство предусматривает весьма сокращенные сроки рассмотрения дел данной категории, а также возлагает бремя доказывания по некоторым вопросам на работодателя [5]. Нельзя сказать, что суды во всех случаях принимают сторону граждан. Например, зачастую в сложном положении оказываются работники, которые поддаются уговорам работодателя подписывать документы или писать заявления. В этом случае доказывание принуждения, оказания давления со стороны работодателя, возлагается на самого работника, который подал иск в суд. Однако работник не может привести весомые и обоснованные доводы в свою защиту, и суд считает это обстоятельство недоказанным. Показательным является следующее дело. Работник И.А. Елушкин обратился в суд с иском к ООО «Стройгарант» о взыскании заработной платы. В соответствии со статьей 22 ТК РФ, работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные Трудовым кодексом,

правилами внутреннего трудового распорядка. В обоснование заявленных требований истец указал, что значился находящимся в отпуске без сохранения заработной платы на основании своего заявления, которое он написал по просьбе работодателя. В такой «отпуск» И.А. Елушкина отправили для того, чтобы не платить заработную плату за время простоя, который случился по вине работодателя (не было работы). В соответствии со статьей 128 ТК РФ отпуск без сохранения заработной платы предоставляется при наличии заявления работника. И.А. Елушкин не смог привести весомые доказательства в свою защиту и не смог обосновать, что данное время следует считать временем простоя по вине работодателя, а не отпуском без сохранения заработной платы. Эффективная судебная защита своих трудовых прав становится невозможной, если граждане не знают трудового законодательства и не умеют им пользоваться. Как считает А.В. Черкашина, «причина заключается не в том, что сами работники этого не хотят, а, прежде всего, в отсутствии стимулов к обладанию этими знаниями» [9]. Вместе с тем следует учитывать, что иногда даже зная свои права работники не предпринимают попытки их отстаивать в силу разных причин.

Таким образом, можно сделать вывод, что защита трудовых прав – это комплексная система мер, применяемых для обеспечения свободной и надлежащей реализации трудовых прав, борьба с их нарушениями и восстановление незаконно нарушенных трудовых прав.

Список литературы:

1. Костян И.А. Правовые проблемы защиты трудовых прав работников условиях рыночных отношений в России: Автореферат диссертации на соискание степени канд. юрид. наук. М., 2009. С. 18.
2. Андреев А.А. Развитие практики медиации как способа урегулирования трудового спора // Вестник МГЮА. 2017. № 2. С. 1-3.
3. Анфалова Н.С. Сущность трудовых споров и конфликтов в организации // Educatio. 2018. № 10. С. 20-21.
4. Васина А.Н. Защита в комиссии по трудовым спорам — основной или неосновной способ защиты трудовых прав и свобод? // Юридические науки. 2017. № 1. С.154-158.

5. Грабовский И. А., Лиликова О. С. Медиация как институт рассмотрения трудовых споров / И. А. Грабовский // Юрист. 2015. № 18. С.42-46.
6. Дорофеева Ю.Ю. Умейте разрешить конфликт // Служба кадров и персонал. 2017. № 1. С. 43-46.
7. Черкашина А. В. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров как способ защиты трудовых прав граждан: Диссертация на соискание степени канд. юрид. наук. М., 2017. С.13.
8. Федорова Е.А. Защита трудовых прав работников. Автореферат диссертации на соискание степени канд. юрид. наук. М., 2005. С.18.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА И ОЦЕНКИ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ

М.В. Гончарова, И.А. Горшков
*Россия, Волгоград, Волгоградский филиал
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова»*

Аннотация: Статья посвящена исследованию особенностей организации труда в отечественных коммерческих банках и оценке его эффективности. Приводятся показатели эффективности труда банковских сотрудников, основные инструменты повышения результативности труда в коммерческом банке.

Ключевые слова: кредитная организация, эффективность труда, трудовые ресурсы, банковский сотрудник.

Abstract: The article is devoted to the study of the features of the organization of labor in domestic commercial banks and the assessment of its effectiveness. The indicators of labor efficiency of bank employees, the main tools to improve the efficiency of labor in a commercial bank are given.

Key words: credit institution, labor efficiency, labor resources, bank employee.

Особенности организации труда в коммерческом банке накладывают отпечаток на подходы к оценке его эффективности. В основе банковской деятельности лежит квалифицированный интеллектуальный труд, обеспечивающий успех в конкурентной борьбе.

Характеризуя подходы к оценке эффективности труда работников

коммерческих банков, можно отметить, что качественных исследований в этой области в России мало. Это может быть объяснено как различиями в статистическом учете по банковскому сектору в России и за рубежом, неразработанностью методологических основ анализа эффективности и производительности труда персонала кредитной организации, так и закрытостью системы управления банков. По данным зарубежных исследований эффективность труда отечественных банковских работников в пять раз меньше, чем у американских сотрудников, и в десять раз меньше, чем у шведских.

Основными причинами этого являются неразвитость ИТ-технологий относительно технологий, применяемых в банковской сфере экономически развитых стран; особенности менталитета отечественных банковских служащих; специфичное регламентирование банковской деятельности в России со стороны Банка России, увеличивающее затраты, но в большей степени – низкая эффективность труда.

Причины таких расхождений могут быть связаны с избыточным регулированием операций, неэффективной организацией работы в банках, избыточной отчетностью для ЦБ РФ и частотой их предоставления.

Парадокс заключается в том, что процессы оптимизации идут параллельно, оптимизация численности в силу своей экономичности и краткосрочной эффективности осуществляются в первую очередь, остальные оптимизируемые процессы запаздывают, что приводит к увеличению нагрузки на сотрудников, которые продолжают работать в кредитной организации после сокращения численности. Именно поэтому в кредитных организациях очень часто используется метод приема на работу сотрудников на условиях ненормированного рабочего дня. И, как показывают проводимые исследования социальных процессов в банках, подверженных значительным инновационным преобразованиям, интенсификация труда в современных условиях провоцирует кризис труда.

Таким образом, одной из ключевых задач, стоящих перед любым

отечественным банком, является существенное повышение эффективности труда относительно традиционно наблюдавшегося уровня, для достижения по данному показателю лидерских позиций среди компаний, действующих в финансово-банковской сфере [3, с. 463].

Банковская деятельность предполагает специфический подход к расчету экономической эффективности и определения прибыли, рентабельности и других экономических показателей. Поэтому расчет показателей эффективности труда здесь существенно отличается от расчета аналогичных показателей в организациях производственной сферы.

Основными показателями, которые могут применяться в кредитной организации для измерения уровня эффективности труда, являются:

- комплексный показатель обеспеченности трудовыми ресурсами, выражающий отношение нормативной численности к штатной численности сотрудников банка;
- отношение общих банковских расходов к доходам от банковских операций.

Управление эффективностью труда в банке должно осуществляться в соответствии со стандартами (нормативами) производительности труда, необходимыми для реализации банковских услуг высокого качества, в объеме, зависящем от колебания спроса [4, с. 542].

Нормативы производительности труда могут быть следующих типов:

1. Нормативные трудозатраты на совершение одной операции, функции (группы операций или функций).

Условные примеры данного типа нормативов:

- нормативное время рассмотрения одной кредитной заявки от физического лица – 44 мин.;
- нормативное время проведения анализа кредитного досье при обработке одного проблемного кредита физического лица в рамках досудебного взыскания – 30 мин;

2. Нормативное количество продуктов, являющихся результатами

выполнения операций, функций (групп операций или функций) за определенный период, или объектов, в отношении которых выполняются операции, функции (группы операций или функций), в расчете на одного сотрудника.

Условные примеры данного типа нормативов:

- нормативное количество условных кредитных продуктов для физических лиц, продаваемых в течение одного рабочего дня, – 3 условных кредитных продукта;
- нормативное одномоментное количество стратегических проектов, проводимых в банке (на 1 сотрудника управления развития банка (в роли «участник проектной команды») – стратегических проектов»;
- нормативное количество сотрудников аппарата банка, в отношении которых выполняются организационно-кадровые функции, на одного сотрудника организационно-кадрового подразделения аппарата ТБ – 150 штатных единиц и др.;

3. Нормативное количество сотрудников или трудозатрат в целом на совершение операций, функций (групп операций или функций). Данный тип нормативов допускается в виде исключения в случае невозможности или нецелесообразности определения нормативов вышеуказанных типов в отношении той или иной операции, функции (группы операций или функций).

Основным способом установления нормативов является хронометраж (фотография рабочего дня), то есть измерение продолжительности совершения операций. В случае невозможности или нецелесообразности проведения хронометража, оценка текущего уровня производительности труда может быть произведена на основании ретроспективных данных, то есть данных о количестве обработанных или произведенных продуктов, являющихся результатами выполнения нормируемых операций, функций (групп операций или функций) за определенный период [1, с. 42].

Условными примерами «драйверов» могут быть:

- количество кредитных заявок физических лиц;

- количество проблемных кредитов, в отношении которых проводится досудебное взыскание;
- количество условных кредитных продуктов, проданных физическим лицам;
- количество вкладных операций за день, выполненных одним работником;
- штатная численность аппарата банка и т.п. [2, с. 60].

Драйвера должны использоваться при установлении нормативной численности сотрудников банка. Формулы, по которым рассчитывается нормативная численность сотрудников, необходимая на выполнение указанных операции, функции (групп операций или функций), исходя из нормативов трудозатрат и значений «драйверов» должны иметь следующий вид:

$$\text{НЧ} = (\text{К} * \text{Н}) / \text{ФРВ}, (1)$$

где НЧ - нормативная численность сотрудников, обрабатывающих кредитные заявки;

К - количество кредитных заявок за отчетный период;

Н - норматив производительности труда по обработке кредитных заявок (трудозатраты в минуту);

ФРВ - фонд рабочего времени за прошедший период (в мин.) [4, с. 544].

Аналогичные формулы можно разработать и для остальных банковских процессов. Использование предложенных подходов к оценке эффективности труда банковского персонала дает возможность устанавливать мотивационные механизмы компенсации чрезмерной трудовой нагрузки. Таким образом, приведенные методические основы оценки эффективности труда работников банка, рассчитанные с учетом научно обоснованных нормативов производительности труда, позволяют решить ряд задач.

Во-первых, при помощи данных методов будет реализован постоянный мониторинг трудовой нагрузки персонала и адекватное ее корректирование, благодаря чему трудовые способности работников будут использоваться в полном объеме для выполнения заданных трудовых функций.

Во-вторых, приведенные подходы могут быть встроены в систему стимулирования труда работников, что позволит повышать трудовую нагрузку сверх установленных нормативов. При значительном перевыполнении нормативов производительности труда работниками у них пропорционально должен увеличиваться размер переменной части оплаты труда. В итоге персонал будет мотивирован на повышение результатов своей трудовой деятельности и максимальную эффективность трудовых процессов, выполняемых на каждом рабочем месте.

В-третьих, будет создан механизм определения нормативной численности персонала банка, который позволит планировать количество персонала в разрезе функциональных направлений, оперативно реагировать в части оптимизации численности персонала на внедрение новых технологий в банковскую деятельность.

В-четвертых, регулирование фонда расходов на оплату труда может также осуществляться в рамках процесса управления эффективностью труда персонала банка. С учетом индикативных расчетов нормативной численности персонала банка на следующий год могут быть определены плановые расходы на оплату труда по фиксированной части (оклады) и переменной части (месячные, квартальные, годовая премии) [5, с. 728].

Основными инструментами повышения эффективности труда в коммерческом банке могут быть:

- унификация и оптимизация процессов банка;
- внедрение современных информационных технологий, приводящее к повышению уровня автоматизации, скорости выполнения операций и снижению доли ручного труда;
- централизация операций и функций поддержки;
- повышение уровня специализации и разделения труда;
- повышение уровня квалификации сотрудников;

– снижение доли низкопродуктивных активностей и потерь среди затрат рабочего времени сотрудников, а также обмен лучшими практиками и внедрение корпоративной системы работы с инновациями.

Список литературы:

1. Голубев С.С. Оценка эффективности организации и функционирования системы оплаты труда кредитной организации // Банковское дело. 2016. № 10. С. 42-47.
2. Городилов М.А. Оценка банковской деятельности заинтересованными пользователями на основе многоуровневой системы сбалансированных показателей / М.А. Городилов, К.Ю. Котова // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2018. № 1(159). С. 60-72.
3. Зеленова О.И. Влияние систем управления человеческими ресурсами на финансовые результаты деятельности банков в России / О.И. Зеленова, Е.Ю. Просвиркина // Российский журнал менеджмента. 2017. Т. 15. № 4. С. 463-490.
4. Канаев М.Ю. Показатели эффективности использования персонала банка // Экономика и социум. 2016. № 12 (31). С. 542-544.
5. Малюкова Н.Н. Эффективность системы управления трудовыми ресурсами в коммерческом банке // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 10 (57). С. 728-731.

**ПРИМЕНЕНИЕ БАЗОВЫХ СВЕДЕНИЙ ПО НЕВЕРБАЛЬНОЙ
КОММУНИКАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

А.А. Гусейнов

*Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт
МВД России»*

Аннотация: В статье говорится об использовании невербальной коммуникации в деятельности сотрудников правоохранительных органов в процессе реализации личной охраны.

Ключевые слова: невербальная коммуникация, личная охрана, обмен информацией, язык телодвижения.

Abstract: The article deals with the use of non-verbal communication in the activities of law enforcement officers in the implementation of personal protection.

Key words: non-verbal communication, personal protection, information exchange, body language.

В данной статье мы рассмотрим некоторые вопросы применения знаний, умений и навыков невербальной коммуникации в процессе реализации личной охраны, например, при охране защищаемого лица во время сопровождения из одного пункта в другой. Невербальная коммуникация особенно важна при передвижении пешком, так как сотрудникам группы сопровождения приходится общаться среди окружающих людей между собой и с защищаемым лицом, не раскрывая проводимую операцию. При этом, им надо все время наблюдать за окружающей обстановкой, чтобы среди проходящих обнаружить злоумышленников и в случае необходимости нейтрализовать угрозу.

Отметим, что, хотя и исследованию невербальной коммуникации в психологии посвящено не одно десятилетие, данная проблема является актуальной. На сегодняшний день особенности невербальной коммуникации и возможности ее применения изучают и социология, и юриспруденция, и другие отрасли науки. Например, активно разрабатываются комплексные методики распознавания невербального общения в криминальной среде, необходимые сотрудникам правоохранительных органов, занимающихся выявлением, предупреждением и раскрытием преступлений [2].

Как известно, невербальная коммуникация представляет собой один из видов процесса обмена информацией для эффективного общения. Установлено, что, по сравнению с другими видами коммуникации, она, исходя без слов, выражает больший процент мыслей, чувств, эмоций (страх, отвращение, гнев, презрение, печаль, удивление, счастье) [3]. Ученый-психолог А. Мейерабиан утверждает, что с помощью слов передается лишь 7% информации, зато с помощью звуковых средств (тон голоса, интонацию и т.д.) – 38%, мимики, жестов, позы – 55% [7].

Невербальную коммуникацию можно проводить разными средствами [4; 5]. В их состав входит все, что способно направить мысли и другую

информацию от одного человека к другому без использования слов. Наибольшую информативность для сотрудников полиции при реализации личной охраны имеют те, что воспринимаются в первую очередь, а именно на визуальном уровне. Это прежде всего телесные знаки [6]. К телесным аспектам поведения людей относят их манеру сидеть/стоять, их расположение относительно друг друга, исполняемые жесты и принимаемые позы, особенности голоса, тона и ритма речи, специфику взглядов и др. Все это способно передать сообщение, даже скрываемое самим говорящим. Считаем, что подобное бессознательное невербальное информирование способно помочь сотруднику полиции раскрыть истинные чувства и намерения попавшего во внимание члена группы сопровождения и наблюдаемого им подозрительного человека.

Далее мы приведем варианты жестов и поз, позволяющих заподозрить человека в злом умысле. Нужно оговорить, что трактовка того или иного жеста, позы, мимики и прочих невербальных источников информации зависит от ситуации, поэтому приводимые далее сведения условны. Мы опираемся на данные, приводимые в работе «Язык телодвижений» А. Пиза [7] и других психологов.

Большую невербальную информацию несут глаза, а точнее взгляд. Согласно психологам [1; 5; 7], взглядом выражаются самые точные и открытые сигналы из всех сигналов человеческой коммуникации, так как при наблюдении за реакциями человека мы прежде всего обращаем внимание на глаза. Научно доказано, что зрачки не поддаются контролю самого человека, они ведут себя полностью независимо. Расширенные зрачки довольно часто раскрывают возбужденное состояние человека.

Взглядом искоса передается явный интерес человека к кому- или чему-либо или враждебное отношение. При сопровождении подобного взгляда опущенных вниз бровей, нахмуренного лба либо опущенных уголков рта выражается подозрительное, враждебное или критическое отношение.

Одним из значений прямого пристального, иногда неотрывного, длительного взгляда (особенно в сочетании с напряженным лицом) является угроза. Ее выдают и суженные зрачки.

Прикрывание рта рукой либо прикосновение к носу в момент произнесения фраз часто говорит о том, что человек лжет. Также на то, что собеседник обманывает, указывает потирание затылка, отвод глаз и взгляд в пол. Подобное поведение характерно для расстроенного или разгневанного человека. В последнем случае (в гневе) человек вначале хлопает по шее, а потом потирает ее.

Враждебную и наступательную позицию выдает то, что человек скрещивает на груди руки и сжимает пальцы в кулак.

Отрицательное отношение к кому-либо раскрывает поза, когда руки находятся на поясе по бокам, в большей степени это подчеркивают опущенная голова и расстегнутый пиджак. По мнению некоторых исследователей-психологов, значение этой позы утрируется, когда человек расставляет широко ноги или сжимает пальцы в кулак.

Психологи выделяют «стартовую позицию». Ее выдает подача корпуса вперед, при этом обе руки опираются в колени или держатся за боковые края стула.

Психологи выделяют и такие варианты передачи агрессии, как: человек хмурится, поджимает губы, свирепеет, щурится, его краснеет лицо, он вторгается в личное пространство, делает резкие движения. Повышенное внимание передает то, что человек стоит неподвижно, слушает, наклоняясь вперед, глядит, игнорируя отвлекающие факторы. Обман выдают натянутая улыбка, при которой глаза не улыбаются, потливость, резкие движения, подергивание, рассеянность, беспокойность.

Мы считаем, что применение исследований психологов по методике определения намерений человека по языку его телодвижений способно облегчить задачу распознавания в окружающих людях возможного злоумышленника.

Среди средств невербального общения между сотрудниками силовых структур, позволяющего скрытно передавать, принимать и понимать информацию или команды при поиске противника, можно отметить базовые сигнальные жесты, разработанные для сотрудников правоохранительных органов не входящих в составы специальных групп, и систему жестовых знаков специальных подразделений S.W.A.T.

Так, к базовым сигнальным знакам относятся жесты «Внимание!», «Чисто!», «Стоп!» и другие. По понятным причинам мы не можем описать их.

Отметим, что трудно переоценить роль невербальной коммуникации в деятельности сотрудников правоохранительных органов, так как данный вид коммуникации помогает им результативно взаимодействовать с широким кругом людей и дает большие возможности для успешного проведения различных операций.

Список литературы:

1. Бутовская М.Л. Глаза как зеркало мимики: функциональный смысл взгляда. URL: www.elitarium.ru/vzgljad-mimika-ulybka-obshhenie-sobesednik-jemocii-povedenie-verbalnye-signalny/ (дата обращения: 07.06.2019)
2. Горюнов В.Е. Невербальное общение в криминальной среде как источник ориентирующей оперативно-розыскной деятельности: автореф. дисс. кандидата юридических наук: 12.00.09 / МВД России. Санкт-Петербургский университет. СПб., 2002. 18 с.
3. Григорьянц Т.А. Невербальный язык – важнейшая составляющая коммуникаций // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. 2006. № 11. С. 338-345.
4. Крейдлин Г.Е. Невербальная семиотика в ее соотношении с вербальной: автореферат дис. доктора филологических наук: 10.02.19 / Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. Москва, 2000. 68 с.
5. Крейдлин Г.Е. Невербальная семиотика: Язык тела и естественный язык. М.: Новое литературное обозрение, 2002. 592 с.
6. Крейдлин Г.Е. Семиотическая концептуализация тела и проблема мультимодальности // Экология языка и коммуникативная практика. 2014. №2. С. 100- 120.
7. Пиз А. Язык телодвижений. URL: www.lightbreath.org.ua/texts/alan_piz_-_yazyk_telodvizheniy.htm (дата обращения: 07.06.2019)

ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

В.И. Давлетов

*Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт
МВД России»*

Аннотация: В данной статье раскрыты основные факторы и причины, влияющие на совершение преступлений несовершеннолетними. Подростковая преступность в науке относится к социальным действиям подростков, которые определены и оценены как девиантные.

Ключевые слова: девиантное поведение, несовершеннолетние, преступления, причины преступлений.

Abstract: This article reveals the main factors and reasons influencing the Commission of crimes by minors. Teenage crime in science refers to the social activities of adolescents that are identified and rated as deviant.

Key words: deviant behavior, teenagers, crimes, causes of crimes.

Издавна существует проблема совершения преступлений несовершеннолетними. Время от времени выдвигались теории о причинах совершения преступлений, объясняющие это явление. Знание личностно-психологических характеристик личности несовершеннолетнего преступника позволяет последовательно осуществлять весь комплекс мер, направленных на профилактику преступлений среди подростков.

Само преступление является социально неадекватной адаптацией со стороны индивидуума в сложных ситуациях. Факторы, которые составляют эти сложные ситуации, вкупе с психическим и физическим состоянием, влияют на способность человека приспосабливаться и являются причинами правонарушений.

Каждое преступление несовершеннолетнего является результатом совокупности причин. Одни и те же факторы могут послужить причиной совершения преступления у одного ребенка, а у другого – не повлиять на поведение. Часто оказывается, что совершенно разные правонарушения

являются результатом одной и той же группы причин, но дальнейшее исследование показывает, что и другие факторы присутствуют в каждом определенном случае. Например, бедность и нерегулярный заработок в семье могут привести одного подростка к прогулам в школе с целью заработать денег и помочь семье, а другого – подтолкнуть к совершению кражи, связаться с плохой компанией и начать вести аморальный образ жизни. Более глубокое исследование проблемы в каждом случае позволяет выявить конкретные факторы, повлиявшие на поведение. Несмотря на большую сложность и многообразие причин правонарушений, дела в отношении несовершеннолетних имеют много схожих причин. Их можно классифицировать по четырём общим основаниям: физические факторы, психические факторы, домашние условия и школьные условия. Рассмотрим их более подробно:

- физические факторы: недоедание, недостаток сна, отклонения в развитии, сенсорные дефекты, дефект речи, эндокринные нарушения, уродства, нервная болезнь, наркомания;

- психические факторы: умственный дефект, психические заболевания, психозы, психоневрозы, аномалии инстинктов и эмоций, неравномерное психическое развитие, психические конфликты, комплекс неполноценности, интровертность и эгоцентризм, мстительность, внушаемость;

- домашние условия: антисанитарные условия, материальные недостатки, избыток материальных вещей, нищета и безработица, неполноценные семьи, психические и физические отклонения родителей или братьев и сестер, жестокое обращение со стороны приемных родителей, отчимов или опекунов, «клеймо» незаконнорожденности, отсутствие родительской заботы и ласки, отсутствия доверия и откровенности между родителями и детьми, недостаточная и неправильно направленная дисциплина, плохой пример;

- школьные условия: плохие условия в школе, неадекватные условия для отдыха, плохой контроль посещаемости, не объективное выставление оценок, некомпетентность учителей, плохое отношение ученика к учителю.

Физические факторы, влияющие на поведение ребенка, могут быть непосредственной причиной правонарушений, в некоторых случаях это может быть попыткой компенсировать эти недостатки. Психологические факторы являются наследственными или сформировавшимися под влияниями окружающей среды.

Другими факторами совершения преступления несовершеннолетними могут являться:

- недоедание из-за бедности или небрежности родителей;
- чрезмерное использование различных стимуляторов;
- также негативные отношения, с родственниками и близкими могут привести к отвращению или гневу.

Неоспорима значимость семейного воспитания. Нельзя исключать роль в формировании личностных качеств и принципов несовершеннолетнего и образовательных организаций, а нередко их участие является первостепенным (например, в случае отсутствия родителей или лишения их родительских прав). В этих условиях задача учебно-воспитательных учреждений состоит в обеспечении физического, социального и интеллектуального развития детей. В некоторых случаях ребенок, чувствуя свою ненужность, может страдать и искать «убежище» в совершении преступлений и правонарушений.

Предполагается, что дети, которые легко ведомы, и чьи родители или друзья являются правонарушителями, будут сами попадать в негативные ситуации. Дети могут на самом деле быть использованы в качестве сообщников или копировать других людей, которые воруют или обчищают карманы [1].

Таким образом, факторы способствующие преступности не усматриваются только в умственном и физическом развитии личности, но и в его настоящем и прошлом. Плохое влияние и сложные жизненные ситуации, возникающие в раннем детстве, вероятно, являются важными причинно-следственными факторами правонарушений. В поиске первопричин конкретного правонарушения, необходимо тщательно исследовать прошлое и настоящее личности, его психическое и физическое состояние. Данные о

личности должны быть составлены из многих источников, так как полную картину могут не знать ни родители, ни педагоги, ни сам преступник.

В завершении стоит отметить, что описанные в данной статье факторы только малая часть причин преступности. Причина всегда лежит в комбинации факторов, повлиявших в той или иной ситуации. Умственный дефект, не всегда является причиной совершения преступления, а может также сочетаться с другими причинами и факторами. Психический дефект, также не всегда является фактором, способствующим преступности, как и любой другой фактор. Сочетание причинных факторов, которые приводят к правонарушениям и преступлениям многочисленны и разнообразны.

Подводя итог, следует отметить, что преступность несовершеннолетних на протяжении ряда десятилетий является одной из серьезных проблем и представляет собой дестабилизирующий фактор.

Список литературы:

1. Носова Д.Х., Филиппов Н.Л. Проблемы профилактики девиантного поведения подростков в центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей // Гуманистическое наследие просветителей в культуре и образовании. Материалы XII Международной научно-практической конференции. Уфа: БГПУ, 2018. С. 74-77.

2. Тигунцева Г. Н. Психология отклоняющегося поведения: учебник и практикум для вузов. М.: Издательство Юрайт, 2018. 349 с.

ЦИФРОВАЯ ДЕМОКРАТИЯ: ОТ ПОЯВЛЕНИЯ К ПРАКТИКЕ РЕАЛИЗАЦИИ

А.С. Денисов

*Россия, Москва, ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Аннотация: В статье поднимается вопрос о сущности цифровой демократии, рассматриваются различные подходы к ее трактовке в западных источниках. Делается вывод о том, что дефицит демократии и проблемы доверия к государству сохраняются и сегодня, несмотря на появление цифровых технологий. На примерах российской практики

демонстрируется возможность власти использовать технологии цифровой демократии для решения накопившихся общественных проблем.

Ключевые слова: цифровая демократия, электронное голосование, доверие, участие, вовлечённость

Abstract: In the article the problem of essence of digital democracy is brought up, various approaches to there treatment in foreign sources are considered. The conclusion that the deficiency of democracy and a problem of trust to the state remain today, despite emergence of digital technologies is drawn. On the Russian practice the possibility of the power to use technologies of digital democracy for the solution of the collected public problems is shown.

Key words: digital democracy, electronic voting, trust, participation, engagement

В 1980-х годах, времени появления информационных технологий, известный технократ Дж. Найсбитт высказал утверждение о том, что представительная демократия существует в среде, где технологии могут позволить создать систему прямой демократии, в которой люди непосредственно могут участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь [10]. Тогда во многих отношениях проблемы демократии сводились к проблемам времени, пространства, граждане не имели возможности высказать свое мнение в различных географических и временных пространствах – проблема, теоретически решаемая эволюцией цифровых технологий.

Другие ученые были более точными, указывая на способы, которыми технологии могли улучшить, а не вытеснить существующие структуры управления. В частности, К.Л. Хакер и Я. ван Дейк использовали термин «цифровая демократия» для описания динамических отношений между государством и технологиями. Цифровая демократия включает «набор попыток практиковать демократию без ограничений во времени, пространстве и других физических условий, используя вместо этого информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) или компьютерную опосредованность в качестве дополнения, а не замены традиционных «аналоговых» политических практик» [7, с.1-9]. Чаще всего преимущества технологий, обсуждаемые в литературе, относятся к снижению затрат на управление, предоставлению информации, гражданской активности и качеству политики. Эти преимущества

так или иначе связаны с между собой. Эффективность использования ресурсов – это наиболее распространенное обоснование перехода к цифровым технологиям, это позволяет государству своевременно и без больших затрат донести информацию до большого числа людей [5].

Мышление в терминах информации и данных, своевременное и надежное их предоставление непосредственно связаны с идеями прозрачности, открытости, способности учета, надежности, увеличения информации и углубления знаний – все эти факторы являются важными для повышения вовлеченности граждан и доверия к власти, расширения демократии.

Уровень проникновения Интернета часто указывается свидетельством того, что большинство людей имеют возможность доступа к информации и данным. Так, в Северной Америке уровень проникновения интернета в 2018 году составил 88,1%, в Европе – 80,2%, в других частях мира этот показатель меньше, особенно в Африке, где он равен 31,2% [9]. В России по данным компании «Омнибус ГФК Русь» он составил 75,4% [1]. Считается также, что высокий уровень проникновения Интернета открывает новые возможности для участия граждан. Такой стиль управления, отстаиваемый Дж. Найсбиттом и основанный на принципах прямой демократии, когда граждане занимаются всеми вопросами управления, не был реализован и даже не рассматривался как жизнеспособное или желаемое решение проблем современной демократии. Тем не менее, общепризнанно, что технология предоставляет некоторые расширенные возможности для вовлечения гражданского общества. Как отмечают М. Хольцер и Р. В. Швестер, цифровые технологии могут «помочь создать правительственный ландшафт, в котором информация станет более доступной, а граждане смогут больше участвовать в политических процессах и процессах принятия решений» [8]. Расширение участия граждан помогает преодолеть разногласия между правительством и гражданами, вносит вклад в рост доверия.

Однако есть и другая точка зрения. Р. Д. Патнэм, к примеру, утверждает, что цифровой мир привел к целому ряду отвлекающих факторов и что в целом эта технология не ведет к росту политической вовлеченности [11].

Дискуссию продолжают М. Тейлор, Э. Сааринен и Б. Барбер, которые указывают не только на отсутствие желания людей использовать технологии для участия в политике, но и на спорные отношения между демократией и технологией в более общем плане [12; 4, С. 42-47]. Демократия требует времени, диалога и обдумывания, но может демонстрировать и молниеносную реакцию. Помимо потенциально противоречивых отношений между технологиями и демократией, существуют и другие, возможно, более практические проблемы, включая устаревшие правовые рамки, затраты и культуру в государственных организациях.

Таким образом, дефицит демократии и проблемы доверия к государству сохраняются и сегодня, несмотря на появление цифровых технологий. Проблемы и барьеры, о которых говорилось выше, часто мешают правительству более смело и инновационно использовать технологии. Как отмечает Дж. Рой, «государственная служба и выборные должностные лица все чаще подают смешанные сигналы о важности как общественного участия, так и онлайн-демократии».

Возобновление доверия к государству со стороны граждан посредством цифрового реинжиниринга – это важнейшая государственная задача сегодня. С помощью принятия реальных попыток государствами к цифровизации, тенденция снижения уровня доверия к правительству может быть обращена вспять, поскольку сейчас во многих странах мира «цифровые граждане» обслуживаются аналоговым образом.

М. Франколи выделяет два ключевых фактора, которые необходимо учитывать в стремлении восстановить общественное доверие с помощью технологий цифрового правительства [6, с. 29]:

1. Технология как инструмент лучшей демократии не обязательно должна быть инновационной. Исследования и размышления на эту тему основываются

на типе мышления «эффективность правительства», который до сих пор пронизывает организации государственного сектора. Важно отметить, что необходимо развиваться от подхода «технология может сэкономить деньги» к менталитету «технология – это все, что мы делаем». Этот сдвиг происходит с разной скоростью в разных странах.

2. Переход «на цифру» не является чисто технологической проблемой. Для успешной цифровой трансформации законодательство должно отражать цифровые реалии сегодняшнего дня. Это влечет за собой пересмотр законодательства с тем, чтобы дать возможность цифровому правительству стать ключевым элементом цифровой стратегии государства как в сфере политического, так и государственного управления.

Вопросам развития и внедрения практик цифровой демократии в настоящее время уделяется большое внимание самыми разными странами мира, особенно теми, кто активно включился в процесс цифровой трансформации. Не обошел стороной этот процесс и Россию. Так, с 2013 года в нашей стране функционирует портал петиций «Российская общественная инициатива» (www.roi.ru), разработанный с целью создания доступной площадки для размещения общественных инициатив граждан России и организации голосования на ней, а также «для развития и укрепления гражданского общества, защиты прав человека и гражданина, участия граждан в управлении делами государства» [2]. На момент обращения на портале было размещено 15 405 инициатив, за 5 лет работы сервиса на федеральном уровне свыше 100 тыс. голосов в поддержку получили 17 инициатив; из них, пройдя всестороннюю экспертно-правовую оценку, приняты только две. Это, безусловно, крайне мало для такого масштабного ресурса. Для придания сайту значимости в 2016 году был снижен порог прохождения петиции до 35 тыс. голосов, но даже такая мера не повысила интерес граждан к российскому portalу петиций.

В 2014 году в Москве появился проект «Активный гражданин» (ag.mos.ru). По мнению мэра Москвы С. Собянина портал представляет собой уникальный пример, аналогов которому пока нет, и это действительно так.

Выдающимся достижением является 1-ое место официального сайта мэра Москвы в мировом рейтинге муниципалитетов ООН 2018 года [13]. Анализ контента сайта показал, что успех был достигнут не только за счет достаточно высокого качества оказания онлайн услуг и сервисов, но преимущественно за счет его функционального объединения с такими городскими проектами, как «Активный гражданин» и другими электронными сервисами участия и вовлечения москвичей в жизнь города. С начала его работы на портале зарегистрировано более 2,2 млн. активных граждан, проведено почти 4 000 голосований и принято более 117 млн. решений, что достаточно много даже для мегаполиса. Наиболее популярные темы для голосования – благоустройство города. Однако, по мнению экспертов, площадка используется в большей степени для изучения предпочтений избирателя, чем для обсуждения серьезных вопросов городского хозяйства и принятия совместно подготовленных решений, по-настоящему значимых для москвичей [3, с. 44].

В Московской области успешно работает функционально близкий портал «Добродел», на котором за 4 года было подано более 2,3 млн. жалоб и почти 1 000 000 решений были подтверждены.

Обращаясь к западному опыту, следует отметить, что порталы взаимодействия между гражданами и властью там не столь популярны, как в России. Неудачным, например, оказался эстонский проект 2001 года «Сегодня я решаю»: за 6 лет работы его посетило около 7 000 пользователей, 580 обращений были рассмотрены государственными структурами.

Интересный эксперимент по внедрению практик цифровой демократии планируется провести в Москве в сентябре 2019 года на выборах в Московскую Городскую Думу: впервые голосование пройдет через Интернет (на портале mos.ru) в тестовом режиме и охватит один или несколько избирательных округов, голосование на портале будет добровольным. Однако безопасность голосования вызывает ряд вопросов. По мнению интернет-омбудсмена Д. Мариничева, «сейчас нет технологических решений, которые в онлайн голосовании смогут полноценно автоматизировать выполнение тех

принципов демократии, которые были выработаны веками и являются общепринятыми: верификация идентичности, защита данных, тайна голосования, защита от принудительного голосования, контролируемость» [3, 46].

Проблемы, связанные с проведением электронного голосования, уже давно поняли на Западе. Успешными примерами в этом вопросе являются э-голосование в Эстонии, Исландии, Швейцарии, Южной Корее. Однако такие страны как США, Великобритания, Франция, Германия, Норвегия, Нидерланды, Португалия и др. по-прежнему используют бумажные бюллетени для голосования и не спешат переходить на электронную форму, что связано, в первую очередь, с угрозой кибератак.

Тем не менее, Россия демонстрирует твердые намерения продвигаться по пути внедрения различных форм цифровой демократии. Это связано, скорее всего, с желанием использовать технологии цифровой демократии для решения целого ряда накопившихся общественных проблем, повысить доверие граждан к государству в целом. В сложившейся ситуации очень важно, чтобы цифровой демократией власть не подменила саму суть демократического процесса, заключающуюся, прежде всего, в широком публичном обсуждении насущных общественных проблем и привлечении граждан и других заинтересованных сторон к совместной выработке решений.

Список литературы:

1. Омнибус ГФК (GfK) Русь. URL: www.gfk.com/fileadmin/user_upload/dyna_content/RU/Documents/Press_Releases/2019/GfK_Rus_Internet_Audience_in_Russia_2018.pdf (дата обращения: 21.06.2019)
2. Российская общественная инициатива. URL: www.roi.ru (Дата обращения: 21.06.2019)
3. Ходыкин М., Скоробогатый П. Двумличие цифры // Эксперт. № 21. 20-26 мая 2019.
4. Barber Benjamin The Uncertainty of Digital Politics: Democracy's Uneasy Relationship with Information Technology // Harvard International Review 22. No. 1 (2001).
5. Coleman Stephen, Blumler Jay G. The Wisdom of Which Crowd? 2007. 361.
6. Francoli M. Trust in an Era of «Open» and Digital Government in Benay A. Government Digital: The Quest to Regain Public Trust. Canada: Dundurn Press, 2018. 218 p.

7. Hacker Kenneth L., Jan van Dijk. What Is Digital Democracy? Digital Democracy: Issues of Theory and Practice (Thousand Oaks, CA: SAGE Publications, 2000).
8. Holzer Mark, Schwester Richard W. Citizen Consultations via Government Web Sites // Encyclopedia of Digital Government, ed. Ari-Veikko Anttiroiko, Matti Mälikä (Hershey, PA: Idea Group Reference, 2007).
9. Internet Usage Statistics, Internet World Stats. URL: www.internetworldstats.com/stats.htm (accessed July 30, 2017)
10. Naisbitt John, Megatrends: Ten New Directions Transforming Our Lives. New York: Warner Books, 1982).
11. Putnam Robert D., Alone Bowling: The Collapse and Revival of American Community. New York: Simon and Schuster, 2000.
12. Taylor Mark, Saarinen Essa, Imagologies: Media Philosophy. New York: Routledge, 1996.
13. United Nations E-Government Survey 2018. Table 7.3 Ranking of cities. URL: www.publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018_FINAL%20for%20web.pdf (accessed June 26, 2019).

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ИНСТИТУТА ПОНЯТЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

М.Е. Ефименко

Россия, Омск, ФГКОУ ВО «Омская академия МВД России»

Аннотация: В статье рассматриваются проблемные вопросы функционирования института понятых при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство, понятые, следствие, оперативно-розыскные мероприятия.

Abstract: The article discusses the problematic issues of the functioning of the institution of witnesses in the implementation of operational-search measures.

Key words: criminal proceedings, witnesses, investigation.

Для обеспечения соблюдения принципов законности и справедливости правоохранительными органами при осуществлении ими предварительного расследования, административной и оперативно-розыскной деятельности в законодательстве РФ введен институт понятых.

Предметом исследования данной работы является институт понятых (присутствующих) в оперативно-розыскной деятельности.

Как известно, в уголовном судопроизводстве под понятым понимается незаинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия [1]. Если уголовное судопроизводство дает дефиницию вышеуказанному понятию и имеет легальную практику применения данного института, то оперативно-розыскное законодательство в должной мере не регламентирует участие понятых при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД). Участвующие в оперативно-розыскной деятельности лица, как и в других направлениях деятельности органов внутренних дел могут привлекаться для удостоверения факта, хода и результатов оперативно-розыскных мероприятий или отдельных действий как предшествующих последним, так и осуществляемых по окончании. Однако вместо термина «понятой» в практике сотрудниками оперативных подразделений используются различные, синонимичные термины, такие как «не заинтересованный гражданин», «не заинтересованное лицо», «представитель», «присутствующий» и т.д.

Анализ содержания оперативно-розыскных мероприятий, перечисленных в законодательстве, позволяет нам утверждать, что по крайней мере в 6 из 15 мероприятий возможно участие сторонних наблюдателей («присутствующих»). Однако практика привлечения удостоверяющих факты лиц в ОРД в различных регионах России осуществляется по-разному. В этой связи оценка конкретных действий оперативно-розыскных органов со стороны контрольных и надзорных органов не однозначна.

Законодательная регламентация участия понятых в оперативно-розыскной деятельности имеет большие пробелы и не развивается, создавая ряд проблем оперативным сотрудникам. В связи с этим ставится вопрос целесообразности применения данного института в ОРД в его текущем виде, а

также его применения в настоящее время в целом. Ниже представлены проблемы, с которыми сталкиваются оперативные подразделения в ходе практической деятельности.

Во-первых, интересен сам момент появления «присутствующего лица» (не заинтересованного гражданина) в конкретном оперативно-розыскном мероприятии (далее – ОРМ). В пункте 5 Инструкции, регулирующей порядок изъятия из незаконного оборота наркотических средств, содержится указание, что изъятие наркотиков, инструментов и оборудования производится в присутствии не менее двух понятых [4]. «Присутствующие» при проведении оперативно-розыскного мероприятия проверочная закупка участвуют, как не заинтересованные наблюдатели при личном досмотре другого участника ОРД – «покупателя» [3]. Личный досмотр производится до осуществления покупки, чтобы удостоверить факт отсутствия у «покупателя» наркотических средств. Также «присутствующие» участвуют при осуществлении личного досмотра «покупателя» после осуществления проверочной закупки, чтобы подтвердить факт появления у него наркотиков. Согласно статье 27.7 КоАП РФ личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух представителей того же пола [2]. Учитывая, что данное оперативно-розыскное мероприятие довольно сложное с организационной точки зрения, оно может проводиться иногда спонтанно, в ночное время и в удаленных, нелюдных местах. В таких условиях оперативным сотрудникам необходимо найти двух граждан, которые на добровольной основе, безвозмездно и беспристрастно примут участие в осуществлении данного ОРМ. Проблемный характер проявляется в том, что в таких ситуациях привозят «присутствующих» на место проведения ОРМ из города, заранее договорившись с ними, потому что искать наблюдателей за городом проблематично. К тому же, оперативники нередко бесплатно обеспечивают их всем необходимым для того, чтобы они не отказались от участия (прием пищи, обеспечение безопасности, транспортировка домой и т.д.).

Некоторые суды, при допросе «присутствующих» в судебном заседании, выяснив, вышеуказанные обстоятельства, ставят под сомнение беспристрастность «не заинтересованных граждан». Ведь к моменту начала проведения оперативно-розыскных действий, на присутствующих уже могло быть оказано достаточное давление, склонившее их на сторону обвинения, и они не могли объективно оценивать порядок проведения и результаты ОРМ, так как являлись зависимыми от сотрудников. В результате чего результаты проведенной проверочной закупки, могут быть признаны судом недостоверными и недопустимыми для реализации в дальнейшем в предварительном расследовании.

Негласная природа оперативно-розыскной деятельности, ее непредсказуемость и внезапность, необходимость соблюдения конспирации налагают некоторые требования и на «присутствующих», привлекаемых к производству ОРМ. Самым серьезным образом стоит относиться к подбору «не заинтересованных граждан». Это должны быть не заинтересованные, но в то же время благонадежные лица, которых затем необходимо тщательно допросить, обеспечить их явку в суд, пресечь всевозможные попытки стороны защиты воздействовать на их показания. Поэтому нередко оперативные сотрудники привлекают в качестве «присутствующих» практикантов или стажеров, проходящих практику в органах внутренних дел, либо используют своих друзей и знакомых или «мелких правонарушителей». В зависимости от ситуации, незаинтересованность таких лиц также можно поставить под сомнение.

Во-вторых, интересна природа разъяснения сотрудниками «присутствующим» перед началом оперативно-розыскного мероприятия их прав и обязанностей, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством [1]. Суды при допросе «присутствующих» в судебном заседании обращают пристальное внимание на то, чтобы данная процедура осуществлялась, хотя законодательно этой обязанности для оперативных сотрудников нигде не закреплено. Причем нередко при выяснении содержания разъясненных прав и обязанностей, дачи показаний по поводу конкретных

действий, к которым «присутствующие» привлекались, последние в силу своей невнимательности и неграмотности не могут ответить на поставленные вопросы суда, несмотря на то, что «присутствующим» действительно разъяснялись их права и обязанности как понятым. Это зачастую трактуется судом как непонимание роли «присутствующих» в конкретных действиях, в которых они участвовали. Формулируя промежуточный вывод, мы вынуждены заметить, что участие «присутствующих» в оперативно-розыскных мероприятиях стало носить обязательный характер, несмотря на отсутствие в оперативно-розыском законодательстве указанных норм. Отсутствие четких норм заставляет оперативно-розыскные органы самостоятельно искать подходы по организации участия удостоверяющих лиц. При этом каждый негативный факт правовой оценки конкретного случая заставляет оперативных сотрудников искать новые, зачастую нелогичные решения.

Изначально привлечение к участию в ОРМ «не заинтересованных граждан» было чисто инициативой со стороны оперативных сотрудников, которые, тем самым, повышали допустимость результатов, полученных в ходе ОРД. Данная инициатива проявлялась и реализовывалась в ситуациях, когда это было реально возможно и безопасно. Практика же превратила добровольные начала оперативных сотрудников в негласную обязанность, и теперь «присутствующие» привлекаются довольно активно.

В целях исключения неоднозначного подхода к привлечению удостоверяющих лиц в ОРД, необходимо, прежде всего, определиться каким термином их следует обозначать. Следует дать дефиницию понятия данного участника и определить его правовой статус с учетом специфики оперативно-розыскной деятельности. Указанные изменения следует закрепить в нормах федерального законодательства в области оперативно-розыскной деятельности.

Проблему незаинтересованности и качества самих «присутствующих», а также удобства привлечения их к участию не только в оперативно-розыскной деятельности, но и в уголовном судопроизводстве, можно решить несколькими способами. В частности, М.А. Селезнев считает, что институт таких понятых

должен существовать на постоянной добровольной основе, а формировать списки следует по аналогии, например, с формированием списков присяжных заседателей путем случайной выборки по спискам избирателей, привлекая граждан в качестве понятых на короткое время не более чем один раз в году [6]. На наш взгляд, необходимо определить орган, на который следует возложить функцию обеспечения уголовного судопроизводства и оперативно-розыскной деятельности «не заинтересованными гражданами», решая тем самым ряд существующих проблем.

Не стоит забывать и о том, что с момента первого упоминания института понятых в нормативных актах прошло немало времени [5]. Научно-технический прогресс не стоит на месте. Ежегодно выпускается и совершенствуется ряд технических средств, позволяющих в полной мере объективно и всесторонне фиксировать события окружающей действительности при помощи фото-, видео- и аудиозаписи. Нам представляется, что указанные технические возможности вполне могут заменить собой институт понятых.

Подводя итог исследованию вопроса об участии понятых в современной оперативно-розыскной деятельности, можно сделать вывод, что указанный институт является проблемным, и необходимо стремиться к совершенствованию текущего законодательства.

Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. от 06.07.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Инструкция «О порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения», (утв. Приказом МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388,

Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Соборное уложение 1649 года царя Алексея Михайловича // URL: www.bibliotekar.ru/sobornoe-ulozhenie-1649/ (дата обращения: 08.03.2019).

6. Селезнев М.А. Понятой или свидетель? // Законность. 1998. № 1. С.35-36

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ РЕЗЕРВА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

А.Р. Захарчева

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье представлены особенности формирования резерва управленческих кадров в Ямало-Ненецком автономном округе.

Ключевые слова: резерв управленческих кадров, муниципальная служба, профессиональное развитие, профессионализм

Abstract: The article presents the characteristics reserve of management training in the Yamalo-Nenets Autonomous District.

Key words: reserve of administrative staff, municipal service, professional development, professional

Наличие высокопрофессиональных и эффективных руководителей на всех уровнях организации является ключевым конкурентным преимуществом компании, поэтому вопросы формирования управленческого резерва сегодня выносятся в разряд стратегически важных задач. Главными отличительными особенностями современного подхода к преемственности являются:

1. Развитие лидерского потенциала руководителей;
2. Выращивание лидеров внутри компаний.

Развитие лидерского потенциала руководителей подразумевает создание «высокой концентрации лидерства» на всех уровнях организации. Составляющими такого подхода являются:

- оценка руководителей всех уровней управления на основе ключевых компетенций;

- прохождение подготовки по специальным программам для повышения эффективности управления в компании всеми руководителями, в зависимости от уровня иерархии;

- индивидуальное планирование карьеры с целью мотивации к самореализации способных руководителей.

По данным Центра исследований и аналитики Amplua Insights, приоритетными направлениями обучения руководителей в российских компаниях являются: управленческие навыки, лидерство, коучинг, кросс-функциональные взаимодействия, навыки коммуникаций, управление проектами.

Выращивание лидеров – это системная деятельность, направленная на обнаружение, подготовку и мотивацию сотрудников, которые, благодаря своим профессиональным и лидерским качествам, способны сейчас и в будущем вносить вклад в реализацию бизнес-стратегии организации.

Новый подход к формированию управленческого резерва сложился под влиянием концепции управления талантами (Talent Management), признанной в настоящее время наиболее эффективной, поскольку позволяет целенаправленно создавать, развивать и использовать потенциал сотрудников для решения сложных бизнес-задач, чтобы в дальнейшем занять руководящие позиции.

Современная модель подготовки управленческого резерва и концептуально и содержательно отличается от сложившейся практики.

Таблица 1. Сравнение традиционной практики работы с кадровым резервом и управления талантами [4, с. 88-90]

Критерий	Традиционный кадровый резерв	Управление талантами
Концептуальная основа	Формирование группы работников, потенциально способных к руководящей деятельности, отвечающих требованиям, соответствующим должности того или иного ранга, прошедших отбор и целевую квалификационную подготовку	Целенаправленная деятельность по созданию в компании системы привлечения, развития и использования талантливых сотрудников, способных достигать исключительных результатов в бизнесе
Цель	Замещение руководящих должностей квалифицированными руководителями	Создание лидерского и интеллектуального актива

		компании
Процесс подготовки	Выдвижение резервистов по рекомендации руководителя; Выявление наличия управленческих способностей; Обучение – повышение квалификации; Назначение на вышестоящую должность	Выявление лидерского потенциала по итогам ежегодной оценки по компетенциям с учетом результатов и эффективности; Обучение, формирование лидерских компетенций; Саморазвитие – поддерживаются инициативы сотрудника; Вовлечение в исследовательскую и проектную деятельность; Индивидуальные планы карьеры; Назначения и перемещения
Аспект подготовки	Знания, необходимые для резервистов, определяются требованиями к замещаемой должности, повышение квалификации руководителей проводится с отрывом и без отрыва от производства; стажировка в должности, на которую сотрудник зачислен в резерв; временное замещение отсутствующих руководителей	Обучение связано с деятельностью компании в широком диапазоне профессиональных задач и заключается, главным образом, в самостоятельной работе, участии в проектах, практической деятельности. Приоритет отдается не традиционным занятиям, а приобретению знаний от коллег, наставников и других людей, т.е. неформальному обучению с постоянно усложняющимися заданиями
Карьера	Линейная, в основном по функционалу	Гибкая, межфункциональная, географическая мобильность
Результат	Выполнение плана замещения руководящих позиций	Наличие оперативного и стратегического резерва сотрудников, способных и готовых к роли руководителя группы, подразделения, проекта

Выделяют три основных подхода к формированию кадрового резерва в организации:

- номенклатурный подход. Представляет круг должностных лиц, назначение которых относится к компетенции вышестоящих органов (иерархия номенклатурных должностей). Присущ государственным организациям и компаниям с авторитарным стилем руководства.

- конкурсный отбор. Кандидаты проходят определенный набор процедур, в результате чего побеждает лучший по совокупности набранных баллов.

- процедуры целенаправленного выращивания управленцев. Например, программа «Приемник». [5, с. 152]

23 июля 2008 года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев на совещании, посвященном формированию резерва управленческих кадров, заявил о необходимости создания в стране целостной системы воспроизводства и обновления профессиональной элиты. Одним из источников такой системы является федеральный резерв управленческих кадров, в связи с чем, было поручено обеспечить создание единой системы кадрового мониторинга и информации о вакансиях.

Работа по формированию резерва управленческих кадров, находящихся под патронажем Президента Российской Федерации, осуществляется во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 августа 2008 года № Пр-1573.

В Ямало-Ненецком автономном округе резерв управленческих кадров формируется на основании Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 декабря 2012 года № 114-ЗАО «О резерве управленческих кадров в Ямало-Ненецком автономном округе».

С учетом положений общей концепции формирования и использования резервов управленческих кадров в Российской Федерации (одобрена Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров, протокол от 29 ноября 2017 года № 5), Аппаратом Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа разработан проект закона «О резервах управленческих кадров в Ямало-Ненецком автономном округе». Одними из нововведений проекта являются замена четырех видов резерва управленческих кадров:

1. резерв управленческих кадров автономного округа;
2. резерв управленческих кадров государственного органа;

3. муниципальный резерв управленческих кадров;
 4. резерв управленческих кадров органа местного самоуправления;
- на следующие уровни резервов:

- резерв управленческих кадров автономного округа;
- муниципальный резерв управленческих кадров.

В отличие от действующего закона, согласно которому формирование резервов управленческих кадров производится по группам управленческих должностей, проект нового закона предлагает формировать резерв управленческих кадров в соответствии с номенклатурами управленческих должностей с указанием целевых управленческих должностей.

В целях повышения эффективности реформирования и развития государственной и муниципальной службы, содействия в обеспечении государственного и муниципального управления Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа создано государственное казённое учреждение дополнительного профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа «Кадровый ресурсный центр государственной и муниципальной службы Ямало-Ненецкого автономного округа». Центр ежегодно проводит подготовку граждан к участию в конкурсах на замещение вакантных должностей и формирование кадрового резерва.

15 марта 2019 года путем изменения типа существующего государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа «Кадровый ресурсный центр государственной и муниципальной службы Ямало-Ненецкого автономного округа» создано государственное учреждение дополнительного профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа «Институт управления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа». Институт предлагает муниципальным служащим дополнительное образование в количестве не более двух дней в пределах автономного округа, тогда как для государственных служащих предусмотрено обучение за пределами автономного округа. Институт также проводит тестирование государственных

гражданских служащих и граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, которое можно пройти в Многофункциональном центре.

В феврале 2019 года среди 40 муниципальных служащих Администрации муниципального образования поселок Пангоды проведен анонимный опрос. На вопрос «Хотите ли Вы участвовать в конкурсе муниципального резерва управленческих кадров?», двенадцать участников ответили утвердительно. В конкурсе по формированию муниципального резерва управленческих кадров муниципального образования поселок Пангоды и резерва управленческих кадров органа местного самоуправления муниципального образования поселок Пангоды (в апреле-июне 2019 года) участие никто не принял, и конкурс был признан несостоявшимся. Проведя анализ конкурсов по формированию резерва управленческих кадров Администрации муниципального образования поселок Пангоды с 2008 года, можно отметить, что потребность в использовании резерва управленческих кадров минимальна в виду низкой ротации кадров на управленческих должностях Администрации поселения. Использование резерва управленческих кадров происходит только после избрания Главы муниципального образования поселок Пангоды.

В России с 2017 года проходит Всероссийский управленческий конкурс «Лидеры России» – открытый конкурс для руководителей нового поколения. Участие в конкурсе позволяет молодым управленцам больше узнать о мировых трендах управления, развить лидерские навыки, лично пообщаться с ключевыми лидерами субъектов, федеральных округов Российской Федерации, получить экспертную оценку своих компетенций и рекомендации по их дальнейшему развитию. Финалисты конкурса имеют право на включение в резерв управленческих кадров субъекта Федерации без проведения оценочных процедур, только по итогам тестирования и анализа анкетных данных [3].

В 2018 году финалист вышеуказанного конкурса от Ямало-Ненецкого автономного округа Алексей Горпинченко назначен заместителем Главы администрации муниципального образования город Новый Уренгой. В 2019

году трое участников от Ямало-Ненецкого автономного округа не прошли в финал.

В автономном округе создано Ямало-Ненецкое региональное отделение комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

Начиная с 2019 года, Указом Президента Российской Федерации «О дополнительном профессиональном образовании государственных служащих Российской Федерации» предусмотрена возможность использования госслужащими государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование посредством федеральной государственной информационной системы в области госслужбы.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации в Ямало-Ненецком автономном округе издано постановление Губернатора ЯНАО «Об организации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого автономного округа», которым утвержден Порядок реализации и финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого автономного округа», включая реализацию государственного образовательного сертификата.

Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется на системной основе и заключается в приобретении им новых знаний и умений, развитии его профессиональных и личностных качеств в целях поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Для определения уровня готовности к замещению управленческой должности в автономном округе утвержден Порядок отнесения к уровням готовности к замещению управленческой должности Ямало-Ненецкого автономного округа резервистов, включенных в резерв управленческих кадров центральных исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа на должности заместителей руководителей

центральных исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа или на группы управленческих должностей, в которые входят должности заместителей руководителей центральных исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, при включении их в резерв управленческих кадров Ямало-Ненецкого автономного округа.

Конкурным комиссиям при оценивании менеджеров предлагается использовать систему из пяти основных критериев, применяемых в Toyota:

1. способность к творческому подходу (умение мыслить нестандартно, планировать с учетом долгосрочной перспективы);
 2. умение решать проблемы (готовность правильно оценить ситуацию, принять решение и настоять на его выполнении);
 3. наличие навыков в управлении (умение расставлять приоритеты и организовывать выполнение работ);
 4. умение работать с людьми (правильно оценивать сотрудников, поддерживать обратную связь и заниматься наставничеством);
 5. способность завоевать и удержать доверие и уважение подчиненных.
- [2, с.102]

На сегодняшний день список лиц, включенных в резерв управленческих кадров Ямало-Ненецкого автономного округа, на 27 мая 2019 года состоит из 172 резервистов. [1]

Список литературы:

1. Официальный сайт Аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: www.apparat.yanao.ru/apparat/analytics/munitsipalnaya-sluzhba/ (дата обращения: 27.05.2019).
2. Логунов С.И. Путь самурая. Внедрение японских бизнес-принципов в российских условиях. М.: Издательство «Э», 2018. 256 с.
3. Сайт «Лидеры России». URL: лидерыроссии.рф (дата обращения: 27.05.2019).
4. Кибанов А.Я. Управление персоналом в России: история и современность. М.: ИНФРА-М, 2013. 240 с.
5. Управление персоналом: учебник для бакалавров / под ред. А.А. Литвинюка. М.: Издательство Юрайт, 2015. 434 с.

6. Сайт Администрации муниципального образования поселок Пангоды www.pangody.org/index.php (дата обращения: 27.05.2019).

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

А.А. Изиланов

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В условиях современного экономического положения страны, многие граждане имеют кредиты. К сожалению, не все граждане оказываются платежеспособны, причиной этому может стать множество факторов. В данной статье мы рассмотрим сущность института банкротства физических лиц и способы, применяемые в рамках этой процедуры.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, реализация имущества, кредитные обязательства, должник, кредитор, кредитные обязательства.

Abstract: In the current economic situation of the country, many citizens have loans. Unfortunately, not all citizens are solvent, the reason for this can be many factors. In this article we will consider the essence of the institution of bankruptcy of individuals and the methods used in this procedure.

Key words: bankruptcy, insolvency, sale of property, credit obligations, debtor, creditor, credit obligations.

В настоящее время многие граждане России состоят в кредитных отношениях. Объемы кредитования физических лиц растут с каждым годом. По данным Объединенного кредитного бюро в 2018 году количество выданных кредитов по сравнению с 2017 годом выросло на 18%, а объемы займов денежных средств – на 46%. В 2018 году банковские организации России выдали 37.41 миллионов кредитов, общий объем которых превышает 8.61 триллион рублей. Лидирующую позицию на рынке кредитования в настоящее время занимает сегмент кредитных карт. Только за 2017 год было выдано 12.66 миллионов карт со средним лимитом займа в 63 тысячи рублей [1].

Приведенные данные доказывают, что граждане привыкли «жить в долг». «Многие по-прежнему остро нуждаются в улучшении жилищных условий и качества жизни, но кроме кредитов, других способов кардинально изменить ситуацию у большинства россиян, к сожалению, нет» – объясняет такой рост заемщиков Константин Ордов, заведующий кафедрой финансового менеджмента Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова [2].

В целом такая ситуация наблюдается во всем мире, но, когда доходы населения растут, это не вызывает сильного беспокойства. В странах Европы и Северной Америки доля граждан, отягощенных кредитами выше, чем в Российской Федерации, но уровень долговой нагрузки намного ниже. Когда физическое лицо, тратит около 20% своего бюджета на своевременное обслуживание кредита, это не наносит существенный урон его экономической устойчивости. Если, бремя содержания долга занимает 50% [3], то такая ситуация является очень опасной для должника. В случае ухудшения материального положения, существует высокая вероятность, наступления неплатежеспособности гражданина.

Прежде, в случае просрочки гражданином, разумных сроков платежей по кредиту, имело место возбуждение исполнительного производства, со всеми вытекающими из этого последствиями. Необходимо заметить, что последствия могли быть неблагоприятными как для должника, так и для кредитора. В рамках исполнительного производства, при недостатке денежных средств для исполнения обязательств, обращение взыскания переходит на имущество должника. Реализация имущества может нарушать интересы его обладателя. В случае если вырученных после торгов средств не хватило на погашение долга, либо должник имуществом не обладал вовсе, кредитор не получал ничего.

Введение процедуры банкротства физических лиц, ощутимо исправило положение как должников, так и кредиторов. В соответствии с законодательством Российской Федерации в области несостоятельности

(банкротстве) неплатежеспособным признается, лицо, имеющее денежные обязательства перед кредитором или кредиторами, и не исполняющее их в установленный соглашением сторон срок, в течение трех месяцев. На обращение в суд о признании физического лица банкротом, обладают уполномоченный орган, конкурсный кредитор, сам должник. Лицо, соответствующее этим требованиям, обязано обратиться в суд для признания его банкротом, в течении 30 рабочих дней, с момента, когда гражданин узнал или должен был узнать о том, что удовлетворение требований одного кредитора в полном объеме, приведет к невозможности исполнения, гражданином, обязательств перед другими кредиторами, а размер этих обязательственных платежей в общей сумме составляет 500 000 рублей и более [4]. Заявление о признании лица банкротом может быть подано и после его смерти. Правом на подачу такого заявления обладает конкурсный кредитор, уполномоченный орган или наследники гражданина. Процедура банкротства лица, не может проводиться чаще одного раза за пять лет [4].

Изначально процедура банкротства предполагает реструктуризацию долгов гражданина. Данная процедура является способом помощи гражданину дабы помочь ему исполнить свои обязательства и не получить статус банкрота. Процесс реструктуризации происходит следующим образом. Должник и кредитор должны достигнуть соглашения об изменении долга, его размеров или графика и объема платежей, отмене штрафов и пени за просрочку. На данном этапе суд обладает правом списания части долга, которую лицо однозначно не сможет погасить. Для того, чтобы суд одобрил процедуру реструктуризации долга, гражданин должен соответствовать нескольким критериям [4]:

- лицо должно иметь постоянный источник дохода;
- лицо не должно иметь непогашенной или не снятой судимости за экономические преступления;
- должник должен доказать, что не привлекался к административной ответственности за хищение, умышленное уничтожение или порчу имущества, фиктивное банкротство за последние 3 года, а также что за последние 5 лет он

не признавался банкротом и в его отношении не проводилась процедура реструктуризации долга за последние 8 лет.

Для утверждения процедуры реструктуризации согласие кредиторов суду не требуется. Главное, чтобы лицо было в состоянии погасить все свои долги в течении 5 лет. Если по истечении отведенного времени гражданин свои обязательства не исполнил, то его признают банкротом.

После признания лица банкротом, его имущество будет продано на торгах. Для кредитора также существует риск. В лучшем случае, средств, вырученных с реализации имущества, хватит, чтобы покрыть долговые обязательства. В худшем случае, имущества у должника может не быть или его стоимость слишком незначительна. К тому же, изъятию подвергается не всё имущество лица-банкрота. Гражданским процессуальным кодексом РФ определен перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание [5, 6]. В этой ситуации долг считается погашенным.

Исходя из вышесказанного, а также анализа положений Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», выявлены следующие проблемы. Размер задолженности, необходимой для признания юридического лица банкротом, составляет 300000 рублей, а для признания гражданина несостоятельным – сумма долга в 500000 рублей. Из этого можно сделать вывод, что государство признает, что среднестатистический россиянин обладает большим количеством возможностей для погашения образовавшейся задолженности по сравнению с юридическим лицом, в действительности же чаще всего такими способностями обладают именно юридические лица. Еще одним отягощающим моментом является оплата услуг финансового управляющего за счет собственных средств должника. На данный момент она составляет 25000 рублей, что закреплено в части 3 статьи 20.6 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», но не все категории граждан имеют возможность оплатить такие услуги, тем более, обремененные кредитом лица.

Государством уже сделан верный шаг в сторону решения финансовой проблемы. Федеральный закон от 30.11.2016 № 407-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» закрепил положение о снижении государственной пошлины для физических лиц, прибегающих к процедуре банкротства с 6 000 рублей до 300 рублей. Для юридических лиц эта сумма осталась неизменной.

Также проблемным моментом видится плата за публикацию информации о введении процедуры банкротства в газете «Коммерсант». Расходы на публикацию сообщений в газете «Коммерсант» в среднем не превышают 12 000 рублей. Цена одного сообщения рассчитывается исходя из тарифа около 211 рублей за квадратный сантиметр. Таких публикаций необходимо несколько: о признании заявления должника обоснованным судом; о проверке должника на преднамеренное (фиктивное) банкротство; о введении процедуры реализации имущества (или реструктуризации); о завершении этих процедур. А если банкротство будет проходить последовательно или имеется больше количество кредиторов или финансовый управляющий будет сменен – то публикаций будет ещё больше [7].

Мы предлагаем решить эти проблемы путем внесения изменений в статью 213.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», уменьшить сумму долга, необходимого для принятия заявления о признании гражданина банкротом, с 500 000 рублей до 300 000 рублей, как у юридических лиц. Также возможно внести изменения в статью 20.6 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно возложить оплату услуг финансового управляющего на государство при признании должника лицом, относящимся к категории мало защищённых граждан, либо снизить сумму оплаты с 25000 до 10000 рублей, как это было до 2016 года. Предлагаем закрепить на законодательном уровне частичный возврат средств, затрачиваемых на публикацию в газете «Коммерсант», из государственного бюджета для лиц, прибегнувших к процедуре банкротства впервые и относящихся к категории малообеспеченных граждан. По-нашему мнению, данные меры помогут большему количеству лиц,

попавших в ситуацию невозможности исполнения обязательств, получить защиту со стороны государства.

В целом принятие на законодательном уровне процедуры банкротства физических лиц носит положительный характер. Данная процедура предполагает использование большого количества приемов и способов для ликвидации задолженности. В отличие от исполнительного производства, предполагающего взыскание в кратчайшие сроки и на экономически невыгодных условиях для гражданина, в рамках проведения банкротства, должнику предоставляется отсрочка от удовлетворения требования кредиторов и использование имущества в наиболее эффективном ключе. Останавливаются начисления пеней, штрафов и процентов по просроченным кредитным обязательствам. Очень важно, чтобы во время проведения данной процедуры были учтены требования должника и кредитора, дабы найти взаимовыгодный выход.

Список литературы:

1. Кредиты россиян в 2018 году. URL: www.rbc.ru/rbcfreenews/5c49757c9a79474198d0dbfc (дата обращения: 22.06.2019).
2. Российская газета. Федеральный выпуск № 13 (7179) от 23 января 2017 года. URL: www.cdning.rg.ru/pril/fascicle/3/35/10/33510-1485105253.pdf (дата обращения: 22.06.2019).
3. Еникеев О.А., Еникеева С.А. Отдельные проблемы внедрения эффективного контракта в здравоохранении // Правовое государство: теория и практика. 2018. Т. 2. № 52. С. 169-175.
4. Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Еникеев О.А. Спорные положения главы 45.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 4. № 46. С. 109-116.
7. Публикации о банкротстве физических лиц. URL: www.bankrot.ru.com/faq/publikatsii (дата обращения: 22.06.2019).

ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Л.О. Изияева

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Уфимский государственный
нефтяной технический университет»*

Аннотация: В статье исследуется активность применения интернета в вопросах социального информирования, социальной защиты и поддержки населения в Республике Башкортостан на современном этапе; исследуются достижения и проблемные области в соответствующей сфере. Автор анализирует активность и соответствие реалиям информационно-коммуникативной составляющей деятельности Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

Ключевые слова: социальная политика, интернет, Республика Башкортостан, Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, государственная защита, государственная поддержка

Abstract: The article investigates the activity of the Internet in the issues of social information, social protection and support of the population in The Republic Bashkortostan at the present time, examines the achievements and problem areas in the relevant field. The author analyzes the activity and compliance with the realities of information and communication component of the activity of the Ministry of gender, labor and social protection of population of The Republic Bashkortostan.

Key words: social policy, internet, The Republic Bashkortostan, Ministry of family, labor and social protection of the population of The Republic Bashkortostan, state protection, state support

Ключевую роль в современном обществе играют информационные технологии, благодаря которым на глобальном, региональном и локальном уровнях осуществляется упорядочивание и систематизация информации. Глобальный медиапоток проникает во все сферы жизнедеятельности и оказывает непосредственное влияние на образование, культуру, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, сферу занятости и степень удовлетворенности граждан ими. Для многих категорий населения Республики Башкортостан интернет стал популярным источником информации. На республиканских интернет-порталах размещается вся необходимая для

граждан информация социального характера: осуществляется консультирование населения по непонятным вопросам, граждане могут отправлять по электронной почте жалобы, обращения, задавать вопросы, участвовать в онлайн-трансляциях со специалистами в области социальной политики.

Информацию социальной направленности можно найти как на сайтах республиканских газет, официальных сайтах радиостанций, сайтах республиканских информационных агентств, так и на официальных интернет-порталах органов государственной и местной власти Республики Башкортостан.

Самым активным субъектом информирования в данной сфере является сайт Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. На сайте можно получить информацию о социальной политике в регионе, о государственных и муниципальных услугах в социальной сфере, предоставляемых населению, об особенностях получения помощи, социальных пособий и иных услугах различным категориям граждан. Необходимо отметить, что Министерство ведет активную разъяснительную работу – все вопросы сопровождаются последними редакциями нормативно-правовых актов, которые можно незамедлительно скачать и самостоятельно найти недостающие сведения. Информация, представленная на сайте, завизирована официальными представителями власти. Проведенные мероприятия подтверждены фото- и видеоматериалами.

Все обращения, поступающие в Министерство, находятся в закрытом доступе, не оглашаются имена граждан, но по результатам рассмотрения обращений вопросы объединены в укрупненные группы, в рамках каждой из них можно получить комментарии по интересующим вопросам.

Важно отметить и то, что на портале Министерства присутствуют гиперссылки на связанные с социальной деятельностью проекты: семейный портал Башкортостана, карту учреждений соцзащиты Республики Башкортостан, портал «Доступная среда» и др.

Одновременно Министерство ведет активную информационно-просветительскую деятельность в социальных сетях ВКонтакте, Instagram, Facebook и др., что свидетельствует об активном использовании указанным органом государственной власти Республики Башкортостан виртуального пространства в вопросах продвижения социальных программ в регионе.

С 28 августа 2017 года на сайте Республиканского центра социальной поддержки населения в круглосуточном режиме работает Интерактивный онлайн-консультант о праве граждан на меры социальной поддержки (www.rcspn.mintrudrb.ru). Ответив на вопросы анкеты о своем возрасте, социальном статусе, семейном положении и жизненных обстоятельствах, пользователь может ознакомиться с перечнем выплат, гарантированных законодательством в области социальной поддержки граждан [5].

Однако несмотря на то, что Республика Башкортостан является лидером с точки зрения применения информационно-коммуникативных технологий в социальной сфере, в регионе имеются проблемные области в данной отрасли, что не позволяет властями полноценно реализовать социальные задачи информационно-коммуникационной политики и достигать высокого уровня развития Башкортостана.

Главными из них с нашей точки зрения являются:

- а) низкий уровень навыков и информирования о региональных государственных и муниципальных услугах в социальной сфере, предоставляемых электронным способом;
- б) низкий уровень использования электронных порталов для обращений граждан в отдаленных муниципальных районах РБ;
- в) недостаточное информирование о коммуникативных новшествах в указанной сфере.

Развитие системы электронного предоставления различных социальных услуг со стороны государственных органов позволило бы создать в Башкортостане определенную информационную площадку для активного использования данных услуг.

В настоящее время ситуация в республике такова. Часть населения имеет свободный доступ к информационным ресурсам, а часть жителей, проживающая в сельской местности, испытывает явные проблемы по их получению в электронном виде, в первую очередь, по причине отсутствия информации и знаний в соответствующей области. Явные проблемы с использованием услуг в электронном виде есть и у населения старшей возрастной группы (не зависимо от места проживания).

Наши выводы подтверждает статистика посещения сайта Минтруда РБ, на котором в максимальном объеме сосредоточена информация о социальной сфере. В основе данных лежит статистика крупного сервиса статистической информации – сайта LiveInternet (информация по состоянию на март-апрель 2019 года по половым и возрастным критериям) [3].

Таблица 1. Целевая аудитория сайта Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ по данным сервиса статистики для сайтов LiveInternet

Пол и возраст/Месяц	Март 2019	Апрель 2019
Женщины младше 18	7,1%	-
Женщины 18-24	-	-
Женщины 25-34	28,6%	50%
Женщины 35-44	-	33,3%
Женщины старше 45	7,1%	-
Мужчины младше 18		-
Мужчины 18-24	8,7%	-
Мужчины 25-34	17,3%	-
Мужчины 35-44	26,1%	16,7 %
Мужчины старше 45	5,1%	-

Таким образом, лица, проживающие в сельских населенных пунктах, представители старшей возрастной группы не зависимо от места проживания (в первую очередь пенсионеры), являясь активными потребителями социальных услуг, не имеют понимания о том, где и как в интернете можно быстро получить информацию социального характера.

Реализация в РБ государственной программы «Народный университет третьего возраста», направленной на обучение пенсионеров всем навыками использования компьютера, интернета и иных программ, к сожалению, не даёт ожидаемых результатов. В соответствии с целью и задачами проекта, она должна затрагивать все муниципалитеты РБ. В действительности, мы видим совершенно иную статистику. В 2015 году, согласно данным Минтруда РБ, она была воплощена в жизнь лишь 4 городских округах и одном муниципальном районе – города Октябрьский, Туймазы, Уфа, Нефтекамск и Аургазинский район [4]. За 2017 год основам компьютерной грамотности обучено 3107 неработающих пенсионеров, прошли обучение на курсах продвинутого пользователя 1282 человека из 950,3 тыс. представителей старшего возраста [5]. Это очень маленький охват.

Информированность населения о новинках, предлагаемых органами государственной власти Республики Башкортостан, также невелика. Например, с момента открытия интерактивного онлайн-консультанта о праве граждан на меры социальной поддержки и до конца года его услугами воспользовалось только 2000 жителей региона [5], что свидетельствует о наличии проблемных областей в информационно-коммуникативном обеспечении социальной политики в Республики Башкортостан.

Власти Башкортостана ориентированы на быстрый переход к информационным технологиям в вопросе развития системы обращений граждан. Однако для решения данной задачи властные структуры должны внедрять инновации не только среди жителей крупных городов республики, им ни в коем случае нельзя упускать население, проживающее в муниципальных районах РБ, небольших населенных пунктах региона. Важно и необходимо через все информационные ресурсы уведомлять населения о последних информационно-коммуникационных достижениях в соответствующей сфере.

Мы считаем, что данная проблема, находящаяся на стыке технологий, коммуникаций и социальной политики актуальна для Республики Башкортостан и требует полноценного внимания и реагирования.

Список литературы:

1. Изияева Л.О. Основные тенденции государственной информационной политики // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2017. № 1. С.8-13.
2. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. URL: www.mintrudrb.ru (дата обращения: 30.06.2019).
3. Портал статистики LiveInternet. URL: www.liveinternet.ru/stat/mintrudrb.ru/demo.html?period=month (дата обращения: 30.06.2019).
4. Сборник Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан «Итоги деятельности в 2015 году и задачи на 2016 год». URL: www.mintrudrb.ru/upload/docs/sbornik_2015.pdf (дата обращения: 30.06.2019).
5. Сборник Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан «Итоги деятельности в 2017 году и задачи на 2018 год». URL: www.mintrudrb.ru/upload/docs/sbornik_2017.pdf (дата обращения: 30.06.2019).
6. Скрыбина Я.А. Реализация социальной политике по защите граждан пожилого возраста в Республике Башкортостан // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2017. № 4. С.18-23.

ЛОББИРОВАНИЕ КАК ОСНОВНОЙ МЕХАНИЗМ GR-ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОМПАНИЙ ТОПЛИВНО- ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Л.О. Изияева

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Уфимский государственный
нефтяной технический университет»*

Аннотация: В статье проанализированы механизмы взаимодействия транснациональных компаний Российской Федерации и органов государственной власти, доказано, что лоббизм является доминирующей формой деятельности по продвижению интересов транснациональных компаний в органах государственной власти. В статье выделены особенности применения института лоббирования ТНК на современном этапе и доказано, что в последние десятилетия практика лоббирования приобрела цивилизованные формы, разнообразными стали формы лоббисткой деятельности, при этом число субъектов, взаимодействующих с GR-департаментами, существенно расширилось.

Ключевые слова: лоббизм, GR, транснациональные компании, ТНК, топливно-энергетический сектор.

Abstract: The article analyzes the mechanisms of interaction between transnational companies of the Russian Federation and public authorities, proves that lobbying is the dominant form of activities to promote the interests of transnational companies in public authorities. In the article the features of application of Institute of lobbying of TNCs at the present stage and proved that in recent decades the practice of lobbying has acquired a civilized form various steel shapes a lobbyist activity and the number of actors interacting with GR-departments has expanded significantly.

Key words: lobbying, GR, multinational companies, TNCs, fuel and energy sector.

В Российской Федерации транснациональные компании топливно-энергетического комплекса (ОАО «Газпром», ОАО «Лукойл» и др.) играют стратегическую роль в реализации крупнейших государственных экономических, социальных, геополитических проектов. Благодаря своему влиянию на экономическое развитие страны, они осуществляют регулярное взаимодействие с органами государственной власти и, в ряде случаев, представляют не только свои интересы, но и интересы российского бизнес-сообщества в целом [1].

За взаимодействие с политико-властными структурами отвечают GR-департаменты транснациональных компаний (дословно: Government relations - взаимодействие с органами государственной власти). Основная задача GR - структур состоит в системном взаимодействии с органами власти для установления постоянного диалога и выстраивания долгосрочной стратегии отношений. Мы считаем, что GR-департаменты транснациональных компаний топливно-энергетического комплекса являются ключевыми акторами внутренней и внешней политики Российской Федерации. В своей деятельности они используют разнообразные механизмы, основными из которых являются следующие:

- во-первых, личные связи и контакты. Индивидуальные коммуникации продолжают играть весомую роль в системе взаимодействия компаний топливно-энергетического комплекса и власти как на этапе вхождения ТНК на территорию региона, так и на этапе развития ТНК;

- во-вторых, имеет место использование материального стимулирования представителей бюрократии бизнесом;
- в-третьих, для продвижения и защиты собственных интересов ТНК участвуют в формировании кадрового состава российской власти;
- в-четвертых, во внешней политике ТНК топливно-энергетического комплекса под влиянием органов государственной власти проводят экономическую политику, способствующую повышению конкурентоспособности и имиджа России, используются в качестве «оружия Кремля».

Особое место среди вышеобозначенных механизмов принадлежит лоббированию. Лоббирование – деятельность по продвижению интересов транснациональных компаний в органах государственной власти, с целью добиться принятия выгодного для них политического решения. Данный механизм имеет длительную историю своего существования и широкую сферу распространения, является одним из самых эффективных и низкочатратных.

В последнее десятилетие в лоббисткой деятельности транснациональных компаний топливно-энергетического комплекса произошли существенные изменения. Во-первых, лоббизм приобрел цивилизованные формы. В настоящий момент он является выгодным как для бизнес-сообщества, так и для политико-властных структур.

Представление экспертной информации является самым распространенным, открытым способом лоббирования. Большая часть законопроектов или готовящихся решений в органах исполнительной власти требует специальных знаний, а аналитические службы при органах власти зачастую неспособны представить исчерпывающую информацию по существу рассматриваемого вопроса.

Отделы по связям с органами государственной власти имеют в своем штате квалифицированных экспертов, которые готовят грамотные и аргументированные доклады по интересующим вопросам. В большинстве случаев они способны конкурировать с аналитическими службами при органах

власти. Нередко сами работники органов власти обращаются в соответствующие отделы корпораций за помощью в подготовке документов. Такая помощь всегда осуществляется, а работники корпорации не только устанавливают тесный личный контакт, но и всегда располагают полной информацией о готовящихся документах.

Экспертная информация может предоставляться депутатам и чиновникам не только в ходе личного общения, но и на заседаниях комитетов и комиссий, куда бизнесменов приглашают в качестве экспертов, а также на парламентских слушаниях [3];

Во-вторых, разнообразными стали формы лоббистской деятельности. GR-структурами ТНК топливно-энергетического комплекса используются прямые и опосредованные формы лоббистской деятельности. Прямые формы лоббистской деятельности, подразумевающие наличие непосредственного контакта группы влияния с «точкой доступа», имеют различные формы: воздействие через предоставление экспертной информации институтам власти, участие бизнесменов в заседаниях комитетов и комиссий при парламенте и исполнительных ведомствах, разработку готовых законопроектов и их дальнейшее продвижение.

К опосредованным формам лоббистской деятельности мы относим давление на лиц принимающих решения через третьих лиц путем личного или письменного обращения либо другим способом (организации массовых петиций, потока писем, публикаций и т.п.);

В-третьих, число субъектов, взаимодействующих с GR-департаментами изучаемых нами структур и осуществляющих лоббирование, расширилось.

Интересы ТНК стали продвигать ассоциации бизнеса, временные коалиции, консалтинговые компании, агенты влияния и внешние лоббисты.

Если представительство интересов через ассоциации бизнеса, агентов влияния и внешних лоббистов имеет достаточно длительную историю своего существования, то представительство интересов ТНК через консалтинговые компании относительно новое явление для нашей страны. Развитие подобных

форм связано с появлением иностранных компаний, специализирующихся на оказании лоббистских услуг и являющихся транснациональными корпорациями непроизводственного сектора экономики [3];

В-четвертых, независимо от объемов, затрат на GR и степени профессионального развития GR-департамента сегодня, как и десятилетие тому назад, лучшим джиггером остается первый руководитель организации [2]. Его личные контакты и взаимодействия способны преодолеть практически все административные барьеры.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что GR-департаменты транснациональных компаний топливно-энергетического комплекса, которые по своему идеологическому предназначению призваны сделать отношения между бизнесом и властью прозрачными, открытыми, доверительными и подконтрольными обществу на современном этапе находятся в стадии своего начального развития. Как следствие вышесказанного, с возложенными на них идеологическими функциями они не справляются в полной мере. Поэтому лоббизм, как один из основных механизмов деятельности GR-структур, в ближайшие годы будет трансформироваться и совершенствоваться.

Список литературы:

1. Долгов В.В. Механизмы и технологии взаимодействия российских компаний с органами государственной власти (на примере топливно-энергетического комплекса): автореф.... канд. полит.наук. М., 2011. С. 8-18.
2. Изиляева Л.О. Профессиональный имиджмейкинг на примере администрации городского округа город Уфа // Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих в современных условиях: состояние и перспективы: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. Уфа: БАГСУ, 2018. С. 426-433
3. Крюкова К.В. Транснациональные корпорации в системе политического лоббирования в современной России: автореф.... канд. полит.наук. СПб., 2011. С.10-16.

ПРОБЛЕМА СТРАХОВЫХ ВЫПЛАТ ЗА ПРИЧИНЁННЫЙ УЩЕРБ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ПРОИСШЕСТВИЯ

Д.А. Ильченко, А.И. Габдрафиков

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В статье рассматривается проблема оптимальной стоимости страховых услуг. Раскрывается понятие «ДТП» и «ОСАГО» на законодательном уровне. Подчеркивается, что оптимальная стоимость страховых услуг представляет собой фактор, повышающий заинтересованность автовладельцев к соблюдению правил дорожного движения и безаварийному вождению.

Ключевые слова: обязательное страхование автогражданской ответственности, страхование, страховой случай, дорожно-транспортное происшествие.

Abstract: The article deals with the problem of optimal cost of insurance services. The concept of «accident» and «СТР» at the legislative level. It is emphasized that the optimal cost of insurance services is a special interest of car owners to comply with traffic rules and accident-free driving.

Key words: vehicle insurance, insurance, insured event, traffic accident.

Совершенствование системы страхования является приоритетным направлением развития экономики в России. Это объясняется тем, что с каждым годом увеличивается интерес к сферам, благодаря которым появляется возможность избежать кризисов и минимизировать риски. Одним из важных сегментов страхового рынка является страхование автотранспортных средств [6].

Для анализа данной проблемы, нужно определить, что такое ДТП и ОСАГО. ДТП (дорожно-транспортное происшествие) – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб (статья 2 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения») [2]. ОСАГО (обязательное страхование гражданской

ответственности владельцев транспортных средств) – вид страхования, направленный на создание финансовых гарантий возмещения ущерба, причинённого владельцами транспортных средств. Объектом страхования являются имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности владельца автотранспорта по обязательствам, возникающим при причинении вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших вследствие эксплуатации транспортного средства на территории России.

В России ОСАГО появилось 1 июля 2003 года со вступлением в силу Федерального закона № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» [2]. Для того, чтобы оценить объем аварийных происшествий на дорогах, составляются статистические отчеты. Они помогают определить, какие причины чаще всего приводят к ДТП, по чьей вине они происходят и какова степень причиненного ими ущерба. При этом, данные за каждый год значительно отличаются друг от друга, что показывает и статистика ДТП за 2018 год в России [4].

Согласно судебной практике, страховые компании все чаще и чаще занижают, либо вообще отказывают в выплате страхового возмещения. Первым этапом борьбы с недобросовестной страховой компанией является проведение независимой оценки автомобиля после ДТП. Она необходима для того, чтобы установить среднерыночную стоимость восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства.

Оценку ущерба после ДТП осуществляет и сам страховщик, но, как правило, у данных экспертов нет соответствующего образования, предусмотренных законодательством РФ, следовательно, страховая оценка автомобиля после ДТП не является надлежащим доказательством расчета ущерба после ДТП. Законом не предусмотрено обязательное предоставление на осмотр транспортного средства после ДТП страховщику, достаточно известить страховщика телеграммой о месте, дате и времени проведения оценки ТС. Но в данном случае, скорее всего, страховщик не упустит своего шанса и

неправомерно откажет в выплате страхового возмещения по причине не предоставления на осмотр автомобиля после ДТП [5].

Сейчас на рынке существует огромное количество лиц, осуществляющих оценку машин после ДТП. Прежде чем начать поиск оценщика автомобилей, нужно понять, в чем заключается разница между экспертом и оценщиком. Оценщики определяют рыночную стоимость объекта оценки, а эксперты отвечают на такие вопросы, как: 1) наличие и характер технических повреждений ТС; 2) причины возникновения технических повреждений ТС; 3) технология, объем и стоимость ремонта ТС.

Поэтому лучше всего выбирать специалиста, который должен иметь статус, как эксперта, так и оценщика. Чтобы подробнее углубиться в проблему, нужно детально рассмотреть судебную практику об ОСАГО [9, с.262]. Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств уже прочно вошло в нашу жизнь. Законодательство довольно подробно регламентирует данный вид страховых услуг. Между тем, количество спорных ситуаций довольно велико. Большинство из них решаются только судебными органами. Причем судебные решения не всегда носят однозначный характер, что создает необходимость изучения судебной практики по ОСАГО в каждом конкретном случае. Помочь в этом могут многочисленные обзоры решений, которые готовятся судами всех уровней. До недавнего времени суды при рассмотрении споров по страхованию ответственности автовладельцев практически всегда поддерживали интересы застрахованных [10, с. 262]. На сегодняшний день такая практика начинает постепенно искореняться, так как 29 января 2015 года Пленумом Верховного Суда РФ принято Постановление №2 «О применении судами законодательства об обязательном страховании ответственности владельцев транспортных средств». Данный документ призван внести единообразие в деятельность судов при рассмотрении дел по договорам ОСАГО. Указанный документ еще раз разъяснил, что споры по договорам страхования автогражданской ответственности рассматриваются как судами общей юрисдикции, так и арбитражными. Первыми – если автовладелец

физическое лицо, а транспортное средство используется им исключительно для собственных нужд. Вторыми – если заявителем выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель.

С 1 сентября 2014 года к спорам из правоотношений по ОСАГО действует обязательный досудебный порядок урегулирования, то есть до обращения в суд автовладелец должен направить страховщику претензию, в которой он может выразить свое несогласие с вынесенным страховщиком решением либо потребовать от него выполнения определенных действий. [3] В случае отказа в удовлетворении заявленных требований страхователь имеет право обратиться в суд.

Также постановление Пленума ВС РФ уточнило, что страховые компании не вправе изменять условия договора страхования автогражданской ответственности, так как данный договор является публичным и его содержание строго регламентируется федеральным законом об ОСАГО [3]. Также страховщики не могут отказать в заключении договора страхования автогражданской ответственности. На это указывают как требования закона об ОСАГО, так и ст. 445 Гражданского кодекса РФ [8].

Отметим и то, что при обращении в суд автовладелец, чьи права нарушены, имеет право возместить не только реальный ущерб, но и потребовать возмещение морального вреда при ДТП. В таком случае ему необходимо доказать, какие психологические и физические страдания он претерпел в результате происшествия. Из обзоров судебной практики следует, что в большинстве случаев требования возместить моральный вред удовлетворяются судом, но только не в полном объеме.

Как показывает практика, далеко не всегда страховые компании объективно оценивают полученный в результате ДТП ущерб. Именно заявления о заниженных выплатах по страховке чаще всего рассматриваются судами [5]. Страховые компании прибегают к различным ухищрениям с целью уменьшить сумму страховой выплаты. Защитить свои права автовладелец может в суде. Судебная практика по взысканию страхового возмещения

складывается таким образом, что истцу необходимо доказать, что оценка ущерба страховой компанией выполнена некачественно и размер назначенной страховой суммы недостаточен для покрытия ущерба. При наличии достаточных доказательств, у истца сумма возмещения увеличивалась судом до необходимой для полноценного ремонта автомобиля. Как правило, в такой ситуации автовладельцу необходимо представить суду экспертное заключение о стоимости ремонтных работ. В некоторых особо спорных ситуациях суд может сам назначить экспертизу и по её результатам вынести окончательное решение.

Нередко страховщики возмещают только ущерб, связанный непосредственно с расходами на восстановление транспортного средства. Однако, закон об ОСАГО и постановление Пленума ВС РФ предусматривают возмещение всех расходов по страховому случаю (например, услуги эвакуатора, хранение аварийного автомобиля и т.д.). При отказе в возмещении таких расходов также имеет смысл обратиться в суд с приложением всех необходимых документов.

Подлежит возмещению по ОСАГО утраченная товарная стоимость, которая возмещается в размере её снижения в результате повреждений. Данное возмещение является наиболее спорным, так как страховщики всегда исходят из минимальной стоимости автомобиля, а поэтому УТС или не возмещается, или возмещается несущественно. Судебная практика же предусматривает более объективный подход к определению УТС. В частности, суды используют не только среднерыночную стоимость, но и детальный анализ возможной стоимости конкретного автомобиля.

Иногда страховщики занижают размер возмещения и как альтернативу предлагают произвести восстановительный ремонт в автомастерской, с которой у них есть договорные отношения. Здесь следует помнить, что выбор способа возмещения всегда за страхователем. Если в результате ДТП произошла полная гибель автомобиля, то страхователь имеет право получить максимальную сумму выплаты по ОСАГО – 400 тысяч рублей. При этом, именно на него

ложится обязанность доказать, что автомобиль восстановлению не подлежит. Нередко случаются ситуации, когда страховые компании вовсе отказываются выплачивать возмещение по ОСАГО [2].

Сложившаяся правоприменительная практика показывает, что большинство отказов в выплате не имеют под собой серьезных обоснований, поэтому при грамотном участии в судебном процессе оспорить подобные отказы не представляется проблематичным. В случае отказа в страховой выплате претензию страховщику необходимо направить сразу же после получения решения страховой компании. Это позволит значительно сократить время на решение спора.

Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) (ред. от 26.04.2017) показывает то, что взыскание со страховой компанией почти всегда проходит успешно в судах общей юрисдикции, а также и других выплат: неустойка за задержку выплаты, причем даже за небольшой период, помощь юриста, в т. ч. на ведение дела, госпошлина, неустойка, расходы, связанные с проведением экспертиз и т.п. С целью формирования особой заинтересованности автовладельцев к соблюдению правил дорожного движения и безаварийному вождению, предлагаем внести в статью 2 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 №40-ФЗ (ред. от 18.12.2018) изменения в пункты а и б, а именно увеличить компенсации в части возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью каждого потерпевшего, с 500 тысяч рублей до 700 тысяч рублей, а также в части возмещения вреда, причиненного имуществу каждого потерпевшего, с 400 тысяч рублей до 600 тысяч рублей. Рост величины страховой премии при заключении договора ОСАГО увеличит заинтересованность автовладельцев к соблюдению правил дорожного движения и безаварийному вождению.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. от 27.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (ред. от 18.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление №2 Пленума Верховного Суда РФ от 29.01.2015 «О применении судами законодательства об обязательном страховании ответственности владельцев транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2003 № 238 «Об организации независимой технической экспертизы транспортного средства» // СПС «КонсультантПлюс».
5. «Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 (ред. от 26.04.2017) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Никитина А.А. ОСАГО, актуальные проблемы и пути их решения // Молодой ученый. 2016. № 22. С. 182-184.
7. Антонян М.Г., Гордеева Ю.С. Проблемы страхования ОСАГО в условиях нестабильной экономики // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. LXIII междунар. студ. науч. - практ. конф. № 3(63). Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2018. С. 54-62.
8. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 №51-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
9. Еникеев О.А. К вопросу о возможности решения проблем правоприменения федерального закона «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» // Евразийский юридический журнал. 2017. № 3 (106). С. 262-264.
10. Еникеев О.А. Спорные положения главы 45.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 4. № 46. С. 109-116.

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРИ ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Г.Р. Ишкильдина

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Л.Р. Шарипова

*Россия, Уфа, ГБОУ «Республиканская художественная гимназия-
интернат имени К.А. Давлеткильдеева»*

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению проблем трудоустройства работников. Исследуется безосновательное заключение срочных трудовых договоров, ограничение трудовых прав работников при необоснованном отказе в приеме на работу по дискриминационным основаниям.

Ключевые слова: трудоустройство, срочный трудовой договор, необоснованный отказ в приеме на работу, дискриминация по половому и возрастному признаку, прием на работу, административная ответственность.

Abstract: The article is devoted to the consideration of the problems of employment of workers. The unreasonable conclusion of fixed-term employment contracts, the restriction of labor rights of workers in case of unjustified refusal to accept employment on discriminatory grounds are considered.

Key words: employment, fixed-term employment contract, unreasonable refusal to hire, discrimination based on sex and age, employment. administrative responsibility.

Нарушение конституционных прав граждан на труд и право выбора профессии при трудоустройстве носит латентный характер. Причины данных нарушений при трудоустройстве имеют субъективный характер, не связанный с деловыми качествами работника. Рассмотрим некоторые из них. Наиболее частой проблемой при трудоустройстве выступает соответствие срока трудового договора законным требованиям. Законодатель предусматривает заключение срочного трудового договора только в тех случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения (статья 59 ТК РФ) [1], и дата расторжения такого срочного договора известна заранее. Однако на

практике редко учитываются законные требования и обстоятельства, на основании которых может быть заключен срочный трудовой договор. Прыткова А.Д., анализируя практику заключения срочных трудовых договоров, приводит пример: П. обратился в суд с иском к АО «Атомпромбезопасность» о признании трудового договора заключенным на неопределенный срок, восстановлении на работе, взыскании оплаты времени вынужденного прогула, судебных расходов, компенсации морального вреда, в обоснование указанных требований указав, что он был принят на должность директора обособленного структурного подразделения безосновательно по срочному трудовому договору [5, с.66]. Судом было принято законное решение о признании трудового договора заключенным на неопределенный срок, восстановлении истца на работе, взыскании оплаты времени вынужденного прогула, судебных расходов и компенсации морального вреда [7].

Прием на работу в соответствии с трудовым законодательством должен осуществляться по деловым качествам работника. Согласно статье 64 ТК РФ, необоснованный отказ в приеме на работу запрещен. Отказ должен быть письменным и обоснованным. Работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме в срок не позднее семи рабочих дней со дня предъявления такого требования. Однако работодатели пренебрегают законными требованиями, что влечет за собой установление административной ответственности за данное правонарушение. Проблемным вопросом при трудоустройстве является отказ в приеме на работу по дискриминационным основаниям, которые практически «уничтожают справедливость в трудовой сфере» [6, с.69]. Дискриминация, как ограничение работника в трудовых правах по любым обстоятельствам, не связано с деловыми качествами работника (ст.3 ТК РФ). Различают дискриминацию по половому признаку, по возрасту, по национальной принадлежности или иным незаконным основаниям. Эти нарушения проявляются еще на стадии поиска подходящей работы, указывают ученые Богатырева О.Н. и Давыдова К.Д, приводя примеры вакансий с формулировками «требуется менеджер мужчина до 40 лет», «требуется

девушка в хостес с размером одежды до 46», «требуется разнорабочие, славяне». Согласно их опросу, большинство опрошенных указали на возрастную дискриминацию – 52,8%, на дискриминацию по половому признаку – 30,6%, по национальности – 30,6% [3.с.9]. Законом установлена административная ответственность за подобные формулировки вакансий в виде административного штрафа до 150 000 рублей в соответствии со статьей 13.11.1 КоАП РФ [2].

Исаева Д.Р., исследуя дискриминацию по половому признаку, выделяет два типа стереотипов поведения на рынке труда: стереотипы положения и стереотипы поведения [3, с.135]. Стереотипы положения – это стереотипы работодателя. Работодатель считает, что женщине надо сочетать трудовую деятельность с семейными обязанностями, поэтому от неё в меньшей степени можно ожидать сверхтрудовых усилий, ориентацию на карьерный рост, следовательно, женщин воспринимают как менее полезную рабочую силу. Стереотипы поведения – это, напротив, стереотип работников. Так как женщины знают, что к ним относятся как к менее предпочтительным работникам, то они исходят из того, что соревноваться с мужчинами, у них нет возможностей, и выбирают виды деятельности, которые требуют меньших трудовых усилий. Для преодоления дискриминации по половому признаку необходимо провести гендерную экспертизу действующего трудового законодательства и учитывать гендерный фактор при рассмотрении законопроектов.

Самой распространенной дискриминацией является дискриминация по признаку возраста. Исупова, Беспалая и Кургина возрастную дискриминацию подразделяют на четыре группы:

- 1) молодые люди в возрасте от 16 до 24 лет;
- 2) люди среднего возраста от 25 до 49 лет;
- 3) предпенсионеры - люди старшего возраста до пенсионного возраста;
- 4) люди пожилого возраста старше пенсионного возраста.

Чаще всего с этой проблемой сталкиваются люди в возрасте старше 50

лет и молодые люди. Люди старшего возраста подвергаются дискриминации, ввиду бесперспективности, а молодые люди – ввиду отсутствия опыта. Например, работодатель отдает предпочтение молодому соискателю женского пола в судебном споре по иску бухгалтера С. к ООО «Талирс плюс» о признании отказа в приеме на работу незаконным, обязанности заключить трудовой договор, взыскании материального вреда в виде потери заработка, компенсации морального вреда. Оспаривая отказ в заключении трудового договора, С. сослался на то, что допущена дискриминация по возрастному признаку – ему было отказано в найме из-за того, что работодатель был намерен отдать предпочтение более молодой женщине. Решением суда первой инстанции в удовлетворении требований С. было отказано. Однако, при рассмотрении дела в апелляционном порядке, судом установлено, что С. по направлению ГУ «Центр занятости определенного района г. Воронежа» обратился в ООО по вопросу трудоустройства на должность главного бухгалтера, имея большой опыт работы. В качестве основания отказа в трудоустройстве ООО указало: «не подходит по возрастной категории». Апелляционный суд согласился с доводами истца о том, что прием на работу был осуществлен не по деловым качествам, и указал на необоснованность ссылки в решении суда первой инстанции на то обстоятельство, что из представителей истцом копии направления на работу не усматривается, кто именно из сотрудников ООО указал в качестве причины отказа истцу в трудоустройстве: «не подходит по возрастной категории». Апелляционная инстанция посчитала данное обстоятельство не имеющим значения для дела, поскольку «данная запись заверена печатью ООО за использование которой отвечает руководитель предприятия». В результате в пользу С. с ООО взыскано в счет возмещения материального ущерба 285 000 рублей (недополученная заработная плата истца с момента отказа в трудоустройстве по день вынесения судебного решения) и 5000 рублей в счет компенсации морального вреда [8]. Таким образом, дискриминация по возрастному признаку законодательно запрещена и работодатель обязан соблюдать закон.

Богатырева О.Н., Давыдова К.Д. для устранения дискриминационных факторов при трудоустройстве предлагают ввести анонимное трудоустройство на работу по следующей схеме:

1. Осуществление анонимного тестирования работников на профессиональную пригодность квалификации с присвоением номера участника тестирования.

2. Участникам, успешно прошедшим тестирование на профессиональную пригодность, предлагается через онлайн-платформу передать обезличенные документы и портфолио, которым также присваивается соответствующий номер, для выявления полного соответствия по остальным критериям отбора (медицинские показания, если для выполнения работы такие требуются).

3. Работодатель выбирает наиболее подходящего по деловым качествам претендента. Претендента необходимо оповестить об успешном прохождении теста в SMS – сообщении на номер в онлайн-платформе.

4. Последней стадией будет являться выявление формального соответствия предоставленных данных. Если данные не соответствуют действительным, то подбирается другой наиболее подходящий претендент.

Ученые отмечают плюсы и минусы данной формы трудоустройства. Отсутствие субъективизма, «здоровая» конкуренция и выбор работника исключительно по деловым качествам – это, несомненно, плюсы такой системы. Однако такая схема имеет недостатки в технически сложном обеспечении процесса, в дополнительных издержках работодателя, а также необходимости разработки локальных нормативных актов, регламентирующих данный порядок трудоустройства

Проблемы несоблюдения трудового законодательства при трудоустройстве требуют особой правовой защиты государства от неправомерных действий работодателей. Необходимо создать квалифицированный общественный орган для регулярного аудита трудового законодательства. Следуют эффективно внедрять кадровый аудит в организациях с целью выявления соответствия законодательству и применение

мер административной ответственности за нарушение норм права в трудовых правоотношениях независимо от государственных или иных организационно-правовых форм организаций. Ведь законодательное закрепление и практическое обеспечение правового равенства является несомненным показателем развитого гражданского общества.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 11.04.2019).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 30.04.2019).
3. Богатырева О.Н., Давыдова К.Д. Проблема дискриминации при трудоустройстве в России. Опыт решения проблемы дискриминации за рубежом // Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли: сборник трудов научной и учебно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2017. Ч. 1. С. 8-15.
4. Исаева Д.Р. Дискриминация в трудовых и непосредственно связанных с ними отношениях // Современные научные исследования и разработки. 2017. №4 (12). С.133-136
5. Прыткова А.Д. Ограничение прав работников при заключении срочного трудового договора // Вестник института гуманитарных исследований правительства Кабардино-Балкарской республики. 2015. №1 С.65-68
6. Марчукова А.В. Проблемы дискриминации в сфере труда // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по мат. XXXIX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 10(39). URL: [www.nauchforum.ru/archive/MNF_social/10\(39\).pdf](http://www.nauchforum.ru/archive/MNF_social/10(39).pdf) (дата обращения: 06.07.2019)
7. Определение Московского городского суда от 18.12.2013 №4Г/8-12759 // СПС «КонсультантПлюс».
8. Апелляционное решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 28.01.2015 по делу №11-27 // СПС КонсультантПлюс.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

А.А. Матарас

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Статья посвящена институту дисциплинарной ответственности. В статье рассматриваются распространенные ошибки применения дисциплинарных взысканий. Исследованы некоторые проблемные вопросы, такие как: наложение штрафов работодателем, не предусмотренных в трудовом законодательстве, недостоверный учет тяжести совершенного поступка, несоблюдение сроков наложения дисциплинарного взыскания.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, тяжесть проступка, срок применения дисциплинарного взыскания, штраф, незаконное увольнение, моральный ущерб.

Abstract: The article is devoted to the institute of disciplinary liability. The article discusses common mistakes in the application of disciplinary sanctions. Some problematic issues were investigated, such as: the imposition of fines by the employer that are not provided for in the labor legislation, inaccurate accounting of the gravity of the committed act, failure to comply with the deadlines for imposing a disciplinary sanction.

Key words: disciplinary liability, severity of misconduct, terms of disciplinary sanction, fine, illegal dismissal, moral damage.

Институт дисциплинарной ответственности имеет важное значение для трудовых правоотношений. Согласно статье 21 ТК РФ, при заключении трудового договора работник получает определенные права, ряд обязанностей, такие как: добросовестное исполнение своих трудовых обязанностей по трудовым договорам; соблюдение правил внутреннего трудового распорядка; соблюдение трудовой дисциплины и т.п. [2]. Статья 192 ТК РФ устанавливает, что за совершение дисциплинарного проступка руководитель имеет право применить к работнику следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение [10]. При общей дисциплинарной ответственности перечень видов взысканий, предусмотренный статьей 192 ТК

РФ, является исчерпывающим, порядок их наложения строго регламентирован ТК РФ. Работодатели не могут применять какие-либо дисциплинарные взыскания, не предусмотренные действующим законодательством.

Основанием для привлечения работодателем к дисциплинарной ответственности работника служит дисциплинарный проступок, тяжесть которого учитывается при наложении дисциплинарного взыскания. Но зачастую при наложении дисциплинарного взыскания допускаются ошибки, порой грубые. Частой проблемой при реализации дисциплинарной ответственности является то, что в законе не указан конкретный перечень уважительных причин для отсутствия работника на своем рабочем месте. В таком случае работодатель должен сам определять, какая причина является уважительной, а какая – нет [8]. Например, ответчик уволил работника, пояснив, что работник в указанное время в приказе об увольнении не находился на своем рабочем месте, которое представляет собой его кабинет. Учитывая содержание должностной инструкции истца, предоставленной в суде ответчиком, суд принял пояснения истца о том, что служебный кабинет не единственное его рабочее место. Отсутствие в течение некоторого времени работника на рабочем месте, которое не является для него единственным, не является прогулом. Суд принял решение о том, что необходимо признать приказ работодателя об увольнении незаконным и удовлетворил требования работника о восстановлении его на работе [6].

Увольнением за прогул считается неправомерным, если сотрудник не явился на работу по уважительной причине. Это важно учитывать работодателям при принятии решения о применении дисциплинарного взыскания, дабы не допустить ошибок и не уволить незаконно работника [9]. Легального определения понятия «уважительные причины» законодатель не дает, что является пробелом и требует доработки. Из анализа судебной практики, можно сделать также вывод о том, что работодатели часто игнорируют законный порядок наложения взыскания в виде увольнения, не требуя с работника письменных объяснений в течение 2 дней после

совершения дисциплинарного проступка и не составляют Акт об отказе писать письменное объяснение по факту отсутствия сотрудника. Одним из наиболее распространенных способов наказать работника является наложение штрафов, не предусмотренное трудовым законодательством.

Для мотивации и качественного выполнения своих обязанностей работодатель вводит систему штрафов и вычит из основной заработной платы. Однако именно эта мера по закону не имеет права на существование. Трудовое законодательство запрещает вычеты из зарплаты (статьи 22 и 137 Трудового кодекса РФ), за исключением некоторых вариантов бухгалтерских удержаний. Единственной мерой наказания работников являются дисциплинарные взыскания – замечание, выговор и увольнение работника [4]. В таких организациях обычно выживают дисциплинированные работники, согласные, что их наказывают, а творческие и инициативные сотрудники быстро уходят. Например, ФГУП «Почта России» обратилось в суд с иском о взыскании материального ущерба с оператора связи отделения почтовой связи по факту выдачи адресату международного почтового отправления без разрешения таможенного органа. Постановлением заместителя начальника Ульяновской таможни от 19.12.2012 по делу об административном правонарушении ФГУП «Почта России» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 16.9 КоАП РФ, подвергнуто наказанию в виде штрафа в размере 300 000 руб. В результате несоблюдения работником требований действующего законодательства истцу был причинен материальный ущерб в виде уплаты суммы штрафа, следовательно он имеет право взыскать всю сумму штрафа с работника в порядке регресса (работник заключил договор о полной материальной ответственности). Судебная коллегия сделала вывод, что данное в статье 238 ТК РФ понятие прямого действительного ущерба не является идентичным с понятием убытков, содержащимся в пункте 2 статьи 15 ГК РФ и не предусматривает того, чтобы работник возмещал работодателю уплаченные им суммы штрафа за нарушение работодателем действующего законодательства.

Суд принял решение жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» оставить без удовлетворения [3].

Несмотря на незаконность штрафования сотрудников большинство организаций продолжают применять данную систему для наказания провинившихся сотрудников, выдавая её за законное «депремирование». Но стоит отметить, что подобные штрафы не могут превышать суммы премии, то есть вычеты из постоянной части заработной платы (должностного оклада) недопустимы. [8] Да и зачастую в организации вовсе отсутствует «Положение о премировании», где и должны быть прописаны все основания депремирования работников.

Следующим нарушением трудового законодательства является несоблюдение сроков наложения дисциплинарного взыскания. В данный срок для применения наложенного дисциплинарного взыскания не включается период, когда работник отсутствовал на работе по причинам обозначенных в Трудовом. Например, работница предприятия обратилась в суд с иском к работодателю о признании незаконным приказа о наложении на нее дисциплинарного взыскания в виде выговора, требуя его отмены. Суд пришел к выводу, что привлечение к дисциплинарной ответственности работницы было произведено по истечению срока с момента обнаружения проступка. Подтверждений приостановления данного срока по основаниям, указанным в материалах дела, не имелось и суду доказательства представлены не были. К доводам ответчика о том, что им соблюден шестимесячный срок привлечения истицы к ответственности, суд отнесся критически, поскольку положения части 4 статьи 193 ТК РФ применяются в случаях, когда дисциплинарный проступок не мог быть обнаружен в течение месяца. Со дня обнаружения противоправного или нарушающего трудовую дисциплину действия до применения дисциплинарного взыскания должен пройти срок давности не более месяца. В противном случае работодатель не сможет наказать виновника. Таким образом, дисциплинарная ответственность применяется в срок не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка и не

позднее 6 месяцев со дня его совершения [9]. Суд признал выговор незаконным и отменил приказ о наложении на работницу дисциплинарного взыскания, обязал взыскать в пользу работницы денежные средства в счет возмещения морального вреда [5]. Дисциплинарное взыскание может быть не только наложено, но и также снято. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников. Кто бы ни выступал в качестве инициатора досрочного снятия дисциплинарного взыскания, у руководителя, объявившего его, есть право выбора.

Таким образом, одними из частых нарушений в сфере трудовых правонарушений при наложении дисциплинарного взыскания являются: введение системы штрафов в организации, наложение штрафов на работника, не предусмотренных в трудовом законодательстве; нет легального определения понятия уважительных причин для отсутствия работника на своем рабочем месте; несоблюдение сроков применения дисциплинарного взыскания, неправильное определение тяжести совершенного поступка, превышение полномочий со стороны работодателя.

Наложение работодателем дисциплинарного взыскания на работника должно быть законным и обоснованным. Необходимо поднять уровень осведомленности работников и необходимо усилить ответственность работодателей за несоблюдение трудового законодательства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Апелляционное определение от 21 января 2014 года по делу №33-198/2014

4. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / М.А. Бочарникова, З.Д. Виноградова, А.К. Гаврилина и др.; отв. ред. Ю.П. Орловский. 6-е изд., испр., доп. и перераб. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2019. 1680 с.
5. Решение Лермонтовского городского суда Ставропольского края г. Лермонтова от 09.02.2017 по делу №2-19/2017.
6. Решение Ленинского районного суда г. Костромы от 26.05.2017 по делу №2-568/2017.
7. Головина С.Ю. Дефекты кодекса России и способы их устранения / С.Ю. Головина // Юрист. 2016. № 4. С. 23-26.
8. Орешкина В.Н. Некоторые вопросы, касающиеся дисциплинарной ответственности по трудовому праву / В.Н. Орешкина. Миасс, 2018. С. 172-173.
9. Чужинцев И.А. Проблемы применения дисциплинарных взысканий по законодательству РФ // Молодой ученый. 2015. №7. С. 620-625

РАЗВИТИЕ ШЕРИНГОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА ПРИМЕРЕ СЕРВИСА BLABLACAR

С.А.Мясоедов, Р.Ю.Лукин

Россия, Краснодар, НАН ЧОУ ВО «Академия маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ»

Аннотация: С развитием информационных систем происходит перевод экономических процессов в виртуальную среду, появляются новые возможности, трансформируется экономическое сознание субъектов хозяйствования, в том числе формы аренды, совместного пользования.

Ключевые слова: цифровая экономика, шеринговая экономика, BlaBlaCar.

Abstract: The development of information systems, economic processes are transferred to a virtual environment, new opportunities appear, the economic consciousness of business entities is being transformed, including the form of rent, sharing.

Key words: digital economy, sharing economy, BlaBlaCar.

Шеринговая экономика, или экономика совместного потребления, – понятие, известное лишь небольшому кругу людей, хотя человечество отчасти живёт по «таким понятиям» с момента первого своего обмена с другим человеком. В перспективе философия совместного потребления может сменить философию сверхпотребления. Этот процесс уже создал рынок шеринга,

который способен вырасти до оборотов в триллионы долларов.

Суть шеринга – в максимально эффективном использовании ресурсов: обмене и предоставлении чего-то ненужного в пользование другим на постоянной или временной основе [4, с.9].

Шеринг может просто компенсировать расходы владельца вещи, но может быть и бизнес-моделью фирмы, когда некий ресурс приобретается сознательно, чтобы его потом по частям (или по времени) продавать нуждающимся, прокат велосипедов, аренда коляски, комиссионный магазин, совместная аренда жилплощади – все это шеринговая экономика. Точнее, один из её элементов.

«Делиться» таким образом человек научился издавна, но о шеринговой экономике мы говорим только сейчас. Причины в том, что ранее процесс поиска «партнера» для совместного потребления был довольно сложным и продолжительным. Стоит ли говорить об экономии на проезде на работу, если вы вынуждены полчаса или час тратить на поиск подходящего варианта? Развитие интернета и социальных сетей сделало такой поиск быстрым и удобным, а шеринг – массовым.

Автомобиль может везти не только своего владельца, а еще пару его соседей, друзей, знакомых. Если пассажиры компенсируют часть затрат на бензин, это будет выгодно для всех, а «коэффициент полезного действия» автомобиля возрастет.

Данная идея легла в основу сервиса поиска попутчиков BlaBlaCar. История создания данного сервиса началась во Франции, еще в 2003 году, Данная идея возникла у француза Фредерика Моззеллы. Далее, в 2009 году BlaBlaCar появляется в Испании, в 2011 – в Великобритании, в 2012 – в Италии, Португалии, Польше, Нидерландах, Люксембурге и Бельгии, в 2013 – в Германии. В октябре 2016 году Моззелла передал полномочия сооснователю компании Николасу Брюссону, сохранив за собой пост исполнительного директора. Третьим сооснователем компании является Франсис Наппез.

В России BlaBlaCar запустился в январе 2014 года, региональным

руководителем которого стал Сергей Лазаренко. В первые 10 месяцев работы сервиса на территории России, зарегистрировалось более 1 млн человек, что стало рекордным количеством по сравнению с остальными странами, где ранее запускался BlaBlaCar. Так, к 2017 году Россия стала ключевым рынком для компании, и по сегодняшний день занимает лидирующее положение среди стран-пользователей сервиса (из 45 млн всех пользователей, доля России составляет 10 млн).

Говоря о самом сервисе, то суть заключается в том, что водитель ищет себе попутчиков покрывая тем самым свои расходы на бензин в поездке. Приложение позволяет выставить цену за место исходя из предполагаемого расстояния, трат на бензин, параметров автомобиля.

Например, поездка Краснодар-Новороссийск (расстояние которой составит 155 км, с учетом цен на бензин, – 43 рубля/л, расходом топлива – 10 л на 100 км) – такая поездка обойдется водителю в 600-700 рублей. Данная поездка окупится уже при количестве двух пассажиров, устанавливая плату за место в сумме 350 рублей. Если обратиться к самому приложению, в поиске вариантов поездки по данному маршруту, то средняя цена из предложенных вариантов составит те же 350 рублей. Следовательно, предлагаемая водителем цена не является завышенной, и поездка будет пользоваться спросом по критерию «цена». Вместе с тем, при выборе поездки предполагаемые пассажиры ориентируются не только на цену, а ещё на комфорт, марку автомобиля, количество свободных мест, время отбытия и прибытия, место встречи и место высадки пассажиров. Стоит уделить внимание на отзывы о водителе, в которых может содержаться ряд полезной информации, к примеру, о пунктуальности владельца авто, соблюдении им правил дорожного движения и другие.

Компания пришла в Россию пять лет назад и на сегодняшний день пользуется достаточно большим спросом и популярностью у людей.

Быстрый рост популярности можно объяснить особенностью российского рынка, который заключается, в первую очередь, не очень хорошо развитой

транспортной инфраструктурой – автобусы и поезда. Среди причин этого выделяются отсутствие билетов на желаемый маршрут, высокая стоимость, отсутствие комфорта. BlaBlaCar в свою очередь позволяет путешествовать дешевле, тем более что пассажир сам выбирает с кем ехать. Поэтому в России компания стала быстро набирать обороты.

Еще одной отличительной особенностью России является привычка российских пользователей делать всё в последний момент. Если, к примеру, в Германии водители планируют поездки заранее (за неделю или за две), а пассажиры бронируют места за три-пять дней до отправления, то в России это происходит за несколько часов. Что касается водителей, то они также не торопятся выкладывать поездки заранее, основной процент предложенных поездок попадает именно на день отправления.

В некоторых странах (Франции, Испании и Италии) введена комиссия для пассажиров. Однако для России сервис остается бесплатным как для водителей, так и для пассажиров.

В монетизации нет острой необходимости: у BlaBlaCar есть страны, которые дают необходимый доход, чтобы поддерживать развитие на новых рынках.

BlaBlaCar в России:

Количество пользователей – более 10 миллионов человек;

Средний возраст пользователей – 25-35 лет;

Среднее расстояние поездок – 500 км;

Популярные направления: Казань – Набережные Челны, Челябинск – Магнитогорск, Москва – Ярославль, Москва – Санкт-Петербург, Челябинск – Екатеринбург;

Количество поездок в квартал в компании не раскрывают;

Типичный автомобиль – седан;

Средняя стоимость – 400–500 рублей/

В России BlaBlaCar не страшны ни попытки государственного регулирования, ни проблемы в экономике страны. Компания выполняет

социальную функцию, и власть осознает эту реальность. Это касается и Uber, и Авито, и BlaBlaCar. В отличие от Франции, законодательного регулирования совместных поездок в России нет. Суть в BlaBlaCar в разделении расходов, а не получение прибыли систематического характера, поэтому сервис действует в легальном правовом поле.

Встречаются и неприятные моменты: отмена поездки в последний момент; пассажир может не явиться к месту встречи, не предупредив; попутчик может не заплатить за нее, но это невыгодно самому пользователю, т.к. все это может отразиться в отзыве о человеке, будь он пассажиром или водителем, и в дальнейшем мало кто захочет совершить поездку с ним.

Еще одним из факторов успеха компании является изменения параметров доверия за последние десятилетие. Раньше, чтобы начать доверять человеку, его нужно было узнать, пообщаться, либо узнать у знакомых о нем. Получить всю необходимую информацию можно было лишь находясь рядом с этим человек, территориальная близость играла важную роль. Сейчас мнение о человеке формируется на тех же принципах, но сервисы служат посредниками. Достаточно узнать, как люди отзывались о человеке, оценили его качества и можно чувствовать себя спокойно, в безопасности, садясь в машину к человеку ранее совершенно незнакомому.

Говоря о будущем, вероятно через 15 или более лет автомобили усовершенствуются, стану самоуправляемыми, автономными. В целом идея BlaBlaCar в том, что каждый автомобиль станет свободным и доступным в пользовательском отношении по всему миру.

Список литературы:

1. Гайдаренко В.А. Экономика совместного потребления (sharing economy). Монография. М.: Эколит, 2016. 72 с.
2. Интернет портал РБК. URL: www.rbc.ru/tags/?tag=BlaBlaCar (дата обращения: 20.06.2019).
3. Каменева И.П. Как устроен бизнес на шеринге — рассказ топ-менеджера BlaBlaCar // Интернет-ресурс «Про бизнес». URL: www.probusiness.io/markets/1712 (дата

обращения: 20.06.2019).

4. Мясоедов С.А. Экономическая сегментация цифровой экономики // Вестник ИМСИТа: научно-информационный и учебно-методический журнал. Краснодар: ИМСИТ. 2019. №1(77). С.8-11.

НЕОБОСНОВАННЫЙ ОТКАЗА В ПРИЕМЕ НА РАБОТУ

Ю. К. Назметдинова, Э.Ф. Харрасова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Статья посвящена проблемам, возникающим при трудоустройстве, а именно при необоснованном отказе в приеме на работу. Исследуется понятие дискриминации при приеме на работу и раскрывается пробел законодательства по определению деловых качеств работника.

Ключевые слова: право на труд, трудовые права, дискриминация, материальная ответственность работодателя, деловые качества, профстандарт

Abstract: The article is devoted to problems arising during employment, namely, with an unreasonable refusal to hire. The concept of discrimination in hiring is investigated and a gap in the legislation on determining the business qualities of an employee is revealed.

Key words: right to work, labor rights, discrimination, employer's liability, business qualities, professional standard

В настоящее время значительно возросло количество трудовых дел в судах. В сфере трудовых отношений появились две негативные тенденции: рост числа нарушений трудовых прав работников и ослаблении их судебной защиты. В соответствии со статьей 64 Трудового кодекса Российской Федерации запрещается дискриминация и необоснованный отказ в заключении трудового договора. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых, или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации

по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается (статья 64 ТК РФ).

Однако на практике часто встречаются случаи нарушения прав работников. Например, Гражданин Д. обратился в суд с желанием доказать отказ в приеме на работу незаконным, а также с требуя взыскать материальный и моральный ущерб. Директор предприятия М. отказал гражданину Д. в трудоустройстве на основании нахождения кандидата в нетрезвом состоянии. В кадровом отделе была сделана соответствующая пометка. Тем не менее, гражданин Д. отрицает данный факт и требует в судебном порядке решить спор, имея на руках отказ от приема на работу, а также медицинское освидетельствование в день отказа, которое доказывает, что кандидат был трезв. В ходе дела был заслушан сам кандидат, а также директор, работник отдела кадров и врач психиатр-нарколог К. Директор М. и работник отдела кадров настаивали на своих показаниях, врач подтвердил, что гражданин Д. в момент освидетельствования пьян не был, а также и за время до медицинского освидетельствования. Заслушав всех участников спора, суд постановил выплатить моральный и материальный ущерб гражданину Д. в размере 3 тысячи 370 рублей, а также признал отказ от предоставления работы на должность инженера-строителя необоснованным [4, с. 39]. С работником заключили трудовой договор. В случае если судебное решение было в пользу истца (кандидата, в нашем случае), он имеет право на возмещение материального ущерба, который ему причинили, а также на компенсацию морального вреда (на основании статьи 3 ТК РФ), какую и получил работник по решению суда.

Частым случаем нарушения прав работников является то, что работодатель не всегда выплачивает денежную компенсацию в закон определенных случаях и лишает работника возможности трудиться. Рассмотрим данные проблемы на примере обзора судебной практики. Например, в Арбитражный суд Республики Татарстан 19 декабря 2018 года

поступило исковое заявление гражданки К., г. Чистополь о взыскании с арбитражного управляющего Б. 50 000 руб. за причинение морального вреда. Истцом даны пояснения: в период завершения банкротства предприятия гражданка К. находясь в декретном отпуске, получила приказ об увольнение по почте. В связи с тем, что она была не уведомлена об увольнение в положенный срок и не получила выплат, гражданка К. вынуждена самостоятельно запрашивать документы, потерпев нравственные страдания, в связи с чем, заявлено о взыскании морального вреда. Установив факт нарушения трудовых прав, учитывая обстоятельства данного дела, суд первой инстанции вынес решение взыскать с ответчика материальную компенсацию за моральный вред в сумме 10 000 рублей [6, с. 30].

Дискриминация в сфере труда – это, на наш взгляд, одна из серьезнейших проблем в социально-трудовых отношениях. В современных условиях многие работодатели считают дискриминацию нормой. Но это не должно быть нормой, так как дискриминация – одно из наиболее серьёзных нарушений прав человека. Работодатели еще на этапе поиска кандидатов, совершают частое нарушение заключается оно в дискриминационном описании требований на вакансию. Крупные рекрутинговые сайты нередко предупреждают работодателей, публикующих вакансии, о последствиях нарушения Федерального закона от 02.07.2013 №162-ФЗ и просят, чтобы вакансия выглядела «максимально нейтрально, с перечислением только и исключительно деловых качеств соискателя». Посмотрим на судебную практику, чтобы разобраться, какие ошибки совершают работодатели. Работодатель распространил на региональном самарском сайте информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях. В описании вакансий на должность «Тур-менеджер», «Менеджер по туризму», «Ученик-стажер», «Помощник менеджера» он указал общие условия: «девушка, возраст 18-35 лет, хорошее воспитание, уважительное отношение к себе, коллегам и клиентам, привлекательная внешность, презентабельность коммуникабельность, обучаемость, высокий коэффициент интеллекта, отсутствие вредных

привычек». Суд посчитал, что эта информация содержит ограничения дискриминационного характера по признаку пола, возраста и относится к обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работника. Работодатель, опубликовавший вакансию, не оспаривал факт наличия правонарушения, но пояснил, что о наличии указанного объявления он забыл, поскольку оно было размещено на сайте около пяти лет назад. Результат судебного разбирательства: информация о вакансии с сайта была удалена, а работодателю пришлось заплатить штраф в размере 3 000 рублей [6, с. 27].

Таким образом, основываясь на материалах исследованной судебной практики, можно сделать вывод, что доказать в суде неправомерность отказа при приеме на работу весьма сложно, но все же возможно. Для этого истцу нужно обладать весомыми доказательствами, а также серьезно подходить к изучению правовых норм с целью защиты своих трудовых прав.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 12.01.1996 №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1996. №3. Ст.148.
4. Абрамова О.В. Судебная защита трудовых прав // Трудовое право. 2018. № 1. С. 39-51.
5. Комаренко А.А. К вопросу о судебной защите трудовых прав работников // Молодой ученый. 2017. №10. С. 78-84.
6. Нестерова Т.А. Защита трудовых прав в России: проблемы сущности и содержания // Проблемы развития юридической науки. Тезисы докладов научной конференции. Пермь, 2018. С. 27-31.

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

А.Д. Назыров, Г.Ф. Шайхутдинова

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Уфимский государственный
нефтяной технический университет»*

Аннотация: В статье рассмотрены современные тенденции развития малого бизнеса в Республике Башкортостан.

Ключевые слова: малый бизнес, предпринимательство, цифровизация

Abstract: The article discusses the current trends in the development of small business in The Republic Bashkortostan

Key words: small business, entrepreneurship, digitalization

Малый и средний бизнес – специфический сектор экономики Республики Башкортостан, оказывающий влияние на темпы ее экономического роста, структуру экономики и занятость населения.

Современное малое предпринимательство Республики Башкортостан – это хозяйствующие субъекты, производящие почти треть ВРП, обеспечивающие около 30% занятости населения республики на 485 тысячах рабочих мест. Структурно в секторе малого предпринимательства Республики Башкортостан, как и в Российской Федерации в целом, по видам субъектов предпринимательства преобладает микробизнес (95,4%), почти на 2/3 формируемый индивидуальными предпринимателями.

Малые предприятия Республики Башкортостан традиционно сосредоточены в таких сферах массового сектора малого и среднего предпринимательства, как торговля, предоставление услуг населению и в строительстве.

Таблица 1. Вклад субъектов малого предпринимательства в социально-экономическое развитие Республики Башкортостан в сравнении с Российской Федерацией

Наименование показателя	Единица измерения	РБ	РФ
Доля СМП в ВРП (ВВП)	проценты	31,8	19,2
Доля занятых в СМП в общем числе занятых	проценты	29,6	25,6
Доля оборота СМП в обороте всех предприятий	проценты	39,7	32,4
Коэффициент концентрации СМП	проценты	51,1	46,0
Микробизнес в структуре СМП	проценты	95,7	95,0
Доля СМП в инвестициях в основной капитал	проценты	9,6	6,5
Производительность труда СМП	млн. руб./чел.	0,82	0,9
Количество СМП на 1000 чел.	единицы	31,0	39,0
Доля СМП в общем объеме экспорта	проценты	3,2	5
Доля инновационной продукции в общем объеме отгрузки малых предприятий	проценты	0,6	1,6
Доля компаний малого бизнеса, использующих CRM	%	0,1	5,6
Доля компаний малого бизнеса, использующих ERM	%	0,09	6,1
Доля компаний малого бизнеса, использующих облачные вычисления	%	0,02	3,7

По абсолютному количеству субъектов малого предпринимательства Республика Башкортостан в 2018 году занимала относительно высокие позиции среди субъектов Российской Федерации: 9 место в Российской Федерации и 2 место в Приволжском федеральном округе. По количеству субъектов малого предпринимательства на 1 тыс. жителей Республика Башкортостан в 2018 году значительно уступала среднероссийскому значению – 31,1 ед. против 39 ед.

Таким образом, было выявлено, что наиболее крупная часть сектора по-прежнему представлена сферой торговли. Однако за последние 2 года доля сферы торговли в структуре оборота малых предприятий снизилась на 2,6%.

Существенным образом на это повлияло снижение реальных располагаемых денежных доходов населения, доступности кредитных ресурсов для субъектов малого предпринимательства. Ключевой проблемой остается неравномерное размещение нестационарных торговых объектов по территории республики.

В целом уровень применения «умных» информационных систем на малых предприятиях не соответствует своему потенциалу и конкурентным преимуществам, которыми обладает республика в данной сфере.

Показатели республики в данной сфере находятся на среднероссийском уровне и ниже, уступая ведущим регионам страны.

Это выражается в прогрессирующем отставании Республики Башкортостан от регионов – лидеров по основным показателям внедрения современных технологий в бизнес, используемым в рейтинговых сопоставлениях субъектов Российской Федерации по уровню развития малого бизнеса.

Так, в 2018 году в Приволжском федеральном округе по затратам малых предприятий на технологические инновации (37,5 млн. руб.) Республика Башкортостан заняла 12 место.

Ключевые проблемы и ограничения развития цифровизации в малом бизнесе в Республике Башкортостан состоят в следующем:

1. Низкий уровень инвестирования малых предприятий в цифровизацию. Малые предприятия ограничены собственными финансовыми ресурсами, а внешние источники финансирования являются достаточно дорогими.

2. Отсутствие опыта в цифровизации бизнеса. Отсутствие опыта и компетенций в построении цифровой стратегии, нужны специалисты особой квалификации, непонятна суть трансформации.

3. Недостаточная развитость рынка сбыта продукции малых предприятий вследствие низкого уровня кооперации с крупным бизнесом. Низкий уровень кооперации с крупным бизнесом ограничивает инновационные возможности малого бизнеса.

4. Цифровая трансформация требует цифровых экосистем. Предприниматели малого бизнеса не понимают ключевые принципы работы систем (например, Big Data или искусственный интеллект), поэтому управление огромным объемом данных без системного и интеллектуального подхода занимает много времени – и в итоге оказывается неэффективным.

5. Неравные возможности. Малые предприятия по сравнению с крупным бизнесом не могут внедрять инновации как с финансовой стороны вопроса, так

и со стороны практических возможностей – пилотные проекты, тестирование, обучение сотрудников, получение консультаций по эффективному внедрению.

6. Неверный подход. Частая ошибка малого бизнеса – попытка заменить сотрудников возможностями цифровизации, что снижает мотивацию сотрудников, но не дает экономического эффекта.

7. Затевание IT-модернизации ради IT-модернизации. Цифровизация малого бизнеса не учитывающая его специфику, финансовое положение предприятия, каналы общения с потребителями не приносит эффект. Кроме того, внедрением должны заниматься квалифицированные специалисты в данной области, не руководитель и не сотрудники.

Несмотря на достаточно напряженную экономическую ситуацию в Российской Федерации и Республике Башкортостан, связанную со сложной геополитической обстановкой, и наличие определенных препятствий для ведения бизнеса, субъекты малого и среднего предпринимательства республики достаточно позитивно оценивают созданные для их развития в республике условия.

Таблица 2. Сравнительная оценка бизнес климата в Республике Башкортостан (проект «Пульс бизнеса», 2019 год)

Наименование территории	Итоговый индекс	Индикаторы			
		власть и бизнес	условия для бизнеса	динамика бизнеса	отношение к бизнесу
Российская Федерация	II	C	C	C	B
Приволжский федеральный округ	I	B	C	C	B
Республика Башкортостан	I	B	B	B	H
Республика Татарстан	I	C	B	C	B
Нижегородская область	II	C	C	C	H

Дальнейшее совершенствование бизнес-среды в Республике Башкортостан необходимо осуществлять в направлениях улучшения качества регуляторной среды и доступности финансовых ресурсов для субъектов малого предпринимательства, повышения информационной обеспеченности и

подготовки квалифицированных кадров для предпринимательской деятельности.

Развитию малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан может способствовать внедрение новых форматов деятельности малого предпринимательства:

1. развитие рынка облачных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. участие субъектов малого и среднего предпринимательства в форматах дистанционной, автоматизированной, многоформатной, вендинговой торговли;

3. создания информационных каналов по оперативному доведению до предпринимателей сведений о планируемых к проведению выставках и ярмарках, условиях участия в них;

4. улучшения информационного обеспечения предпринимательской деятельности в сфере услуг, в том числе, на основе формирования прогрессивных методов мониторинга за ее результатами.

Таким образом, из анализа видно, что цифровизация – это и есть та самая новая волна, которая может поднять долю малого бизнеса в нашем ВВП. Высокие темпы развития IT-технологий во всем мире проникли буквально во все сферы жизнедеятельности человека. При этом, важно повышение уровня диджитализации экономики в России, так как некоторые компании в регионах пока еще отстают в части использования цифровых решений. Цифровые возможности, которые предоставляют новые технологии, позволяют выйти на рынок с гораздо меньшими затратами.

Список литературы:

1. Умная цифровизация: как малому и среднему бизнесу экономить с помощью IT. URL: www.rbc.ru/krasnodar/05/06/2018/5b16425b9a794770e3433b79 (дата обращения 01.02.2019).

2. Модульная концепция цифровой трансформации // Официальный сайт МНИАП. – 2019. URL: мниап.рф/digital-transformation/ (дата обращения 02.02.2019).

3. Малый бизнес: инструменты цифровизации // Официальный сайт МНИАП. – 2019. URL: мниап.рф/analytics/Malyj-biznes-instrumenty-cifrovizacii/ (дата обращения 01.02.2019).

ПРИЧИНЫ ФОРМИРОВАНИЯ И СПОСОБЫ ПРОФИЛАКТИКИ ДЕЛИНКВЕНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ У НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Д.Х. Носова

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный педагогический
университет им. М. Акмуллы»*

Д.М. Фатхиев

*Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт
МВД России»*

Аннотация: В статье раскрыты основные факторы и причины делинквентного поведения у несовершеннолетних. Понимание причин и условий формирования делинквентного поведения у правонарушителей способствует своевременному принятию мер по коррекции негативных проявлений такого поведения у несовершеннолетних.

Ключевые слова: делинквентное поведение, несовершеннолетние, преступления, причины преступлений.

Abstract: The article reveals the main factors and causes of delinquent behavior in minors. Understanding the causes and conditions of the formation of delinquent behavior in offenders contributes to the voluntary adoption of measures to correct the negative manifestations of such behavior in minors.

Key words: delinquency behavior, minors, crimes, causes of crimes.

В современных научных исследованиях проблема формирования и проявления делинквентного поведения у несовершеннолетних имеет интеграционный характер и рассматривается с точки зрения различных отраслей научного знания, имеет междисциплинарный характер. Такое разнообразие подходов к формированию делинквентного поведения, отразились в рамках научных дисциплин, таких как: психология, педагогика, социология, криминология и право, социальная и культурная антропология и др. В нашем исследовании особое внимание мы уделяем психолого-педагогическим детерминантам делинквентного поведения несовершеннолетних.

Между делинквентным поведением и факторами, которые его формируют, нет жесткой динамической связи. Существование таких связей не сразу и не всегда ведут к делинквентному поведению. Однако, чем больше будет присутствовать факторов, тем более вероятно возникновение делинквентного поведения.

Многие авторы, исследуя проблему проявления делинквентного поведения несовершеннолетних, акцентируют внимание на причинах такого проявления. Так, А.С. Белкин, к причинам делинквентного поведения относит: «различия в ценностных ориентациях членов семей; неравенство материального вклада членов семьи, злоупотребление родителями алкогольными напитками; асоциальное поведение родителей (аморальные поступки, грубость); недостаточное внимание членов семьи к потребностям друг друга; конфликтующий характер отношений между родителями и детьми; напряженные отношения между родителями, переносятся на детей» [1, с. 76].

По мнению А. Тузова, причины преступности как социального явления имеют социальный характер. Анализируя причины совершения несовершеннолетними правонарушений, автор рекомендует обращать особое внимание на окружающую среду подростка, и, прежде всего, на условия его воспитания в школе и семье [3, с.52]. Автор показывает такими основными причинами социальной запущенности несовершеннолетних, которые приводят к подростковой преступности: примеры противоправного и другого аморального поведения в семье; негативное влияние ближайшего окружения; привлечение к противоправной деятельности взрослыми преступниками и подстрекательство со стороны сверстников. Е. Змановская, отмечает, что причины появления делинквентного поведения, отличаются на разных этапах онтогенеза [2, с. 51]. Данная точка зрения прослеживается и в работах В.Белова, который обращает внимание на специфические личностно-характерологические особенности несовершеннолетних делинквентов, таких как: повышенная тревожность, жестокость, агрессивность, конфликтность и др.

Ученые по-разному объясняют причины делинквентности и ищут пути ее минимизации. Все теории делинквентности по критерию факторов, которыми они объясняют правонарушения, можно сгруппировать в четыре класса: натурализм, социологизм, организационно-властные теории, культурализм.

Исследования информации о несовершеннолетних, содержащихся в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, анализ уголовных дел совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, а так же административной практики на территории Республики Башкортостан, показал, что микросоциальная ситуация играет важнейшую роль в формировании делинквентного поведения у несовершеннолетних, к которой мы относим: маргинальное, асоциальное окружение (родителей злоупотребляющих алкоголем, ранее судимых друзей и т.д.); безнадзорность; неполную семью; внутрисемейные конфликты. Так, каждый второй несовершеннолетний, совершивший преступление с 2014 года в Республике Башкортостан, воспитывался в неполной семье. При этом вероятность проявления делинквентного поведения выше, если в семье имеются ранее судимые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений родители. Родители каждого пятого несовершеннолетнего помещенного в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей злоупотребляют спиртными напитками, либо имеют иную асоциальную зависимость. Встречаются случаи, когда родители несовершеннолетних сами являются инициаторами возбуждения уголовных дел в отношении собственных детей. В результате этого дети, находящиеся в изоляции до вынесения судебного решения, не могут покинуть стены Центра, так как родители отказываются навещать и забирать своих детей после вынесенного решения суда, что свидетельствует о явных проявлениях внутрисемейных конфликтов.

Анализ материалов уголовных дел, опрос сотрудников, психологов Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при МВД по РБ, беседы с воспитанниками Центра позволяет выделить

следующие микросоциальные факторы проявления делинквентного поведения несовершеннолетних:

- острая потребность детей в заботе и условия, при которых у ребёнка формируются ранние травмирующие психику переживания связанные с отношением родителей (например, чрезмерно строгая мать либо недостаточно заботливый отец);

- наличие в семье физического или психического насилия, принуждения (например, постоянное, при любом, даже незначительном случае, применение наказаний);

- травмирующие психику ребенка обстоятельства (такие как: болезнь, смерть родителя, насилие, развод) с фиксацией сознания на травматических обстоятельствах;

- гиперопека;

- недостаточное влияние одного из родителей, либо его отсутствие;

- избалованность ребенка, либо напротив недостаточная требовательность родителей, их неспособность выдвигать последовательно возрастающие требования или добиваться их выполнения;

- смена родителей (опекунов);

- отсутствие согласованных между родителями требований к ребенку, способствующих непониманию ребенком четких норм поведения;

- острые и постоянные конфликты между родителями (особенно опасна ситуация, когда жестокий отец избивает мать);

- усвоение ребенком через научение в семье или в группе делинквентных ценностей (явных или скрытых).

Так, понимание причин и условий формирования делинквентного поведения у правонарушителей способствует своевременному принятию мер по коррекции негативных проявлений такого поведения у несовершеннолетних. Формы профилактической деятельности должны учитывать территориальный аспект, особенности проявления делинквентного поведения конкретного региона, сочетать традиционные способы, такие как организация свободного

времени (досуга), с достаточно организованным интенсивным социальным контролем, учетом специфики, интересов, связей, окружения, поведения подростков. При этом решение задач по организации профилактики делинквентного поведения несовершеннолетних требует привлечения высококвалифицированных, подготовленных, освобожденных от иных обязанностей специалистов, владеющих как теоретическими, так и практическими навыками воспитательной, коррекционной работы, знающих детскую и подростковую психологию.

Анализ научной литературы о проблеме профилактики делинквентного поведения несовершеннолетних позволил нам выявить основные перспективные направления работы полиции, для осуществления более эффективной профилактики по отношению к несовершеннолетним правонарушителям, а именно:

1. имеется необходимость в расширении компетенции органов внутренних дел в рассматриваемой сфере. Данное обстоятельство определяется широким спектром полномочий и возможностей по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по профилактике преступности несовершеннолетних.

2. органы внутренних дел должны обладать реальной возможностью координации других субъектов профилактической деятельности, координации и согласования усилий различных учреждений и организаций, активизации предупредительной деятельности другими учреждениями и организациями.

3. необходимость совершенствования кадрового, нормативно-методического потенциала для осуществления профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Белкин А.С. Основы возрастной педагогики. М.: ИЦ «Академия», 2000. 192 с.
2. Тузов А.П. Борьба с хулиганства несовершеннолетних. Киев, 1969. 167 с.
3. Змановская Е.В. Девиантология (Психология отклоняющегося поведения): учеб. пособие. М.: Академия. 2003. 288 с.

ФОРМИРОВАНИЕ МОДЕЛЕЙ РЫНКА НЕФТЕГАЗОВОГО СЕРВИСА В РОССИИ

А.В. Павловская, С.П. Тома

Россия, Ухта, ФГБОУ ВО «Ухтинский государственный технический университет»

Аннотация: В связи с санкциями нефтегазовый комплекс в настоящее время функционирует в сложных экономических условиях. Важнейшим направлением повышения эффективности и конкурентоспособности нефтегазовой отрасли является организация эффективного сервисного обслуживания нефтегазодобывающих организаций. В статье рассматриваются состояние, перспективы развития нефтегазового сервиса и сложившиеся модели его развития.

Ключевые слова: санкции, нефтегазовый комплекс, нефтегазовый сервис, конкурентоспособность, модели развития нефтегазового сервиса.

Abstract: Today, due to sanctions oil and gas complex is functioning in difficult economic conditions. The most important tendency of efficiency increases and oil and gas industry competitiveness are the organization of oil and gas companies' effective services. This article presents condition, oil and gas service development perspectives and models of its development.

Key words: sanctions, oil and gas complex, oil and gas service, competitiveness, models of oil and gas service development.

Функционирование нефтегазового комплекса в настоящее время осуществляется в сложных экономических условиях. ЕС и США в 2014 году предъявили финансовые, технологические и персональные санкции к нефтегазовому комплексу России, которые направлены на ограничение конкурентоспособности нефтегазовой отрасли.

В связи с санкциями, важнейшей проблемой развития нефтегазовой отрасли является обеспечение конкурентоспособности в условиях ухудшения природно-геологических условий добычи углеводородного сырья, перехода большинства месторождений на поздние стадии эксплуатации, отсутствия отработанных и высокоэффективных технологий добычи нефти на месторождениях с трудно извлекаемыми запасами. Одним из путей решения

этой проблемы является организация эффективного сервисного обслуживания нефтегазодобывающих организаций.

Нефтегазовый сервис – один из важнейших векторов перевода экономики страны с сырьевой направленности в сферу высоких технологий. В связи с этим выявление тенденций и закономерностей в развитии мирового и отечественного нефтегазового сервиса и оценка его эффективности является актуальной проблемой экономики нефтегазового комплекса.

Развитие сервисной деятельности в России происходит под влиянием общемировых тенденций. Поэтому рассматривать российский сервисный рынок необходимо через призму мирового опыта. При этом необходимо иметь в виду, что общемировая структура нефтяной и газовой промышленности, в силу ряда причин, существенно отличается от российской действительности.

К видам нефтегазового сервиса относятся:

- бурение скважин;
- обслуживание и ремонт нефтепромыслового оборудования;
- подземный ремонт скважин;
- геофизические работы;
- повышение нефтеотдачи пластов (интенсификация).

Анализ структуры рынка нефтегазового сервиса показывает, что 60% сервисных услуг приходится на бурение скважин, оставшаяся часть распределяется между работами по ремонту скважин – 17%, геофизическими работами – 15% и работами по интенсификации добычи нефти – 8% (диаграмма 1).

Рынок нефтесервисных услуг в России имеет очень высокие перспективы роста. Это связано, прежде всего, со стабильно высокими ценами на углеводороды и ростом буровых работ и добычи углеводородов.

Объём российского рынка нефтесервисных услуг увеличился с 8,4 млрд. долл. в 2005 году до 28,6 млрд. долл. в 2017 году, т. е. в 3,4 раза (диаграмма 2).

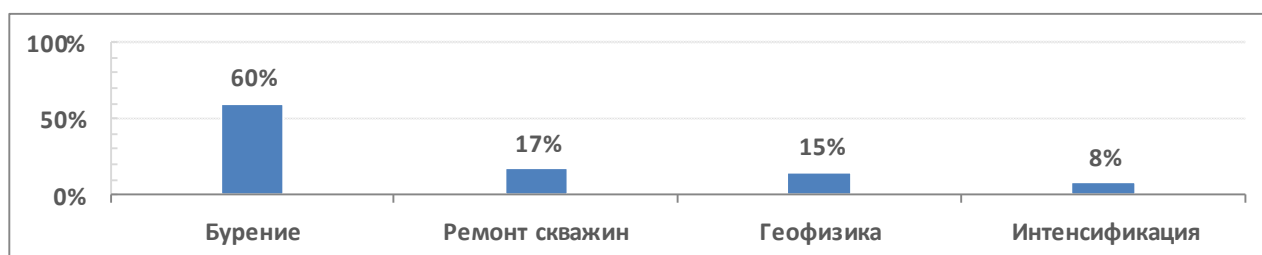


Диаграмма 1. Структура нефтесервисного рынка России

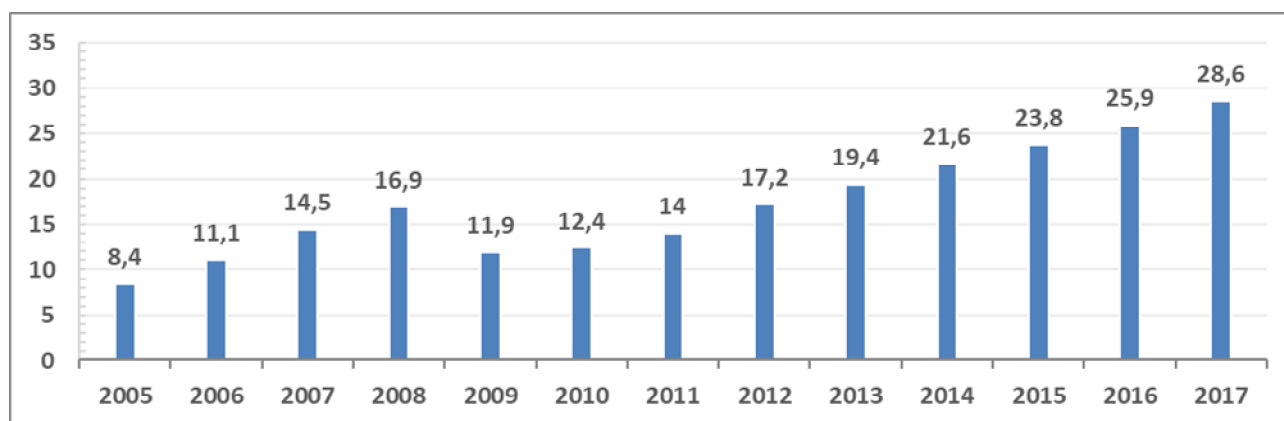


Диаграмма 2. Динамика развития российского рынка нефтесервисных услуг, млрд.долл

Конкурентная среда в области сервиса позволяет нефтегазовым компаниям снижать затраты на добычу нефти и обеспечивать высокую рентабельность нефтегазодобывающего производства.

На российском рынке нефтесервисных услуг в настоящее время доминируют пять крупнейших нефтесервисных компаний с полным спектром оказания нефтесервисных услуг: ООО «Сургутнефтегаз» – 13% рынка нефтегазового сервиса, EDC – 11%, Schlumberger – 10%, ПАО «Роснефть» – 10% и Halliburton – 4% (диаграмма 3). Также на рынке присутствуют средние организации с ограниченным количеством возможных услуг и мелкие компании, которые могут оказывать одну или две технологические операции.

Рынок бурения является ключевой движущей силой нефтесервисного рынка России. На бурение приходится более 60% от общего объема рынка нефтепромыслового сервиса (в денежном выражении).

Несмотря на введенные санкции, объем добычи нефти увеличился с 527 млн. т в 2014 году до 556 млн. т в 2018 году, т. е. на 29 млн. т или на 5,5%. Рост

добычи нефти был в первую очередь обеспечен приростом объёмов проходки в бурении – на 23,2% за 2015-2016 годы. Прирост добычи за эти же два года составил 3,8%.

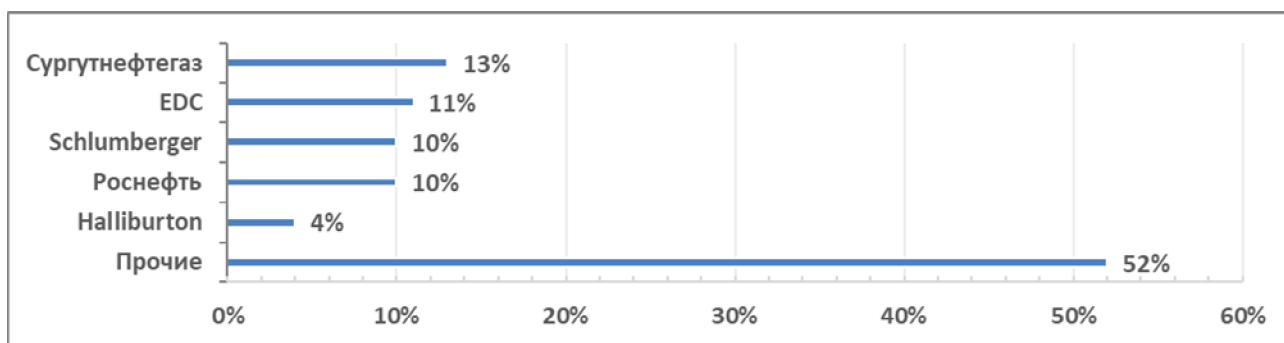


Диаграмма 3. Структура крупнейших компаний российского рынка нефтесервисных услуг

В 2017 году, несмотря на ограничение добычи нефти, вызванное превышением предложения нефти на мировом рынке по сравнению со спросом на нефть, объём проходки увеличился по нефтяным компаниям на 8-10% по сравнению с 2016 годом. Это связано с необходимостью поддерживать добычу на старых истощающихся месторождениях.

В среднесрочной перспективе бурение будет ориентироваться, главным образом, на поддержание уровня добычи. Начиная с 2018 года сформировался тренд, связанный с умеренным ростом рынка бурения в физическом выражении и опережающим ростом – в денежном.

Доля горизонтального бурения в эксплуатационном бурении продолжит увеличиваться: с 11% в 2010 году она выросла до 36% в 2016 году, а к 2021 году достигнет 44-46%.

В разведочном бурении снижение объёмов проходки в 2015 году сменилось ростом на 3% в 2016 году. В период до 2026 года прогнозируются стабильные объёмы разведочного бурения в связи с растущей важностью доразведки на зрелых месторождениях.

На ремонт скважин приходится 17% от общего объема рынка нефтепромыслового сервиса. Объем капитального ремонта скважин увеличился

с 1,8 млрд. долл. в 2007 году до 4,52 млрд. долл. в 2017 году, т.е. в 2,5 раза (диаграмма 4)

В сфере капитального ремонта скважин (КРС) сформировались следующие ключевые тренды. Общий объем работ по капитальному ремонту скважин увеличился с 52 586 операций в 2016 году до 61 434 скважино-операций в 2017 году, т. е. на 18,7%. При этом большая часть прироста объема работ пришлась на сегмент работ, связанных с освоением вновь пробуренных скважин. Основную динамику роста задают два региона: Западная Сибирь и Волга-Урал, которые характеризуются изношенным действующим фондом скважин. Доли данных регионов в общем объеме операций КРС в 2017 году составили 66% и 26% соответственно.

Ключевым заказчиком ремонта скважин на рынке в 2017 году являлось ПАО «Роснефть», которое обеспечивало 42% спроса на услуги по КРС.

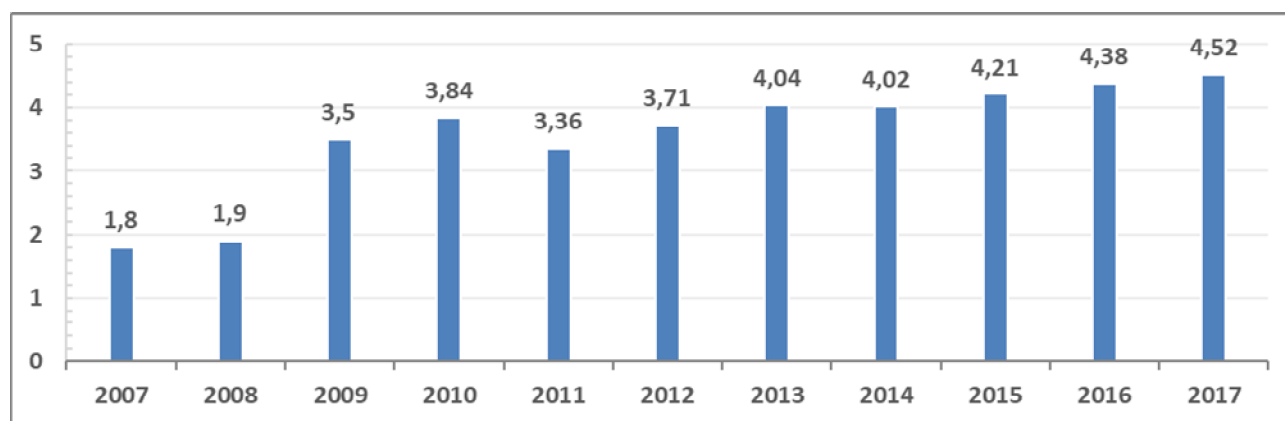


Диаграмма 4. Объем выполненных работ в сфере КРС, млрд.долл

В перспективе до 2030 года ожидается увеличение рынка КРС в связи с истощением зрелых месторождений, однако темпы прироста объемов КРС будут постепенно снижаться.

В денежном выражении рынок капитального ремонта скважин продолжит свой рост со среднегодовым темпом прироста 6,5% и в 2030 году может достигнуть 313,2 млрд руб. в текущих ценах, при этом вклад в увеличение рынка в равной степени внесут рост количества ремонтов и увеличение стоимости одного капитального ремонта.

Анализ состояния и развития рынка нефтесервисных услуг позволяет выделить в российском ТЭК три основные модели развития нефтесервисных услуг.

Первая бизнес-модель, при которой предприятие использует собственные подразделения для обеспечения основного производства вспомогательными нефтесервисными услугами, достаточно широко используется на российском рынке [1]. По оценкам специалистов, сервисными подразделениями вертикально-интегрированных нефтяных компаний удовлетворяется потребность от 30 до 40% рынка данных услуг.

В первой модели можно выделить следующие достоинства: сервисные организации знают специфику производства «материнской компании», их потребность в сервисных технологиях; постоянный уровень себестоимости предоставляемых услуг, не подвергающихся никаким видам конкуренции; увеличение конкурентоспособности нефтегазодобывающей организации в ситуации её выхода на внешние рынки вследствие возможности выполнения ею всего спектра необходимых функций [1].

Недостатки данной модели в условиях рыночной экономики России: наличие непрофильных активов снижает эффективность производственно-хозяйственной деятельности нефтедобывающей компании, снижает уровень капитализации компании; сервисные компании жестко привязаны к запросам материнской компании, что снижает их возможности в реализации новых технологий; высокая себестоимость многих видов сервисных услуг [1].

Ряд больших российских нефтегазовых компаний, таких как ПАО «Газпром», ПАО «Газпром-нефть», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Татнефть», сохранили в своем составе нефтесервисные подразделения или даже отдельные предприятия и поддерживают их на высоком конкурентоспособном уровне. Они имеют соответствующий рынок материнской компании, недоступной для сторонних игроков. Они, как правило, оснащены самой прогрессивной техникой и технологией, а персонал обеспечен большим социальным пакетом.

Вторая бизнес-модель развития отечественного нефтегазового сектора связана с приходом на российский рынок иностранных сервисных компаний [1]. Здесь представлены все фавориты мирового нефтегазового сервиса – это американские компании Schlumberger, Halliburton, Baker Hughes, Weatherford.

Преимущества данной модели: иностранные сервисные компании вкладывают большие средства на НИОКР, что позволяет внедрять наукоемкие высокие технологии и осуществлять максимально полную добычу ископаемых; данные компании имеют достаточно прозрачные бюджеты и являются добросовестными налогоплательщиками; качественный уровень менеджмента западных сервисных компаний [1].

В тоже время приход на российский рынок иностранных сервисных компаний повлек за собой целый ряд негативных последствий: возрастание технологического отставания российских сервисных компаний ввиду недостатка средств на широкое внедрение разработанных ими технологий и почти полное отсутствие системы трансфера технологий в российские компании со стороны транснациональных компаний; понижение уровня экономической безопасности страны вследствие подавляющего наличия в ключевом секторе ТЭК иностранного капитала [1].

Третья бизнес-модель организации и развития нефтегазового сервиса предусматривает выделение из состава нефтегазодобывающих предприятий сервисных структур и последующего получения сервисных услуг на рынке [1]. Процесс освобождения предприятий от непрофильных активов, которыми являлись для нефтегазодобывающих предприятий обслуживающие подразделения, протекал в российском ТЭК в 1990-х – начале 2000-х годов и привел к тому, что в настоящее время большинство российских нефтегазодобывающих компаний не имеют в своем составе сервисных подразделений за исключением крупных ВИНК. Возникло большое количество средних и малых компаний с ограниченными финансовыми и технологическими возможностями, вступивших в острую конкурентную борьбу не только между собой, но и с мировыми лидерами нефтегазового сервиса. По

оценкам экспертов около 30 % объема нефтегазосервисных работ выполняются независимыми организациями, государственными и частно-государственными российскими компаниями.

Преимущества данной модели: независимые сервисные компании, работающие не на одну ВИНК, а на несколько компаний, добиваются полной загрузки имеющихся мощностей; эти организации являются более гибкими и мобильными в запросах нефтегазодобывающих компаний, что позволяет им быстро адаптироваться на рынке. Однако этой бизнес-модели присущ ряд недостатков, которые затрудняют развитие нефтегазового сервиса в российском ТЭК: независимые сервисные компании не имеют больших финансовых инвестиционных ресурсов; не могут выполнять широкую линейку услуг, а также обеспечивать необходимый уровень качества [1].

Особенностью сервисных услуг в ТЭК является расхождение в качестве услуг, предоставляемых зарубежными и российскими компаниями. Российские независимые сервисные компании в своем большинстве не могут обеспечить разнообразие и необходимый уровень качества услуг. Они привлекаются только к выполнению простых и ненаучоемких работ.

Для дальнейшего развития нефтегазового сервиса в России необходима также разработка механизмов государственной поддержки российских нефтесервисных предприятий.

Список литературы:

1. Антропова А. С. Формирование эффективного рынка нефтегазового сервиса: мировой и отечественный опыт: монография / А. С. Антропова, А. В. Павловская. Ухта: УГТУ, 2016. 102 с.
2. Дело в стратегии. Нефтесервисные компании остро нуждаются в новых подходах к развитию / Е. Козниченко, В. Доши, Д. Корриган, Ш. Мэксон, А. Маэстро // «Oil and Gas Russia». Январь-февраль 2019. С. 62-66.
3. Петрушкин С.И., Хлопова Т.В., Даудова А.А. Этапы развития нефтесервиса и совершенствование форм сервисного обслуживания нефтегазовых компаний в России // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2018. №6. С.44-49.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ДРОНОВ: ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПОЧТОВОЙ И КУРЬЕРСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Г.К. Петров, П.Н. Арабаджийски

Болгария, София, Новый болгарский университет

Аннотация: Цель статьи - представить организационные и правовые аспекты правила использования беспилотных летательных аппаратов (дронов) в Республике Болгария, Европейском Союзе и других странах. Изучены сущность и виды регламента беспилотных летательных аппаратов, возможности и перспективы их использования для развития почтовой и курьерской инфраструктуры, а также организационные аспекты их применения. На основе сравнительного теоретического и правового анализа предлагаются меры по улучшению и унификации нормативных актов в Европейском Союзе и других странах путем принятия единых стандартов.

Ключевые слова: беспилотный летательный аппарат, дрон, почта, инфраструктура

Abstract: The article discusses the organizational and legal aspects of the drones regulations in the Republic of Bulgaria, the European Union and other countries with focus on the problems in their implementation. The essence and types of regulations of the drones, the possibilities and the prospects for their use for the development of the postal and courier infrastructure, as well as the organizational aspects of their application are studied. On the basis of a comparative theoretical and legal analysis, measures are proposed to improve and unify regulations in the European Union and other countries through the adoption of uniform standards.

Key words: dron, post, infrastructure

Актуальность темы регулирования беспилотных летательных аппаратов проистекает из проблем, которые существуют при применении действующих правил оказания почтовых и курьерских услуг. Это влияет на качество коммерческих услуг и безопасность, связанную с использованием дронов. Расхождение правил в Республике Болгарии и в Европейском Союзе приводит к проблемам получения разрешений на управление дронами. В Республике Болгарии частные коммерческие услуги, выполняемые с помощью дронов, являются медленными, а иногда и практически невозможными.

В статье предпринята попытка защитить тезис о том, что при реализации действующего регламента беспилотных летательных аппаратов в Республике

Болгария существуют организационно-правовые проблемы, возникающие в связи с расхождением типов регламентов в Республике Болгарии, принятых Европейским союзом и нормативов, применением другими государствами.

Следующие *методы* используются для сбора эмпирической информации:

- *анализ литературных источников*, в котором разъясняется сущность терминов «дрон» и «регламент»;
- *сравнительный анализ* существующих и отмененных нормативных актов, регулирующих беспилотные летательные аппараты в Республике Болгария, принятые нормативные акты Европейского Союза и других стран;
- *интервью* – этот метод используется для получения дополнительной информации от экспертов и сотрудников нескольких частных курьерских компаний Amazon, DHL, Google, Ali Baba, DJ Com и других о текущих организационных проблемах при внедрении дронов в Республике Болгария, а также о возможностях и перспективах их использования для развития почтовой и курьерской инфраструктуры.

1. Сущность термина «дрон»

История первых беспилотных летательных аппаратов охватывает более двух тысячелетий самых ранних на сегодняшний день полетов воздушных змеев и воздушных шаров. Термин «дрон» происходит от английского слова «drone» – туф, идол и беспилотный летательный аппарат [1]. Нынешнее определение понятия «дрон» – беспилотный самолет или корабль, который может двигаться автономно, без контроля человека и без прямой видимости. Другое распространенное определение – «беспилотная, дистанционно управляемая система» [2].

В соответствии с *Законом о гражданской авиации Болгарии* «Беспилотный летательный аппарат (дрон) – это летательный аппарат, который управляется дистанционно (без пилота на борту) или автономно».

2. Регулирование дронов международными организациями и Европейским Союзом

Более широкое использование беспилотных летательных аппаратов вызывает необходимость создания ряда нормативных правил:

- в 2011 году Международная организация гражданской авиации **(ИКАО)**¹ издает нормативный документ под названием «Беспилотные авиационные системы» *(UAS)(CIR328)*. Правовой анализ этого документа показывает, что он не выводит регулирующие правила для дронов, но инициирует создание таких документов в других странах. Таким образом, 12 странам со всего мира, а также государствам-членам ЕС предлагается провести исследование и представить свои предложения по правилам использования дронов в соответствии с их национальным законодательством.

- 1 декабря 2016 года Совет Европейского Союза принял Правила безопасности полетов. Новый мандат был предоставлен Европейскому агентству по авиационной безопасности **(ЕААБ)**.²

- 26 июня 2018 года Европейский Союз принял Регламент о безопасной интеграции дистанционного управления дронами в европейском воздушном пространстве. Регламент устанавливает общие правила безопасности полетов гражданской авиации и пересматривает мандат ЕААБ. Установлено правило удаления прав на вождение беспилотных летательных аппаратов, если при столкновении с человеком самолет передает более 80 джоулей кинетической энергии. При использовании дронов для работы, необходимо обратиться за разрешением.

¹ **Международная организация гражданской авиации (ИКАО)** была учреждена в соответствии с Конвенцией 1944 года о международной гражданской авиации с резолюцией ООН A29-1. Это специализированное учреждение Организации Объединенных Наций (ООН). Оно классифицирует принципы и методы международной аэронавигации (руководства) и поддерживает планирование и развитие международного воздушного транспорта для обеспечения безопасности и системного роста.

² **Европейское агентство по авиационной безопасности (ЕААБ)** было учреждено Постановлением Совета (ЕС) № 1592/2002 и Европейским парламентом от 15 июля 2002 года. Оно отвечает за обеспечение безопасности и защиты окружающей среды в секторе воздушного транспорта в Европе. Основными задачами являются: гармонизация правил и сертификация; разработка технических правил в области авиации; утверждение компаний, разрабатывающих, производящих и обслуживающих авиационную продукцию; обеспечение контроля за безопасностью полетов и оказание помощи странам Европейского Союза.

Правила принятые ЕААБ не распространяются на все государства-члены Европейского Союза, но это никоим образом не означает, что беспилотники могут эксплуатироваться без каких-либо ограничений. Для этого дроны продаются с дополнительной брошюрой, содержащей основные правила, которым необходимо следовать. Например, если сертификат для управления дроном выдается в Республике Болгария, то оно не будет применяться в других государствах-членах Союза.

29 ноября 2018 года Европейский парламент пересмотрел правила ЕААБ [3]. Предложения, которые были включены в отчет, требуют единого общего правила для использования дронов во всех государствах-членах Европейского Союза. Сфера применения была расширена и, в частности, правила, регулирующие использование беспилотных летательных аппаратов, касающиеся безопасности, конфиденциальности, защиты личных данных, шума и вредных выбросов.

В 2019 году Агентство опубликовало для ратификации «Основное положение о границах беспилотных летательных аппаратов». Выделены три категории риска во время полета дрона: *свободная*, *специфическая* и *сертифицированная* [10]. Конкретная категория будет определяться зоной полета и весом самого дрона:

- ✓ к свободной категории относятся дроны весом до 25 кг. используемые вдали от людей, для любительских, промышленных и сельскохозяйственных целей;

- ✓ к *специфической* и *сертифицированной* категориям относятся дроны летающие в городских районах или высоко в воздушном пространстве, где велик риск. Владельцы дронов весом до 4 кг, которые не попадают в свободную зону, должны сдать экзамен в авиационной службе. Также дроны, управляемые в населенных пунктах, обязательно должно иметь 6 или 8 двигателей. Если дрон весит более 4 кг, ЕААБ предлагает запретить его управление в населенных пунктах.

3. Правила использования дронов в других странах

Изучение различных литературных источников и нормативных актов показывает, что, хотя Европейский Союз использует подход унификации и принятия общих правил дронов для каждого государства-члена, в других странах, не входящих в Союз, правила использования дронов разные. Например, в Австралии, Канаде, Китае, Израиле, Японии, Новой Зеландии, Южной Африке и Украине правила использования дронов устанавливаются только на основе национальных норм, которые не соответствуют правилам Европейского Союза. Анализ правил использования дронов в этих странах показывает, что они обычно применяют национальные и международные авиационные правила через свои национальные органы гражданской авиации. В большинстве этих стран регулирование дронов подпадает под юрисдикцию национального правительства [3].

Существуют также различия в условиях выдачи прав управления на дроны. Большинство стран приняли правила безопасности беспилотных летательных аппаратов, привязанные к весу аппарата. В некоторых странах требуется маркировать дроны персональными данными оператора. Анализ правил использования беспилотных летательных аппаратов в этих странах показывает, что регулирование направлено на обеспечение безопасной лётной проводки дронов. В Китае, Германии, Польше, Швеции, Южной Африке и Великобритании требуется, чтобы операторы дронов более 20 кг приобрели страховку наподобие ОСАГО для покрытия ответственности для третьих лиц на месте.

4. Регулирование дронов в Республике Болгария

В Республике Болгарии регулирование воздушного пространства в связи с использованием самолетов с дистанционным управлением регулируется Постановлением № 2 от 10 марта 1999 года о правилах полетов, изданным Министерством транспорта [5]. Постановление выдано в соответствии с *Законом о гражданской авиации*. В 1999 году в стране не было дронов, но в документе говорилось о «беспилотных воздушных шарах и аэростатах».

В 2014 году было внесено изменение в Постановление № 2 о Правилах полетов, которое затрагивает операторов дронов. Согласно изменению, разрешение на управление дронов на территории Республики Болгарии производится с разрешения ГД ГВА, и необходимо предоставить точные GPS-координаты для места полета, даты и пункта назначения полета. За 30 минут до полета нам нужно уведомить Центр планирования полетов, активировав запрашиваемую зону для предполагаемого полета. Вся процедура получения разрешения на полёт занимает около 5 дней. Тем не менее, штраф за несоблюдение составляет от 1000 до 10 000 левов. Поправки к Постановлению 2014 года предусматривают меры по осуществлению правил для выполнения (ЕС) № 923/2012 от 26 сентября 2012 года, устанавливающего общие правила, касающиеся полетов и эксплуатационных положений, согласно (ЕС) № 1035/2011 и правила (ЕО) № 1265/2007, (ЕО) № 1794/2006, (ЕО) № 730/2006, (ЕО) № 1033/2006 и (ЕС) № 255/2010 (Правило № 923/2012), а также стандарты и рекомендации Приложения 2 Международной организации гражданской авиации (ИКАО) для полетов в воздушном пространстве Республики Болгария.

В результате анализа литературных источников, национальных и международных норм, касающихся регулирования дронов, можно сделать следующие выводы и рекомендации:

- существенные различия обнаруживаются в национальных и международных актах, касающихся регулирования дронов, что приводит к проблемам в их применении в отдельных странах;
- целесообразно унифицировать правила использования беспилотников не только для государств-членов Европейского Союза, но и других странах путем принятия международных стандартов;
- в связи с растущим числом беспилотников в Республике Болгарии целесообразно создать программное обеспечение в Главном управлении гражданской авиации, чтобы принимать запросы желающих управлять дронами, что значительно сократит процедуру утверждения плана будущего полета дрона.

5. Использование авиационной техники для обслуживания труднодоступных и отдаленных районах.

Использование воздушного транспорта в крупных странах, таких как Россия, США, Австралия, Китай, Бразилия неизменно связано с необходимостью быстрого перемещения большого количества людей, почтовых отправлений и товаров для быстрого использования. В этих случаях, крайне неэффективно покрывать расстояние более 500 км используя другие виды транспорта. Реальную картину увеличения количества перевозимых грузов можно получить из Диаграммы 1, которая показывает грузопотоки в США и ЕС.

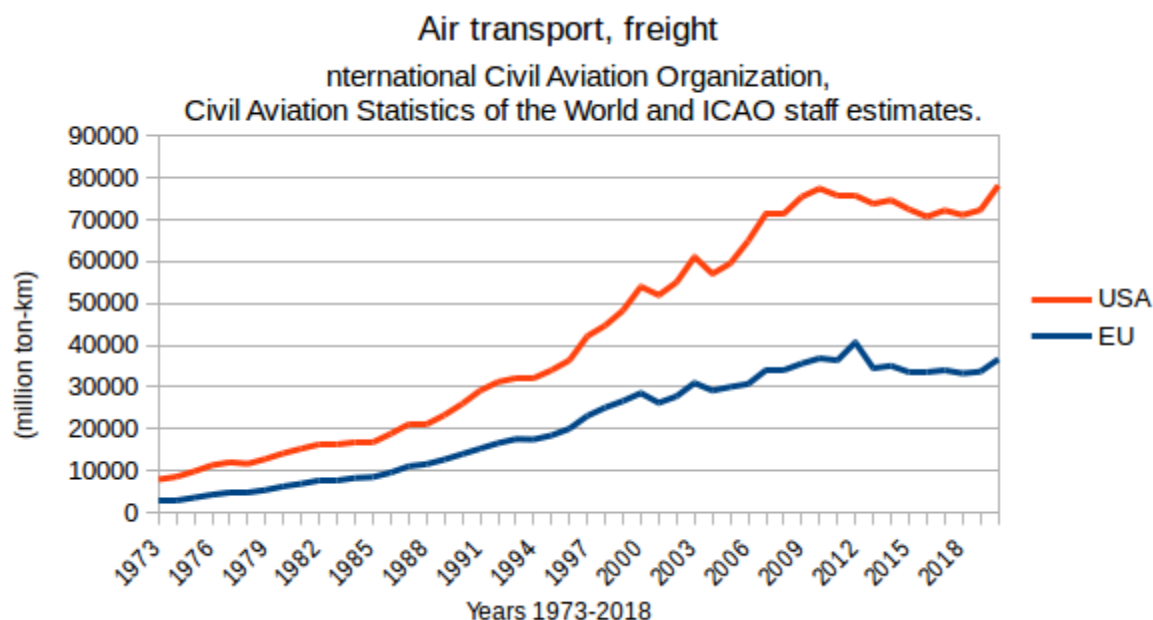


Диаграмма 1.

За последние десятилетия Россия приобрела огромный опыт в разработке самолетов для перевозки в отдаленных и труднодоступных районах с использованием сельскохозяйственных аэропортов и дорог. Например, легендарные самолеты: АН-2, ЯК-40 и вертолеты на базе МИ-4 (первый серийный вертолет с установленным автопилотом) до сих пор используются в отдаленных районах разных стран мира [12]. Это подразумевает серьезные

технологические ноу-хау в проектировании, разработке и эксплуатации самолетов, приспособленных для работы в суровых условиях (высокие и низкие температуры, пыльная атмосфера, неподходящие полосы в аэропорту).

В тоже время следует отметить, что именно Россия обладает ноу-хау для создания грузоподъемного вертолета МИ-12, а также МИ-26. Развитие авиационной техники, внедрение композиционных материалов и современных турбо-реактивных двигателей позволяет выпускать самолеты с уменьшенным весом и улучшенным энергетическим оборудованием. Классический авиационный транспорт на базе пилотных самолетов требует бесперебойного использования обслуживающего персонала.

6. Использование дронов для развития почтовой и курьерской инфраструктуры

Пассажирский транспорт вряд ли претерпит серьезные изменения в своей организации, но, что касается более мелких грузовых перевозок на короткие и средние расстояния, весьма вероятно, что дроны вытеснят большую часть имеющихся авиакомпаний из-за невыгодности и невозможности использования небольших вертолетов, которые вряд ли смогут преодолеть расстояния более 300 км [6]. Этот сегмент почтовых отправок, скорее всего, будет занят гибридным типом самолетов – дронами с вертикальной посадкой и взлетом. Наличие наземной инфраструктуры радиосвязи в сочетании с современными системами спутникового позиционирования (ГЛОНАСС, Галилео, BeiDou, GPS), предоставит возможность использовать беспилотники даже ночью. В то же время следует иметь в виду, что эти аппараты в основном летают в регулируемом воздушном пространстве, и для координации их полетов должна быть построена совершенно новая система контроля полета. Сочетание современных технологий сделало возможным создание мини-авиационных почтовых служб: Amazon, DHL, Google, Ali Baba, DJ Com и других. Следует отметить, что в настоящее время не существует общепринятой методологии оценки этого вида услуг [7]. До сих пор основным недостатком является

отсутствие необходимой связи и навигационной инфраструктуры, что может быть решено ускоренным внедрением систем связи 5G, которые работают в конвергентном режиме с системой наземного позиционирования в городских условиях.

Хотя использование беспилотных летательных аппаратов для доставки в городских районах связано с риском аварий, следует иметь в виду, что воздушный транспорт является одним из самых безопасных. Развертывание беспилотного транспорта в городских условиях требует создания необходимой инфраструктуры: радиомаяков, безопасные места взлета и посадки, систему бронирования «воздушных коридоров», а в свободном воздушном пространстве за пределами населенных пунктов – не так уж сложно.

Единственные требования, которым необходимо следовать, это определение маршрутов полетов, которые пересекают как можно меньше объектов инфраструктуры (дорог и высоковольтных линий), а также избегать прохождения через населенные пункты. Развитие инфраструктуры для обслуживания беспилотных самолетов на территории страны позволяет дешево и своевременно доставлять грузы, расходные материалы и медикаменты в труднодоступные районы, где другой транспорт более медленный и менее эффективный. Эти воздушные суда решат бесперебойную и недорогую поставку предметов первой необходимости для жителей отдаленных и горных районов. Этот транспорт, в сочетании со строительством спутниковой интернет-связи, позволил бы нам решать проблемы депопуляции небольших поселений в большинстве регионов мира.

Модификации конвергентных самолетов между вертолетом и самолетом, аналогичные российскому проекту КРОН Frigate (изображение 1) позволит обслуживать на расстояния до 5000 км без значительных трудностей.



Изображение 1. Дрон «Frigate» разработан «Kronstadt Technology» способен нести большие грузы 1700 кг на расстояниях до 5000 км со скоростью до 700 км/ч.

Предыдущие проекты в этой области предназначались для нужд оборонной промышленности, мониторинга и обслуживания научно-исследовательских экспедиций. Следует иметь в виду, что первоочередной задачей должно быть выстраивание целенаправленной государственной политики, направленной на максимальное содействие потенциальным операторам дронов по обеспечению условий максимальной безопасности.

В Республике Болгария компания «Дронамикс» активно участвует в коммерческой перевозке автономных воздушных судов, таких как модель The Black Swan (изображение 2) рассчитан на перевозку до 350 кг полезной нагрузки на расстояния до 2500 км.



Изображение 2. The Black Swan – разработка болгарской компании Дронамикс

7. Правила дронов и их использование для развития почтовой и курьерской инфраструктуры

Введение правил в этой сфере давно назрело, и различные страны должны обеспечить условия для использования необходимых воздушных ресурсов в условиях прозрачности, равенства и доступности. Например, для этого могут использоваться методы управления радиочастотным спектром, обеспечивающие необходимые лицензированные воздушные коридоры. Для этого следует использовать оборудование, наподобие принятого в авиации, но по гораздо более низкой цене.

Следует иметь в виду, что этот рынок будет ежегодно расти не менее чем на 10-15%. Это означает, что частным владельцам следует принять необходимые правила в сочетании со строительством лицензионных летных полос между населенными пунктами. Это может быть доверено в качестве эксперимента университетам.

Кроме того, ввиду будущей интенсификации этого вида транспорта, необходимо принять необходимые меры для организации наземных систем управления, которые бы работали в ряде стран [9].

В ряде стран уже введено требование, что, в случае трансграничного проезда беспилотных летательных аппаратов, необходимо иметь наземный ручной контроль. Это означает, что в ближайшие годы будет развиваться наземная навигационная инфраструктура и дистанционное управление такими летательными аппаратами. Пилотные проекты могут быть реализованы без существенных финансовых затрат. Здесь следует стремиться к тесному сотрудничеству со специалистами управления воздушным движением. При реализации в городских условиях интеграция спутниковых навигационных систем с сетями 5G является обязательной из-за необходимости обеспечения точного позиционирования высотных зданий и воздушной инфраструктуры.

Следует также рассмотреть меры по обеспечению будущей интеграции с пассажирскими перевозками, продемонстрированными на изображениях 3, 4 и 5, а также для медицинских и полицейских приложений и т. д.



Изображение 3. Калашников, Россия



Фотография 4. Hoversurf, USA



Фотография 5. Assenaronautics, Болгария

Применение дронов действительно разнообразно, поэтому их необходимо разделить на несколько категорий (очень маленькие, маленькие, средние, большие). Хорошо обоснованная классификация дается Министерством обороны США в Таблице 1.

Таблица 1.

Размер	Максимальная взлетная масса (кг)	Высота (футы)	Скорость (км ч)
Маленькие	0-9	<1,200 AGL*	<185
Средние	9-55	<3,500	<463
Большие	<599	<18,000 MSL**	<463
Еще больше	>600	<18,000 MSL	Нет ограничений
Самые большие	>600	>18,000	Нет ограничений

*AGL = над уровнем земли

**MSL = над уровнем моря

Курьерские компании чаще всего попадают в категорию малых и средних воздушных судов, в то время как ультрамалые часто используются для развлечений, спорта или фотографий.

В то же время, перевозка грузов на очень малых высотах не позволяет использовать дополнительные аварийные парашюты, что может поставить под

угрозу людей и оборудование в случае аварии. Оригинальным решением было бы использование спасательного надувного шара, который позволит смягчить удар в случае неисправности. Реализация поставок дронами не должна исключать использование пилотируемых дирижаблей, эти устройства намного безопаснее и могут перевозить гораздо большие грузы при меньших энергозатратах. К сожалению, представленная Amazon модель «Prime Air» еще не стала реальностью.

Развитие почтовых и курьерских служб в удаленных и слабодоступных районах на базе беспилотных летательных аппаратов (дронов) напрямую связано с развертыванием крупномасштабной коммуникационной, информационной и наземной инфраструктуры, которая может принять и безопасно обслуживать воздушное движение на высотах, значительно ниже используемых гражданской и грузовой авиации. Это потребует установки и обслуживания ряда авиационных маяков, радаров и видеокамер с высоким разрешением, способных отслеживать и безошибочно определять местоположение летающих объектов (дронов), а информационная система способна управлять и динамически распределять необходимые маршруты, управлять процедурами взлета и посадки беспилотных летательных аппаратов. Использование более тяжелых грузовых дронов для поставки крупногабаритных грузов для нужд сельского, лесного и рыбного хозяйства неизбежно потребует организацию мобильных и стационарных центров дистанционного управления для полетов. Этот тип промышленности создаст ряд новых рабочих мест для высококвалифицированных людей, связанных с экспедицией и обслуживанием инфраструктуры и самолетов. Внедрение безопасного и надежного 3D транспорта в городских условиях может быть надежно реализовано благодаря конвергенции навигационных систем для управления полетами с сетями 5G операторов мобильной связи.

Список литературы:

1. Википедия, свободная энциклопедия. URL: www.bg.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%80%D0%BE%D0%BD (дата обращения: 23.06.2019).

2. Что такое дрон? Основные характеристики и применение современных дронов. URL: www.hobbycopt.com/bg-news-details-2.html (дата обращения: 23.06.2019).
3. ЕС готов с регуляции за дроните. URL: www.geomedia.bg/geodezia/item/6448-es-gotov-s-regulatsii-za-dronite (дата обращения: 23.06.2019).
4. Закон о гражданской авиации, обнародованный ГГ №94 от 1 декабря 2018 года, с последними изменениями и дополнениями SG. № 1 от 3 января 2019 года.
5. Постановление № 2 от 10.03.1999 года о правилах полетов, изданное Министерством транспорта, обнародованное ГГ №26 от 23.03.1999, последними изменениями и дополнениями ГГ.бр.80 от 26.09.2014.
6. De Lange, Maarten & Gordijn, Hugo & Derriks, Harry & Gelauff, George. (2017). Drones in passenger and freight transport, KiM Netherlands Institute for Transport Policy Analysis
7. Jung, Sunghun & Kim, Hyunsu. (2017). Analysis of Amazon Prime Air UAV Delivery Service. Journal of Knowledge Information Technology and Systems. 12. P. 253-266.
8. Nentwich, Michael & M. Horváth, Delila. (2018). The vision of delivery drones. TATuP Zeitschrift für Technikfolgenabschätzung in Theorie und Praxis. 27. P. 46-52.
9. Remote Pilot – Small Unmanned Aircraft Systems Study Guide, U.S. Department of Transportation Federal Aviation Administration, Department of Transportation Federal Aviation Administration Remote Pilot – Small Unmanned Aircraft Systems Study Guide. August 2016 Flight Standards Service Washington, DC 20591
10. Младенов П. Летают ли законно дроны? // Икономист. 2019. №2
11. Тодоров С. Стандартизация, регуляции и изисквания за сертификация на безпилотните летателни апарати и системи за наземно обслужване, София: НБУ, 2019
12. Якубович Н. Боевые вертолеты России. От Омеги до Аллигатора. Москва, 2010.

ИСПЫТАНИЕ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ

А.А. Пожалова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Статья посвящена проблемам заключения трудового договора, особенностям согласования обязательных и дополнительных условий трудового договора. Согласование приема на работу с испытательным сроком.

Ключевые слова: трудовой договор, форма трудового договора, испытательный срок.

Abstract: The article is devoted to the problems of concluding an employment contract, the specifics of agreeing on mandatory and additional conditions of an employment contract. Coordination of employment with a probationary period.

Key words: labor contract, form of labor contract, probationary period.

Условия проведения испытания должно быть указано в содержании трудового договора. Отсутствие этого условия в тексте трудового договора означает получение работника на работу без испытательного срока. Кроме того, договор о найме с испытательным сроком должен быть заключен до фактического приема на работу. Если указанный договор был заключен после приема работника, предполагается, что он поступил на работу без испытательного срока.

Испытание при приеме на работу – это проверка соответствия работника поручаемой ему работе, допускаемая трудовым законодательством и устанавливаемая по соглашению сторон трудового договора. на определенный срок. Важно учитывать, что основным документом, подтверждающим наличие испытательного срока, является трудовой договор. В соответствии с Трудовым кодексом испытательный срок устанавливается только по соглашению сторон, а документом, отражающим обоюдное волеизъявление, является именно трудовой договор. Если же условие об испытательном сроке содержится только в приказе о приеме на работу, то это является нарушением трудового законодательства, и, в случае спора, суд признает условие об испытании недействительным [1]. Такой вывод основан на позиции Кассационного определения Тульского областного суда от 26.04.2012 №33-1090. Суд указал, что трудовой договор, содержащий условие об испытании на срок три месяца, был подписан позже, чем работница приступила к исполнению трудовых обязанностей, следовательно, увольнение по части 1 статьи 71 ТК РФ неправомерно. Таким образом, отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят на работу без испытательного срока несмотря на то, что данный срок установлен дополнительным соглашением (в том случае, если соглашение подписано после заключения трудового договора),

или установлен иными внутренними локальными актами, такими, как должностная инструкция, приказ о приеме на работу и т.д.

Отдельным категориям лиц испытание по закону не может быть установлено (статья 70 ТК РФ). Например, беременные женщины относятся к категории лиц, которым нельзя устанавливать испытание при приеме на работу. Однако возможна ситуация, когда работодатель, вопреки прямому запрету ТК РФ, включил условие об испытании в трудовой договор, и работница такой договор подписала. К тому же сотрудница может не знать о своей беременности на момент заключения трудового договора или может знать, но не сообщить работодателю об этом. А может, беременность наступила уже после того, как трудовой договор с условием об испытании был заключен [3]. Например, в Апелляционной инстанции Московского областного суда 12.05.2014 рассматривалось дело №33-10264/14 о восстановлении на работе беременной сотрудницы, уволенной в связи с неудовлетворительным результатом испытания. Суд пришел к выводу, что у работодателя не имелось законных оснований для увольнения работницы по ч. 1 ст. 71 ТК РФ в связи с неудовлетворительным результатом испытания, поскольку на момент увольнения работница была беременна.

Для увольнения работника по результатам испытательного срока работодатель должен в письменной форме за три дня до окончания испытательного срока предупредить работника с указанием причин, послуживших основанием для признания работника не выдержавшим испытание. Основания для признания работника не прошедшим испытание должны иметь документальное подтверждение. В то же время трудовое законодательство не устанавливает перечень документов, являющихся доказательством факта неудовлетворительного результата испытания. Из представленных доказательств должно следовать, каким образом оценивались уровень профессионализма работника, качество выполнения им своих обязанностей. Для надлежащего увольнения по результатам испытания работодатель должен подтвердить документально факт наличия

неудовлетворительного результата испытания. К данным документам могут относиться: акты (в том числе акты об ошибках в документах, об отказе в подписании документов); служебные записки; свидетельские показания. В качестве дополнительных доказательств могут использоваться: требования к должности (несоответствие); оценка руководства [2]. Например, в Апелляционном определении Ярославского областного суда от 13.09.2012 по делу №33-4848/2012, в котором рассматривалось дело об изменении формулировки увольнения, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда. Суд, удовлетворяя требования работника, указывает на то, что докладная записка для увольнения на основании части 1 статьи 71 ТК РФ не является достаточным доказательством. Суду не было представлено достаточных и убедительных доказательств, с достоверностью подтверждающих факты, изложенные в докладной записке, работодатель не смог документально подтвердить факт того, что работник не выдержал испытание. При этом документы, подтверждающие факт непрохождения испытания, должны быть представлены в совокупности.

Таким образом, отсутствие в трудовом договоре условия об испытательном сроке делает неправомерным применение впоследствии данного основания для расторжения трудового договора даже если оно закреплено в коллективном договоре или в иных локальных актах (приказе о приеме на работу, должностной инструкции и т.д.).

Список литературы:

1. Кондакова К.А. Испытательный срок: правила, которые нужно соблюдать // Делопроизводство и документооборот на предприятии. 2008. №8 URL: www.delo-press.ru/articles.php?n=5380 (дата обращения: 30.06.2019).
2. Носкова Е.А. Вопросы, связанные с увольнением при испытательном сроке. Трудовое право. 2015. № 5. С. 19-28.

3. Трошина О.Н. Увольнение беременной женщины на испытательном сроке. URL: www.law.ru/blog/21376-uvolnenie-beremennoy-jenshchiny-na-ispytatelnom-sroke (дата обращения: 30.06.2019).

ПРОЦЕДУРА ВЗЫСКАНИЯ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В ООО «УХТАЖИЛФОНД»

Е.Н. Соколовская

*Россия, Ухта, ФГБОУ ВО «Ухтинский
государственный технический университет»*

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы взыскания дебиторской задолженности в ООО «УХТАЖИЛФОНД». Проанализирована претензионно-исковая работа организации в динамике за 2017-2018 годы. Проанализирован опыт работы абонентского отдела по работе с должниками. На основе изучения регламента по взысканию дебиторской задолженности установлен порядок погашения задолженности контрагентами.

Ключевые слова: дебиторская задолженность, взыскание долга, регламент, абонентский отдел, претензионно-исковая работа

Abstract: The article deals with the problem of collection of receivables in "UKHTAZHILFOND". The claim work of the organization in dynamics for 2017-2018 is analyzed. Analyzed the experience of the subscriber Department to work with debtors. Based on the study of the rules for the collection of receivables, the order of repayment of debt by counterparties is established.

Key words: accounts receivable, debt collection, regulation, customer service, claim work

В современных экономических условиях построение эффективной системы управления дебиторской задолженностью является очень актуальным. От величины дебиторской задолженности зависит финансовая устойчивость и платежеспособность организации.

Так, рост дебиторской задолженности отрицательно сказывается на финансовом состоянии организации, так как большая доля денежных средств оказывается отвлечена из оборота. Это приводит к недостатку собственных оборотных средств и зачастую к необходимости привлечения заемных ресурсов для ведения текущей финансовой деятельности организации. Тем самым,

происходит ухудшение финансового положения организации и снижение ее платежеспособности.

Эффективное управление дебиторской задолженностью заключается в оптимизации ее величины и обеспечении своевременной ее инкассации.

Объектом исследования в работе является процесс управления дебиторской задолженностью в ООО «УХТАЖИЛФОНД».

Основные виды деятельности организации:

- управление недвижимым имуществом, а именно содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов;
- уборка территории и аналогичная деятельность, а именно деятельность по транспортированию отходов IV класса опасности;
- услуги по ремонту внутридомовых инженерных сетей,
- управление регионального оператора по вывозу ТКО на территории Республики Коми [1].

На данный момент в управлении организации находится свыше 400 жилых домов, а это более 25000 квартир. Деятельность по управлению имуществом многоквартирных жилых домов в городе Ухта ведут 23 управляющих компании (данные о компаниях и количестве домов в управлении представлены в таблице 1). Кроме того, организовано 12 товариществ собственников жилья и 3 товарищества собственников недвижимости, каждый из которых имеет по одному дому в своем управлении [2].

С 1 ноября 2018 года ООО «УХТАЖИЛФОНД» является региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенным соглашением с Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми.

Среднегодовая численность работающих в организации на 2018 год составляет 507 человек.

Работа с дебиторскую задолженность в ООО «УХТАЖИЛФОНД» регулируется приказом «О работе с дебиторской задолженностью» № 110 от

14.04.2015 и регламентом работы по взысканию дебиторской задолженности за предоставленные услуги в досудебном и судебном порядке [3].

Приказом назначаются ответственные лица по работе с дебиторской задолженностью, утверждается комиссия по работе с дебиторской задолженностью, определяется срок проведения заседания комиссии (ежемесячно, вторая среда каждого месяца).

Регламент работы по взысканию дебиторской задолженности устанавливает порядок организации и ведения в ООО «УХТАЖИЛФОНД» работы по погашению задолженности контрагентами за услуги, предоставленные организацией.

Долги за услуги, оказанные организацией, подразделяются на 2 категории:

- долги населения;
- долги прочих контрагентов.

При работе с дебиторской задолженностью первой группы должников регламентом устанавливается следующий порядок.

Абонентский отдел ежеквартально формирует и печатает претензии и платежные документы по образовавшейся задолженности собственникам и нанимателям жилых помещений и передает эти документы работникам ЖРЭУ для доставки по почтовым адресам должников. Сотрудники абонентского отдела предоставляют юрисконсультам списки должников на взыскание задолженности в судебном порядке.

Юрисконсульт запрашивает справки в МАУ МФЦ с информацией о собственниках (нанимателях) помещения и передает их абонентскому отделу для формирования карточек расчетов.

Абонентский отдел формирует карточки расчетов и передает их вместе со справками в юридический отдел.

Юрисконсульт формирует требования по оплате задолженности и заявление на вынесение судебного приказа, рассчитывает госпошлину по

каждому заявлению и формирует реестр адресов с указанием суммы госпошлины для оплаты в бухгалтерию.

Бухгалтерия производит оплату госпошлины и направляет платежные поручения в юридический отдел.

Юрисконсульт формирует реестр на вынесение судебных приказов с пакетом документов, один экземпляр отправляет мировым судьям. Еженедельно юрисконсульт получает вступившие в силу судебные приказы у мировых судей. Если по вынесенным судебным приказам задолженность не будет оплачена, юридический отдел подает в пенсионный фонд или службу судебных приставов заявление на принудительное взыскание. Ежеквартально юридический отдел формирует отчет о наличии вынесенных постановлений с учетом сумм остатка задолженности и предоставляет его в службу судебных приставов. Два раза в неделю юрисконсульт осуществляет выезд к должникам вместе с судебными приставами.

С должниками также может быть заключено соглашение о реструктуризации задолженности юрисконсультами. В случае нарушения сроков оплаты по соглашению, сотрудники юридического отдела обзванивают должников либо направляет уведомления с напоминанием о сумме, сроках оплаты и ответственности за нарушения условий соглашения.

Абонентский отдел формирует списки должников с указанием суммы и периода долга для передачи работникам ЖРЭУ, формирования заявок по автоматическому телефонному обзвону должников «Автообзвон».

Ежемесячно бухгалтерия предоставляет юридическому отделу информацию об оплате задолженности и госпошлины.

Отделы ежемесячно формируют отчет о проделанной работе для вынесения его на комиссию по работе с дебиторской задолженностью.

Регламентом установлен так же порядок взыскания дебиторской задолженности с прочих контрагентов. Далее рассмотрен процедуры работы с должниками.

Бухгалтер один раз в две недели формирует претензии группе

контрагентов, имеющих просроченную задолженность. По окончании месяца бухгалтер анализирует движение дебиторской задолженности по направленным претензиям. Отчет по выполненному анализу передает управляющему, договорному и юридическому отделам для вынесения решения о взыскании задолженности в судебном порядке. Начальник юридического отдела формирует список контрагентов, задолженность которых будет взыскана через суд. Бухгалтерия готовит документы, подтверждающие задолженность, и передает их в юридический отдел. Ведущий юрисконсульт формирует иски с пакетом документов, один экземпляр отправляет в Арбитражный суд, и копию искового заявления ответчику.

Оригиналы исполнительных листов, выданных Арбитражным судом, передаются в бухгалтерию, копия направляется в юридический отдел. Бухгалтерия передает исполнительные листы для взыскания в банк или в службу судебных приставов.

Учет информации о работе по взысканию задолженности с контрагентов организации ведется в электронном виде бухгалтерией и юридическим отделом. Ежемесячно, на основании внесенной информации, бухгалтерия и юридический отдел формируют отчет для комиссии по работе с дебиторской задолженностью. Вся претензионно-судебная работа по долгам населения систематизируется и хранится в программе «Инфокрафт», на бумажном носителе вся документация хранится в юридическом отделе.

Судя по данным таблицы, можно сделать вывод, что в 2018 году претензионно-исковая работа была проведена в меньшей степени, чем в предыдущем периоде. Было подано на 53 заявления меньше, снижено количество выданных судебных приказов и постановлений, количество выданных исполнительных документов на взыскание задолженности снизилось на 1862 штуки (на 50,82%).

В таблице 1 отражено количество поданных заявлений на вынесение судебных приказов, данные о вынесенных приказах и постановлениях и другая информация по взысканию дебиторской задолженности за 2017-2018 годы.

Таблица 1. Претензионно-исковая работа ООО «УХТАЖИЛФОНД»

Претензионно-исковая работа	2017 год		2018 год		Изменения			
	Кол-во, шт.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, шт.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, шт.	Сумма, тыс. руб.	Темп прироста, %	
							Количества	Суммы
Подано заявлений	3073	29408	3020	29720	-53	312	-1,72	1,06
Вынесено судебных приказов	2677	24672	2488	24522	-189	-150	-7,06	-0,61
Постановлений:								
– о возбуждении исполнительного производства;	1646	16073	1256	12979	-390	-3094	-23,69	-19,25
– об окончании исполнительного производства в связи с оплатой;	790	6976	376	3856	-414	-3120	-52,40	-44,72
– об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительного документа);	431	5197	473	5903	42	706	9,74	13,58
Отправлено судебных приказов на взыскание:								
– в УПФР;	876	5446	794	6122	-82	676	-9,36	12,41
– в УФССП;	3899	22606	3887	23335	-12	729	-0,31	3,22
Отзывы на окончание исполнительного производства в связи с оплатой:								

– в УПФР;	586	-	456	-	-130	-	-22,18	-
– в УФССП;	1337	-	1607	-	270	-	20,19	-
Заключено соглашений о реструктуризации задолженности;	100	2970	114	3257	14	287	14,00	9,66
Взыскано по исполнительным документам	3664	10583	1802	11892	-1862	1309	-50,82	12,37

Таким образом, судя по количеству поданных заявлений и количеству документов на взыскание, темпы работы в отчетном периоде были снижены, по сравнению с предыдущим периодом. Тем не менее, сумма взысканной задолженности увеличилась на 1309 тыс. руб. (на 12,37%), а также соглашений о реструктуризации заключено на 287 тыс. руб. (на 9,66%) больше, что является положительным моментом в ходе претензионно-исковой работы.

Большая доля дебиторской задолженности остается невзысканной по ряду причин, оказывая негативное влияние на финансовое состояние организации. В связи с этим необходимо пересмотреть политику управления дебиторской задолженностью в организации и разработать мероприятия по недопущению перехода задолженности в разряд сомнительной, а если этого избежать не удалось, следует повышать вероятность ее дальнейшего взыскания.

Список литературы:

1. Официальный сайт ООО «УХТАЖИЛФОНД». URL: www.ugfond.ru (дата обращения 23.04.2019).
2. Официальный сайт Министерства ЖКХ Республики Коми. URL: www.mingkh.ru/komi/uhta/ (дата обращения 23.04.2019).
3. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 №229-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

КОММУНИКАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)

И. Р. Фархутдинова

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Уфимский государственный
нефтяной технический университет*

А.А. Кадымов

*Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт
МВД России»*

Аннотация: В работе рассмотрены коммуникативные технологии в предвыборной кампании Республики Башкортостан, а также даны определения таким понятиям как коммуникативные технологии, агитация и т.д.

Ключевые слова: коммуникативные технологии, предвыборная компания, агитация, избирательные технологии.

Abstract: The paper deals with the communicative technologies in the election campaign of The Republic Bashkortostan, as well as the definitions of such concepts as communication technologies, agitation, etc.

Key words: communication technologies, election campaign, agitation, electoral technologies.

Процесс предвыборной агитации занимает одну из ключевых позиций в рамках электоральной кампании. Среди инструментов, применяемых на выборах, не последнее место занимают коммуникативные технологии. Сейчас, когда СМИ являются неотъемлемой частью жизни почти каждого гражданина, сложно себе представить процесс коммуникации между кандидатом и электоратом без них. Политические структуры различного уровня используют информационное пространство для того, чтобы формировать определенные образы о тех или иных субъектах политики, доносить информацию до граждан и, в конце концов, влиять на решение избирателя. Несмотря на все положительные стороны информационно-коммуникативного пространства, необходимо правильно организовывать деятельность в нем, поскольку она может «сыграть» как за, так и против кандидата. Для того, чтобы деятельность

в информационной среде была эффективной, необходимо должным образом использовать политические технологии [1, с. 11].

Избирательная кампания Главы Республики Башкортостан началась 31 мая 2019 года. В газете «Республика Башкортостан» было опубликовано постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О назначении выборов Главы Республики Башкортостан». С этого дня начинается избирательная кампания по выборам первого лица республики. В соответствии с законодательством, кандидат на должность Главы Республики выдвигается политической партией. Коммуникативные технологии, которые применяются в предвыборной компании на пост Главы РБ в основном сеть интернет, СМИ, политический пиар, политическая реклама, агитация.

Для осознания важности использования коммуникативных технологий необходимо обратиться к понятию «технология». Так, П.В. Клячков считает, что «технология определяется как система способов какой-либо деятельности, направленных на наиболее эффективное достижение определенного результата» [3]. Каждый коммуникативный процесс начинается с определения целей, интересов, потребностей субъекта и разработки методов и способов, при использовании которых, они будут достигнуты. Именно интересы политического субъекта являются основой в поиске эффективных коммуникативных технологий.

Коммуникативная технология – это совокупность всех средств и методов управления коммуникацией, которые применяются в процессе воздействия политического субъекта на целевую аудиторию, реализуя определенный план действий с помощью использования социальных ресурсов [4, с. 247].

По мнению современного исследователя, коммуникативных технологий Г.Г. Почепцова: «В качестве закона коммуникативных технологий следует признать тенденцию опоры при выдаче своих сообщений на уже имеющиеся в обществе коммуникативные потоки. Коммуникация лежит в их основе, поскольку путем внесения изменения в коммуникацию пытаются достичь

изменений в поведении за счет произведенных изменений в модели мира человека» [8, с.17]. Принимая во внимание то, что коммуникативная технология описывает мир с нужной точки зрения, на выходе она всегда реализует другую модель мира. Новая модель, оказывая влияние на человека, формирует реальный мир под необходимое описание.

Коммуникативная технология не статична, она почти всегда трансформируется потому, что получатель информации явным или неявным способом передает сообщения, которые необходимо улавливать, эффективно учитывать и предпринимать корректирующие действия в области управления коммуникацией, делая ее более результативной, иначе можно не только не достичь поставленных целей, но и отдалиться от них. Учитывая влияние НТР, в обществе происходят изменения форм коммуникации [5, с. 44].

Коммуникативные технологии достаточно широкое понятие, оно включает в себя: PR-технологии, избирательные технологии, конференции, дебаты, митинги, официальные сайты, опросы общественного мнения, рекламные кампании и многое другое.

Применить в предвыборной компании коммуникативные технологии – это изменить ситуацию к лучшему. Потому что само по себе внедрение новой технологии в политику не служит для большого числа граждан, далеких от вопросов технического обеспечения политики, достаточным доказательством наличия у этой политики конструктивного смысла и перспективы стать лучше. Можно, например, убедить граждан, что применение коммуникативных технологий в предвыборной компании способно дать экономию времени, бюджетных и муниципальных средств, а также повысить достоверность их результата.

Однако само по себе применение коммуникативных технологий не способно в этом случае убедить граждан в необходимости идти на избирательный участок и осознанно делать свой политический выбор. Широкое внедрение коммуникативных технологий в предвыборные и избирательные практики не является для сознания российских граждан аргументом в пользу

того, что у них в политическом участии нет другого пути, кроме либерально-демократического пути.

Внедрением коммуникативных технологий в предвыборные процессы в российскую демократию и регионы вернется и изначально ей присущий смысл здоровой и честной конкуренции, разделяется и некоторыми отечественными специалистами по электоральной проблематике. Надежды на «оздоравливающее» воздействие коммуникативных технологий на российскую демократическую политику в этом случае являются, на наш взгляд, обратной стороной разочарования исследователей в политическом потенциале прогрессирования гражданского общества и бюрократии. «Появление Интернета - утверждает одна из исследователей – создало в сфере политических коммуникаций качественно новую ситуацию. С развитием коммуникативных технологий расширилась возможность демократизации процесса согласования политических решений путем включения в него различных слоев населения. Этот сдвиг в политической коммуникации несет глубокие политические и социологические изменения, такие как:

- улучшение жизни наименее привилегированных и наиболее нуждающихся миллионов людей во всем мире;
- упрощение доступа к услугам здравоохранения и образования;
- сохранение и распределение ресурсов;
- расширение участия населения в процессах принятия решений» [9,10].

Цитата, приведенная нами, показательна. Она обнаруживает принципиальную готовность пропагандистов идеи информатизации политической сферы пользоваться в оценке политического потенциала коммуникативных технологий мерками тех политических и культурных задач, постановку которых политическая наука и практика традиционно ассоциируют с политическими идеологиями. Противоречивое стремление современных обществ и властных элит к тому, чтобы в политике было больше демократической конкуренции, но меньше риска побуждает использовать идею внедрения в политику новых коммуникативных технологий в качестве реально,

как было показано выше, проблемной, но, в целом, своим оптимизмом привлекательной для среднестатистического гражданина. Год от года и российским гражданам, и элитам становится все более очевидным, что само по себе воспроизведение в нашей стране институтов и практик «западной» демократии не является гарантией для успешной интеграции России в «мировое сообщество» [2].

Это ситуация, характерная не только для российской демократической политики. Проблемы с политической культурой избирателей и деятельностью демократических институтов наблюдаются сегодня во многих странах, что препятствует их геополитической консолидации. Во многих странах бывшие симпатии электората к институтам и практикам либеральной демократии замещаются симпатиями к консервативной политике и тем общественным структурам и лидерам, которые сегодня выступают ее популяризаторами и проводниками [6, 7]. Это позволяет специалистам говорить об общем кризисе функциональности либеральной демократии и о том, что ярким выражением этого кризиса является дисфункциональность электоральных процедур, возникновение по их следам гражданских конфликтов.

Таким образом, на сегодняшний день коммуникативные технологии применяются повсеместно в предвыборной кампании Республики Башкортостан. Для достижения планируемого результата политическому субъекту необходимо выстроить сложную и многокомпонентную коммуникативную технологию и эффективно управлять ею. Благодаря демократизации общества, политическая система постоянно находится в динамике, так как любой политический субъект может повлиять на нее. Данное обстоятельство обязывает политических акторов оперативно реагировать на меняющуюся обстановку с помощью применения коммуникативных технологий.

Использование коммуникативных технологий позволяет политическому субъекту создать положительный имидж и увеличить свою конкурентоспособность. Сегодня в политической конкурентной борьбе

коммуникативные технологии занимают лидирующее место почти во всех политических акциях и предвыборных кампаниях.

Список литературы:

1. Авдеева О. А., Глухова Л. И. Роль информационно-коммуникативных технологий в предвыборной кампании «Единой России» на примере Саратовской и Тамбовской областей на выборах в областную думу 2017 года // 100-летие юридического образования в Саратовской области: материалы Международной научно-практической конференции в рамках Международного научного симпозиума, посвященного 100-летию гуманитарного образования в СГУ. 2018. С. 11-14.
2. Вассерман А. Демократия и русофобия. URL: www.awas.ws/POLIT/DEMOPHOV.HTM (дата обращения: 10.06.2019).
3. Клачков П.В. Понятие гуманитарных технологий в системе социально-философских категорий // Современные проблемы науки и образования. 2012. №3. URL: www.science-education.ru/ru/article/view?id=6452 (дата обращения: 10.06.2019).
4. Лоза Е.С. Социально-коммуникативные технологии как инструмент современной политической практики // Актуальные проблемы современной науки: взгляд молодых ученых. Материалы Международной научно-практической конференции. Грозный, 2019. С. 247-251.
5. Папченко Е.В. Взаимодействие в социотехнических средах: философский аспект// Гуманитарные и социально-экономические науки. 2018. №1 (98). С. 43-46.
6. Пешеньков А.С., Жуковский И.И. О некоторых особенностях наднациональной партийной системы Европейского союза // Балтийский регион. 2016. Т.8. Вып.2. С.141- 158.
7. Потапейко П. Правые партии Центральной Европы. Италия, Германия, Австрия, Швейцария. URL: www.imhoclub.by/ru/material/pravie_partii_centralnoj_evropi/c/20108 (дата обращения: 10.06.2019).
8. Почепцов Г.Г. Коммуникативные технологии двадцатого века. М.: «Рефл-бук», 1999. 200 с.
9. Современные технологии политической коммуникации URL: www.studme.org/36542/politologiya/sovremennye_tehnologii_politicheskoy_kommunikatsii (дата обращения: 10.06.2019).
10. Харисова А.З., Ишмаев К.И., Зайнуллина Л.И., Кондратьев И.В. Некоторые аспекты экономического развития Российской Федерации. // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Т. 3. № 1. С. 66-70.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.Р. Ханафина

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В 2015 году финансовая жизнь Российской Федерации разделилась на до и после, в арбитражные суды последовал поток заявлений о признании банкротами физических лиц. Предпосылки для принятия вышеуказанного закона родились еще в 2008 году, когда наступил мировой финансовый кризис и многие граждане нашей страны остались без работы и с долгами по кредитам, которые они в новых экономических реалиях были неспособны погашать.

Ключевые слова: банкротство, физические лица, банки, займы, арбитражный суд.

Abstract: In 2015, the financial life of the Russian Federation was divided into before and after, a bank of petitions for the bankruptcy of citizens poured into arbitration, a small clarification should be made: only individuals and individual entrepreneurs, i.e. business entities. The prerequisites for the adoption of the above laws were born in 2008, when the global financial crisis set in and many citizens of our country were left without work and with debts on loans that they were unable to repay in the new economic realities.

Key words: bankruptcy, individuals, banks, loans, arbitration court.

Во многих странах мира институт банкротства физических лиц существует уже на протяжении многих лет [1, с. 49]. Изначальная идея института банкротства заключается не в том, чтобы «ликвидировать» банкрота, а «восстановить» его для семьи, бизнеса, государства, обеспечить добросовестному гражданину, оказавшемуся несостоятельным в силу недостаточности определенных знаний и навыков, стечения тяжелых обстоятельств, злоупотреблений кредиторов, иных причин, переход к нормальной жизни в обществе [2, с. 30]. При этом, интересы кредиторов имеют значение, но цель, состоящая в реабилитации гражданина, должна быть основополагающей. Например, в законодательстве о банкротстве США сформулирован принцип, согласно которому каждому после финансового краха

должна быть предоставлена возможность осуществить так называемый fresh start, т. е. начать заново, «с чистого листа» свою профессиональную деятельность, бизнес.

Для сравнения, в российском законодательстве лицо, признанное банкротом, не может в течении пяти лет занимать должности в руководстве юридическими лицами, однако данная норма на мой взгляд обусловлена тем, что лицо, допустившее своими действиями банкротство, имело «подушку безопасности» и снова не «наступило на те же грабли».

Условно, субъектов банкротства можно поделить на три больших группы [3, с. 78]. Первая – это банкротства, связанные с предпринимательской деятельностью гражданина, члена его семьи, иного родственника или партнера по бизнесу. В данном случае банкротство может являться следствием поручительства физического лица за юридическое лицо или гражданина-предпринимателя при осуществлении деятельности, направленной на извлечение прибыли (кредитные договоры, договоры о совместной деятельности, иные коммерческие договоры), и индивидуальной предпринимательской деятельности гражданина. До кризиса 2008 года существовала такая практика, при которой банки пытались прежде всего взыскать долг с самого должника, лояльно относясь к поручителю, однако после кризиса финансовые учреждения в корне изменили свой подход и начали более жестко работать в части взыскания долгов именно с поручителей.

Ко второй группе относятся банкротства бывших руководителей, членов коллегиального органа юридического лица, контролирующих лиц, привлеченных к субсидиарной ответственности за причинение убытков данному юридическому лицу в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей, связанных с управлением юридическим лицом. Близки по причинам и последствиям к данной категории (группе) также и банкротства арбитражных управляющих [4, с. 299].

И, наконец, третью группу составляют потребительские банкротства, при которых причиной несостоятельности физического лица является

невозможность исполнить обязанности по договору потребительского кредита (займа) или договору ипотеки (чаще в связи с утратой здоровья) [5, с. 39]. Исходя из причин и последствий, данной категории (группе) близки банкротства физических лиц, причинивших вред чужому имуществу, поскольку в большинстве случаев вред имуществу подлежит возмещению в рамках договоров имущественного страхования в порядке суброгации, т.е. оказания потребителю финансовой услуги. Именно для третьей категории на взгляд автора и ввели институт банкротства физических лиц, так как именно эта категория является наиболее многочисленной при подаче заявлений о банкротстве физических лиц [6, с. 80].

Итак, положения о банкротстве физических лиц регулируются Главой X Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 №127-ФЗ, эта глава в статье 213.3 устанавливает, что для признания гражданина банкротом, требования должны составлять не менее чем пятьсот тысяч рублей, а срок просрочки – три месяца с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено вышеуказанным законом. При рассмотрении дела о банкротстве гражданина применяются следующие процедуры:

- реструктуризация долгов гражданина;
- реализация имущества гражданина;
- мировое соглашение. Касательно имущества гражданина, которое может быть взыскано в пользу кредиторов при банкротстве, статья 213.25 устанавливает ограничение, что из конкурсной массы исключается имущество, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.

Вышеуказанный закон предусматривает следующие последствия признания гражданина несостоятельным (банкротом):

- запрет в течение 5 (пяти) лет принимать на себя кредитные и иные займовые обязательства;

- в течении 5 (пяти) лет после признания гражданина несостоятельным (банкротом) либо же прекращения производства по делу повторное производство возбуждаться не может;

- в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;

- и иные последствия.

Отдельно стоит отметить запрет такому гражданину в течении 10 лет после завершения процедуры банкротства занимать руководящие должности в кредитных организациях [7]. В сравнении с американским подходом, российский подразумевает не возвращение «заблудшего члена в общество», а сбережение такого гражданина от его же собственной финансовой неграмотности [8, с. 89], ведь если посмотреть на суть запретов, установленных для несостоятельных граждан (банкротов), то они все сводятся примерно к одному: закрытие доступа такому гражданину к тем финансовым институтам, которые могут усугубить как его положение, так и положение иных лиц (к примеру, запрет занимать должности в кредитных организациях) [9, с. 49].

Рациональное зерно в данном подходе есть, так как он не подразумевает удаление нежелательного элемента от финансовой жизни, а, напротив, защищает как финансовую сферу, так и личное благополучие гражданина, поскольку первоочередная задача закона — это защита граждан от их собственных ошибок и их дальнейшее предотвращение. Для того, чтобы указанный подход мог быть реализован максимально лояльно к гражданину, автор считает целесообразным предложить частичные изменения законодательства России о банкротстве физических лиц, а именно:

- 1) уменьшение размеров вознаграждения арбитражному управляющему при долге гражданина до 200 000 рублей с 25 000 до 10 000 рублей;

2) ввести более ускоренный порядок проведения процедуры реализации имущества гражданина при вышеуказанной суммы долга, а именно с 6 месяцев до 3 месяцев.

Эти нововведения, на взгляд автора, позволят существенно снизить нагрузку на гражданина, который и так находится под гнетом последствий своих финансовых ошибок, и сделает процедуру банкротства более реальной для тех людей, кто действительно в ней нуждается.

Список литературы:

1. Ионина М. Б. Банкротство физических лиц // Вестник ОмЮА. 2015. №4 (29). С. 49-52.
2. Пичкуров С.Н. Финансовые аспекты процедуры банкротства физических лиц // Региональное развитие. 2015. №4. С. 30.
3. Кулик И.Н. Банкротство физических лиц // Вестник науки и образования. 2018. Т.1. №7 (43). С. 78-80.
4. Черников О.А., Чухарева А.Ю. К вопросу о банкротстве физических лиц // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. №1 (11). С. 299-303.
5. Еникеев О.А. Конституционное право на медицинскую помощь: аспекты медицинского страхования // Право и государство: теория и практика. 2008. № 4 (40). С. 39-41.
6. Сиземова О.Б., Пчелкин А.В., Мамаков А.М. Сравнительный анализ законодательства о банкротстве физических лиц России и США // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №5 (72). С. 80-87.
7. Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «КонсультантПлюс»;
8. Еникеев О.А. Отдельные пробелы гражданско-правового регулирования плагиата в Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2013. № 4 (34). С. 88-92.
9. Зинковский М.А. Проблемы банкротства физического лица // Вестник БелЮИ МВД России. 2016. №2 (28). С. 48-50.

ЭКОНОМИЧНЫЙ РАЗМЕР ЗАКАЗА В УСЛОВИЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОМ ОПТОВЫХ СКИДОК В РАМКАХ ЗАКУПОЧНОЙ ЛОГИСТИКИ

В.А. Целищев, Д.В. Целищев

*Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Уфимский
государственный авиационный
технический университет»*

Аннотация: Рассматриваются вопросы оптимизации размера заказа в рамках закупочной логистики. Доказано, что в условиях предоставления поставщиком оптовых скидок при условии закупки более крупной партии, оптимальный размер заказа, рассчитанный по формуле Вильсона, не является наилучшим вариантом. Приведен алгоритм расчета экономического размера заказа, который целесообразно выбрать при условии предоставления поставщиком оптовых скидок.

Ключевые слова: оптимальный размер заказа, затраты, логистика, закупки, скидки

Abstract: The issues of optimizing the size of the order in the framework of the procurement logistics are considered. It is proved that in terms of providing by supplier the wholesale discounts, in the case of a larger lot is purchased, the optimal size of the order, calculated using the Wilson formula, is not the best option. The algorithm for calculating the economical size of the order, which is advisable to choose, is presented.

Key words: economic order quantity, costs, logistics, purchases, discounts

Первой задачей, которая решается при управлении запасами, является расчет оптимального размера заказа. Оптимальный размер заказа – это такое количество закупаемого запаса, который позволяет минимизировать издержки по доставке и хранению запасов на складе.

В англоязычной литературе оптимальный размер заказа известен как модель экономического размера заказа, известная как формула Вильсона [1, С. 174]:

$$Q = \sqrt{\frac{2 \cdot A \cdot S}{I}}, \quad (1)$$

где A – затраты на оформление одного заказа, руб.;

S – годовая потребность, шт.;

I – затраты на содержание запаса на складе, руб.

Однако формула Вильсона не учитывает предоставляемые поставщиками скидки. В том случае, если поставщиком предоставляется оптовая скидка на закупку увеличенной партии товаров необходимо использовать экономичный размер заказа, учитывая затраты на закупку дополнительных материалов.

В случае если поставщик предоставляет скидку при закупке более крупной партии, то размером заказа не может являться оптимальный размер заказа, при котором происходит минимизация затрат на хранение и оформление заказа, т.к. в формуле Вильсона отсутствуют возможности учета действующих скидок. В этом случае требуется найти экономичный размер заказа.

Экономичный размер заказа – это такой размер заказа, который позволяет снизить затраты на управление запасами при предоставлении поставщиком оптовых скидок.

Общие затраты на управление запасами – это сумма трех видов затрат:

$$T = C_3 + C_{оз} + C_{хр}, \quad (2)$$

где C_3 – затраты на закупку партии поставок, руб.;

$C_{оз}$ – затраты на оформление одного заказа, руб.;

$C_{хр}$ – затраты на хранение запаса, руб.

Рассмотрим виды затрат, входящие в общие затраты T .

Затраты на закупку C_3 :

$$C_3 = CS, \quad (3)$$

где C – цена единицы, руб.; S – годовая потребность, шт..

Цена единицы будет зависеть от уровней скидок, предоставляемых поставщиком.

Затраты на закупку C_3 являются самым большим видом затрат. Поэтому омертвленный капитал, вложенный в запасы в существенной степени, влияет на оборотный капитал предприятия. Чем меньше размер запасов, тем больше финансовых средств отвлечено в их создание.

Затраты на оформление заказа $C_{оз}$ – это затраты финансовых и трудовых ресурсов на выполнение заказа, включая подачу и согласования заявки,

заключение договора, представительские расходы, расходы на связь, но основную долю затрат на оформление составляют транспортные расходы на доставку.

Затраты на оформление нескольких заказов за год составят:

$$C_{\text{оз}} = S / Q \cdot A, \quad (4)$$

где S – годовая потребность, шт.; Q – оптимальный размер заказа, шт.; A – затраты на оформление одного заказа, руб.

На рисунке 1 изображена зависимости затрат на оформление от размера заказа в виде одной плавно убывающей кривой, поскольку затраты на оформление заказа (формула (4)) не зависят от цены товара, то есть оптовые скидки на них не влияют.

Затраты на хранение запаса $C_{\text{хр}}$ – это расходы, связанные с содержанием запасов на складе, включая затраты на специальные складские сооружения и оборудование, работу персонала по грузопереработке и учету.

Затраты на хранение запаса:

$$C_{\text{хр}} = \bar{Z} \cdot I, \quad (5)$$

где $\bar{Z}$ – средний уровень запаса, шт.; I – затраты на хранение единицы запаса на складе, руб.

Текущий запас в процессе расходования запасов со склада изменяется от минимального до максимального значения. Средний уровень запаса при размере заказа Q соответствует половине размера заказа, то есть $\bar{Z} = \frac{Q}{2}$.

В условиях независимости затрат на хранение от цены единицы продукции на графике присутствуют одна прямая, участки которой соответствуют каждому из уровней цен.

Представим все виды затрат для трех уровней цены C_1 , C_2 , C_3 на одном графике (рисунок 1).

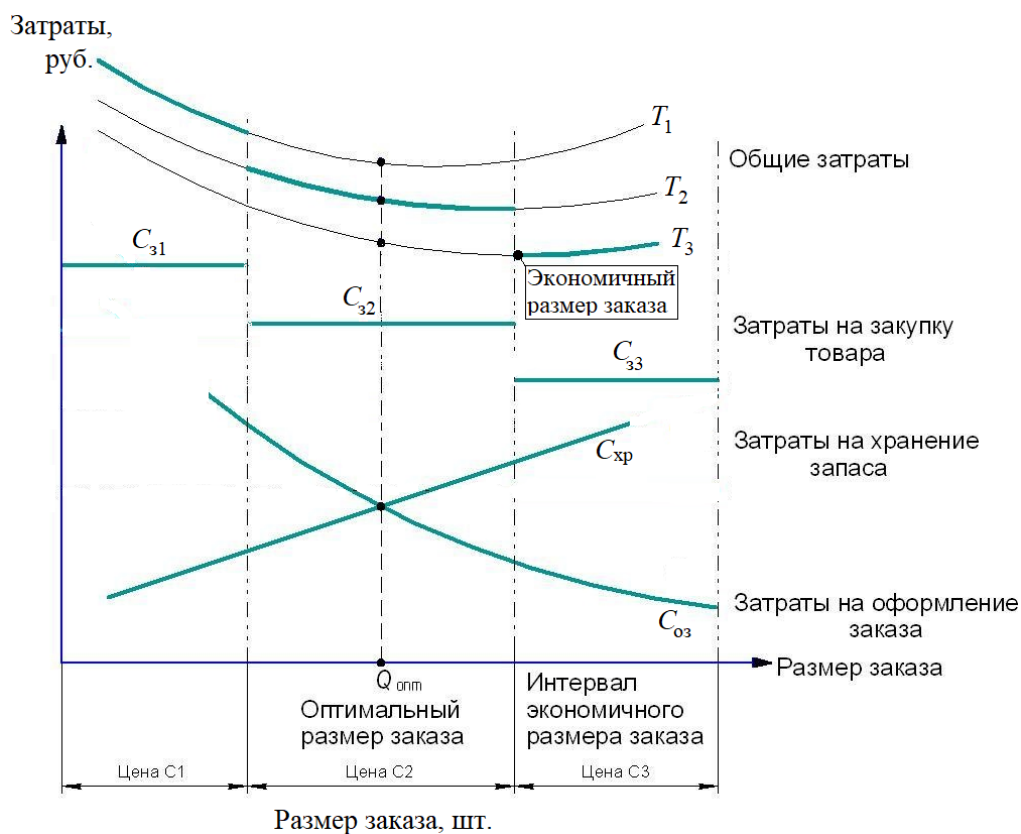


Рисунок 1. График совокупных затрат

С падением цен по мере роста объема заказа затраты на закупку закономерно падают, имеются три прямые, описывающие изменение затрат на хранение $C_{з1}, C_{з2}, C_{з3}$. Как следствие каждая из кривых общих затрат T_1, T_2, T_3 имеет точку минимума при в одном и том же значении размера заказа $Q_{опт}$ (точки минимума общих затрат соответствуют значению абсциссы размера заказа в точке пересечения линий затрат на хранение $C_{хр}$ и затрат на оформление заказа $C_{оз}$).

Крайне важным является тот факт, что только для одной из трех кривых общих затрат этот минимум может быть реализован практически – на графике совокупных затрат это кривая общих затрат T_2 (утолщенная линия), поскольку она находится в интервале действия цены C_2 , т.е. приобрести партию с размером заказа $Q_{опт}$ по цене C_2 и понести затраты в размере T_2 реально. Проблема в том, что затраты T_2 не являются наименьшими.

Кривая общих затрат T_1 построена для уровня цены C_1 и реальна в области действия только этой цены (утолщенная линия на графике), т.е. получить такой уровень затрат можно только при закупке партии по цене C_1 . В этом случае можно сказать, что $Q_{\text{опт}}$ не реален для кривой общих затрат T_1 , т.е. закупку партий товаров в размере $Q_{\text{опт}}$ по цене C_1 с уровнями общих затрат T_1 произвести не возможно.

Кривая общих затрат T_3 построена для уровня цены C_3 и реальна в области действия только этой цены (утолщенная линия на графике), т.е. получить такой уровень затрат можно только при закупке партии из интервала действия цены C_3 . В этом случае можно сказать, что $Q_{\text{опт}}$ не реален для кривой общих затрат T_3 , т.е. закупку партий товаров в размере $Q_{\text{опт}}$ по цене C_3 с уровнями общих затрат T_3 произвести не возможно, но затраты, соответствующие кривой T_3 являются наиболее желательными.

Таким образом, можно сделать вывод, что нахождение оптимального размера заказа не позволяет учесть скидки, предоставляемые поставщиком при покупке более крупных партий товара. Для учета оптовых скидок необходимо выяснить значение экономичного размера заказа.

Экономичный заказ (размер партии) – это такая величина партии товаров, которая позволяет сократить до минимума расходы на закупку, оформление и хранение запасов при определенных условиях и ценах.

Для его нахождения следует воспользоваться алгоритмом (рисунок 2).

Экономичным размером заказа будет размер партии поставок, который обеспечит минимальные затраты т.е. размер заказа, соответствующий кривой общих затрат T_3 . Поскольку кривая общих затрат имеет вид параболы, направленной ветвями вверх. Однако, как было сказано выше, точка минимума функции, соответствующая точке оптимального размера заказа недостижима практически. В таком случае в качестве экономичного размера заказа следует выбрать ближайшую реальную точку к точке минимума функции T_3 . Это позволит получить минимальные общие затраты.

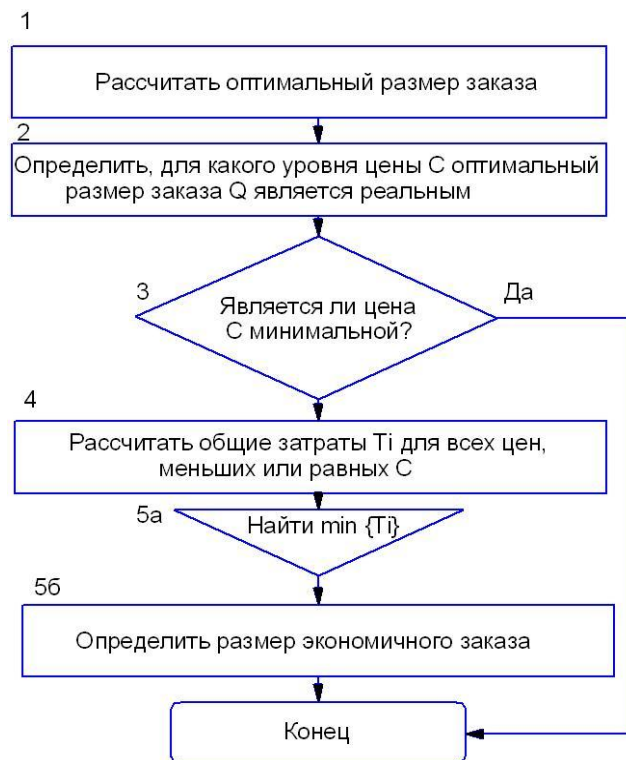


Рисунок 2. Алгоритм расчета экономического размера заказа с учетом оптовых скидок

Экономичный размер заказа не соответствует оптимальному и, как правило, превышает его. Следовательно, требуется учесть возможности хранения и доставки увеличенной партии поставок и оценив возможности склада и вместимость подвижного состава, задействованного на доставке, принимать решение о закупке экономического размера заказа.

Список литературы:

1. Стерлигова А.Н. Управление запасами в цепях поставок: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2008. 430 с.

АНАЛИЗ ЦЕНООБРАЗУЮЩИХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РЫНОЧНУЮ СТОИМОСТЬ ИМУЩЕСТВА ПРИ ОЦЕНКЕ

Т.А. Черкашина

Россия, Ростов-на-Дону, ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Аннотация: В работе представлен анализ методологических аспектов оценки недвижимого имущества; выявлены классификационные признаки недвижимости и ценообразующие факторы, влияющие на ее рыночную стоимость; даны предложения решения проблемы достоверности результатов оценки недвижимости при совершении различных сделок и решения споров о величине рыночной стоимости объектов оценки. В исследовании применяются эмпирические методы научного познания: наблюдение, анализ, синтез; группировка, сравнение.

Ключевые слова: недвижимое имущество, ценообразующие факторы, оценка, рыночная стоимость.

Abstract: The paper presents an analysis of methodological aspects of real estate valuation; identified classification features of real estate and pricing factors affecting its market value; Proposals are given to solve the problem of the reliability of real estate appraisal results when making various transactions and resolving disputes about the market value of the property being valued. The study used empirical methods of scientific knowledge: observation, analysis, synthesis; grouping, comparison.

Key words: real estate, pricing factors, valuation, market value.

Оценка недвижимости, на сегодняшний день, признана одним из самых важных и неотъемлемых элементов рыночной экономики. Именно поэтому сейчас возрастает интерес к разнообразным теоретическим и практическим аспектам оценки. Рынок недвижимости и степень его развития характеризуют уровень развития национальной экономики.

Постепенно в России с формированием класса собственников недвижимости возрастает проблема ее эффективного использования и, таким образом, возникает необходимость обращения к профессиональным оценщикам. Деятельность оценщиков регламентируется Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и профессиональным

стандартом «Специалист в оценочной деятельности».

Оценка стоимости различных объектов оценки, в том числе и недвижимого имущества имеет большое значение как для потенциального покупателя, так и для продавца при определении обоснованной цены сделки, для кредитора при принятии решения о предоставлении ипотечного кредита, для страховой компании при возмещении ущерба.

Оценка стоимости недвижимого имущества обязательна в случае возникновения спора при аренде, залоге, страховании. Актуальным также является определение рыночной стоимости недвижимого имущества для целей наследования в случае конфликта интересов наследников.

Исследование теоретических аспектов стоимостной оценки имущества изложено в трудах известных авторов: Есипова В. Е., Касьяненко Т.Г., Маховиковой Г.А., Федотовой М.А. и др. Особое внимание уделяли изучению оценки стоимости недвижимости: Грибовский С.В, Михайлов Ю.М., Найденов Л.И., Саталкина Н.И., Светашов В.Г., Симионова Н.Е. , Тепман Л.Н, Федотова М.А., и другие.

При решении проблемы достоверности результатов оценки необходимо учитывать ценообразующие факторы.

Традиционно недвижимое имущество делится на две категории: жилая недвижимость и коммерческая недвижимость. Коммерческая, в свою очередь, подразделяется на офисную, торговую, складскую и другую недвижимость.

Основными классификационными признаками недвижимого имущества являются следующие:

– форма происхождения. Различают невоспроизводимые и воспроизводимые недвижимое имущество. Невоспроизводимые объекты недвижимости называют также естественными. К ним относятся: земельные участки, недра, природные комплексы. Воспроизводимые объекты недвижимости еще называют искусственными. К ним относятся: здания, сооружения, многолетние насаждения.

– функциональное назначение. По данному критерию различают

производственные и непроизводственные объекты недвижимости. Производственные объекты прямо или косвенно участвуют в создании имущества. К ним относятся: предприятия, магазины, склады, офисы, и т.п. Непроизводственные обеспечивают условия для обслуживания и проживания населения: к непроизводственным объектам недвижимости относятся: жилые здания, больницы, школы, спортивные сооружения, театры, и т.д.

– отраслевая принадлежность. Различают промышленные, строительные, сельскохозяйственные, жилищно-коммунальные и другие объекты недвижимости;

– форма собственности. Субъектом государственного рынка недвижимости является государство, частного рынка – домохозяйства и компании.

При определении рыночной стоимости недвижимого имущества необходимо учитывать ценообразующие факторы. Графова Е.В. и Агафонова в своей работе [1] рассмотрели особенности ценообразования жилой

Таблица 1. Факторы ценообразования недвижимости

Группа	Характеристика	Фактор
1.Экономические	1.1 Макроэкономические	1.1.1 Глобализация экономики. Состояние мировой экономики 1.1.2 Национальная экономика 1.1.3 Региональная экономика (экономическая ситуация в субъекте РФ)
	1.2 Мезоэкономические	Характеристика объективных параметров конкретных сделок и связь с описанием объекта купли-продажи недвижимости и с правовым видом сделки
2.Физические	2.1 Местоположение	По отношению к центру города, достопримечательностям, месту работы, транспортным узлам, экологическим объектам и т. д.
	2.2 Придомовая территория	Площадь, размеры, уровень благоустройства
	2.3 Архитектурно-конструктивные решения	Стиль, планировка, конструкции
3.Социальные	3.1 Психологические факторы, связанные с массовым сознанием	3.1.1 Инфляционные ожидания 3.1.2 Симпатии 3.1.3 Осведомленность 3.1.4 Реклама

недвижимости. Представляется при оценке и жилой и коммерческой недвижимости необходимо провести анализ факторов, указанных в таблице 1.

Рассмотрим, указанные в таблице 1 ценообразующие факторы.

1 группа: экономические факторы. Так как приобретение недвижимости является достаточно большой статьей расходов, то чаще всего покупка имущества невозможна без обращения в банк для оформления залога или ипотеки. Ставка ипотеки значительно снизилась за последние пять лет, это означает, что при купле жилой недвижимости домохозяйства получают возможность приобрести жилье, а это в свою очередь значит, что увеличивается платежеспособность населения.

Экономические факторы делятся на макроэкономические и мезоэкономические.

К макроэкономическим факторам относятся:

а) состояние мировой экономики. Основными характеристиками мировой экономики являются: курс доллара, евро, фондовые индексы (американские - S&P500, NASDAQ, европейские - DAX, FTSE, ATX, российские - РТС, MOEX, Индекс Мосбиржи);

б) экономическая ситуация в стране.

Рассмотрим динамику макроэкономических показателей Российской Федерации в таблице (см. таблицу 2) [2].

Таблица 2. Основные макроэкономические показатели в России с 2016 по 2018 год.

Показатель	2016	2017	2018
ВВП, млрд. руб	86 148,6	91 281,8	97 283,2
Инвестиции в основной капитал, млрд.руб	14748	15966	17 595
Среднегодовая инфляция	5,4	2,5	4,3
Курс доллара США, среднегодовой	67	57,1	57,5
Уровень безработицы, % к экономически активному населению	5,7	5,1	4,7
Инфляция, %	5,7	4,9	4,3

Экономическую ситуацию в России характеризуют такие основные показатели как: инфляция (умеренная, галопирующая, гиперинфляция), уровень

валового внутреннего продукта, индекс Московской биржи, индекс РТС, доходность государственных облигаций (ОФЗ, ГКО), инвестиционный климат (определяют крупнейшие рейтинговые агентства: Moody's, Fitch Ratings, S&P), уровень безработицы в стране, ставка по кредиту, величина заработной платы по стране, курс рубля, налоги, пошлины;

в) экономическая ситуация в регионе. Экономическую ситуацию в регионе характеризуют такие показатели как: ипотечная ставка в регионе, уровень безработицы в регионе, средняя заработная плата, рентабельность предприятий и т.д. Рассмотрим динамику основных экономических показателей Ростовской области (см. таблицу 3). [2]

Таблица 3. Основные экономические показатели в Ростовской области с 2016 по 2018 год

Показатель	2016	2017	2018
Объем и динамика валового регионального продукта, млрд. руб.	1 270, 8	1 332, 6	1 400
Уровень безработицы, %	6,8	5,6	4,9
Средняя заработная плата, руб	24 242	25 415	29 764
Рентабельность предприятий малого и среднего бизнеса, %	7,2	7%	7,7

Так, на 1 января 2019 года ипотечная ставка составила 9,56 %, когда как в начале 2017 года составляла 12,48 %, а в 2016 году – 13,35 %; в итоге значительно повысилось количество выданных ипотечных кредитов за 2018 год в сравнении с предыдущими годами. Изучим динамику изменения средневзвешенной ставки по ипотечному кредитованию (см. диаграмму 1).



Диаграмма 1. Динамика изменения средневзвешенной ипотечной ставки в России с 2016 по 2019 годы, % [3]

Основным фактором, имеющим непосредственное влияние на ипотечную ставку кредитования, является ключевая ставка или ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Совет директоров Банка России 26 апреля 2019 года принял решение сохранить ключевую ставку на уровне 7,75% годовых. Динамика изменения ключевой ставки Банка России представлена на диаграмме 2.



Диаграмма 2. Динамика изменения ставки рефинансирования Банка России с 2016 по 2019 годы, % [3]

2 группа: физические факторы. Архитектурные, объемно-планировочные и конструктивные решения, а также степень развития инфраструктуры — основные физические факторы, на которые следует обратить внимание при анализе ценообразования на рынке недвижимого имущества. Внешний вид объекта недвижимости — первое, что определяет выбор объекта недвижимости. Сегодня прорабатывается архитектурный образ не только самого дома, но и

всего жилого квартала, каждой детали уделяется большое внимание. Создание индивидуального дизайн – проекта здания ведет к росту расходов на разработку проектной документации и повышение стоимости строительства.

Что касается конструктивных решений, существует три типа строительства: панельное, монолитное и кирпичное домостроение, у каждого из них есть свои достоинства и недостатки, а также разная стоимость. Сейчас преобладает монолитно-каркасное строительство за счет невысокой цены, быстроты процесса строительства и возможности производства работ в зимнее время. Более дорогостоящие и более комфортные для проживания кирпичные дома в данное время выстраиваются редко из-за больших трудозатрат и, следовательно, высокой стоимости. Строительство панельных домов в качестве жилья эконом-класса остается тоже популярным из-за быстроты сборки и дешевизны. Стоит также отметить, что для комфортного проживания большинство предпочитают районы с развитой инфраструктурой, наличием в шаговой доступности культурно-развлекательных центров, школ, детских садов, большим количеством транспортных узлов и развязок.

Таким образом, основными факторами, влияющими на формирование стоимости объектов недвижимости, являются: экономические (макроэкономические и мезоэкономические), физические (местоположение, архитектурно-конструктивные решения) и социальные факторы (инфляционные ожидания, предпочтения потребителей, реклама).

Список литературы:

1. Грахова Е.В., Агафонова Д.А. Анализ ценообразующих факторов на рынке жилой недвижимости // Вестник Челябинского государственного университета. 2018. №12. С.120-126
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат). URL: www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency (дата обращения: 29.06.2019).
3. Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации. Раздел «Статистика». URL: www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?TblID=4-3 (дата обращения: 29.06.2019).

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БАНКРОТСТВЕ

Д.А. Чертороев

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Банкротство – эффективный правовой механизм, позволяющий людям выходить из затруднительных финансовых ситуаций. Данный механизм призван снизить долговую нагрузку на лиц, так или иначе оказавшихся в затруднительном положении. В Российской Федерации в настоящее время применение механизма банкротства возможно по отношению как к физическим, так и к юридическим лицам. Существует множество людей, которые при наличии видимых пробелов права стараются ими воспользоваться в личных целях. Преднамеренное банкротство – создание обстоятельств и условий, способствующих признанию лица банкротом. Российским законодательством установлено наказание за преднамеренное банкротство, однако основной сложностью является не наказание лица, а доказывание факта преднамеренного банкротства. Автор данной статьи предлагает решение этой проблемы, но не в виде увеличения наказания, а усиления правовых последствий после получения статуса банкрота. Помимо этого, предлагаются конкретные решения по совершенствованию законодательства о банкротстве.

Ключевые слова: банкротство, финансовая несостоятельность.

Abstract: Bankruptcy is an effective legal mechanism that allows people to get out of difficult financial situations. This mechanism is designed to reduce the debt burden on people who are in one way or another in a difficult situation. In the Russian Federation, at present, the application of the bankruptcy mechanism is possible in relation to both individuals and legal entities. There are many people who, in the presence of visible gaps in their rights, try to use them for personal purposes. Intentional bankruptcy - the creation of circumstances and conditions conducive to declaring a person bankrupt. Russian law establishes punishment for intentional bankruptcy, but the main difficulty is not punishing a person, but proving the fact of intentional bankruptcy. The author of this article proposes a solution to this problem, but not in the form of an increase in punishment, but in strengthening the legal consequences after obtaining bankruptcy status. In addition, specific solutions are proposed to improve bankruptcy law.

Key words: bankruptcy, financial insolvency.

В настоящее время на территории Российской Федерации процедура банкротства, или установления финансовой несостоятельности физического и юридического лица, пользуется всё большей популярностью.

Банкротство – это признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, по обязательствам о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Должником, согласно законодательству, может выступать как физическое, так и юридическое лицо во всех его организационных формах.

Денежное обязательство – обязанность должника удовлетворить денежные требования кредитора, основанные на установленном текущим законодательством основании. Также должник обязан уплатить обязательные платежи, в которые входят налоги, сборы и иные элементы, закрепляемые бюджетным и налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно закону, для признания юридического или физического лица банкротом необходимо что бы указанное лицо обратилось с соответствующим заявлением в суд и одновременно соответствовало ряду требований и критериев:

Для банкротства юридического лица установлены следующие требования: «Юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены», а также «производство по делу о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом при условии, что требования к должнику - юридическому лицу в совокупности составляют не менее чем триста тысяч рублей» [1].

Для банкротства физического лица необходимо, чтобы денежные требования со стороны кредиторов к гражданину составляли не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не были исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)». Согласно ему же: «гражданин обязан обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом в случае, если удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения гражданином денежных обязательств и обязанности по уплате обязательных платежей в полном объеме перед другими кредиторами и размер таких обязательств в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, не позднее тридцати рабочих дней со дня, когда он узнал или должен был узнать об этом» [1]. Стоит заметить, что законом закреплена обязанность физического лица или руководителя юридического лица обратиться в суд, когда им становится известно о том, что они соответствуют критериям финансово несостоятельного лица.

Первичным вопросом при рассмотрении условий для принятия судом заявления для начала рассмотрения дела о финансовой несостоятельности лица является сумма требований к этому лицу. Согласно закону, к юридическому лицу сумма требований должна быть не менее трехсот тысяч рублей, а к физическому не менее пятисот.

В связи с чем сумма требований к физическому лицу больше, чем к юридическому? Логично было бы, в первую очередь, предусмотреть для юридических лиц большую сумму, поскольку, как правило, юрлицо в своем обороте имеет больший объем денежных средств чем физическое, и, соответственно, сумма долга для начала процедуры банкротства должна быть больше, исходя из среднестатистического значения финансовых активов различных лиц.

Автор считает возможным сделать привязку минимально необходимой суммы долга для начала процедуры банкротства юридического лица к его

уставному капиталу и обороту денежных средств по расчетному счету за предшествующий подаче заявления год. Это поможет соразмерно увеличивать или уменьшать сумму долга необходимую для подачи заявления в суд и начала проведения процедуры банкротства, исходя из реальных возможностей юридического лица, поможет избежать таких явлений как преднамеренное банкротство, когда юридическое лицо с миллионными оборотами выводит денежные средства с расчетного счета и набирает сумму долга в триста тысяч рублей, после чего проводит процедуру банкротства и, тем самым, уходит от возможной финансовой ответственности.

Введение такой системы позволит эффективно отличать ситуации, когда юридическое лицо действительно находится в кризисной ситуации и ему необходимо проведение процедуры банкротства, а когда банкротство проводится преднамеренно и является частью финансовой схемы близкой к мошенничеству. Отказ в проведении процедуры банкротства, содержащей признаки преднамеренности, позволит защитить законные интересы кредиторов за счет привлечения к солидарной или субсидиарной ответственности генерального директора юридического лица или его учредителей.

Для физических лиц было бы уместным ввести привязку минимально необходимой суммы долга к среднемесячному доходу лица. Это бы позволило отсеять некоторую массу лиц, которая, подавая в суд заявления о банкротстве, все равно не сможет получить такой статус из-за наличия дохода, который позволяет применить к лицу различные меры финансового оздоровления или погасить долг.

Актуальным будет разграничение причин банкротства и введения понятия форс-мажора для оценки действий лица. Например, в случаях, когда лицо было вынуждено обратиться в суд с заявлением о признании лица банкротом по форс-мажорным обстоятельствам, не применять отдельные положения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в части последствий признания лица банкротом, например, необходимости лица

уведомлять о своем статусе кредиторов. Форс-мажорным обстоятельством в данном случае могут являться совершенно различные обстоятельства – закрытие банка из-за нестабильной экономической ситуации, в котором лицо хранило все свои сбережения и накопления, или смерть должника, который должен был вернуть сумму средств достаточную для покрытия долгов лица, признаваемого банкротом.

Введения форс-мажора в законодательство о банкротстве поможет разграничить лиц в части их способности управления собственными финансами. Одно дело, когда лицо становится банкротом по независящим от него причинам, и к нему нет особой необходимости применять положения о последствиях признания лица банкротом, поскольку в получении такого статуса его вины нет, и другое дело, когда лицо своими собственными сознательными действиями довело финансовую ситуацию до кризисной, о чем в последствии разумеется должны знать все потенциальные кредиторы, а к такому лицу необходимо применять весь спектр мер, способных защитить права его последующих кредиторов, уберечь их от риска потери финансовых средств.

Говоря конкретно о последствиях признания лиц банкротом, автор считает, что в настоящее время эти последствия слишком мягкие и позволяют во многих случаях прибегать к процедуре банкротства излишне часто, в тех случаях, когда возможно было разрешить финансовые трудности и без нее.

Увеличение серьезности последствий для лиц, получивших статус банкрота, позволит обозначить эту процедуру как необходимую в ситуации, когда уже все иные способы разрешить финансовые проблемы не удались, поскольку лицо будет осознавать, что такая процедура будет иметь в будущем достаточно серьезные последствия, и прибегать к ней без крайней необходимости не имеет смысла.

В настоящее время все последствия процедуры банкротства носят срочный характер: временная необходимость уведомлять о своем статусе банкрота кредиторов, временный запрет на кредитование, временный запрет на

регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя и так далее. Было бы уместным сделать отдельные положения таких последствий бессрочными – к примеру, пожизненная обязанность уведомлять своих кредиторов о том, что лицо однажды получило статус банкрота. Это логично с той точки зрения, что раз лицо однажды довело свою финансовую ситуацию до банкротства, то в принципе оно способно сделать это и еще раз. Данное уведомление поможет предотвратить возможные будущие нарушения прав кредиторов, связанные с невозвратом долга.

Вполне логичным ограничением был бы пожизненный запрет на регистрацию гражданина в качестве индивидуального предпринимателя и запрет быть учредителем любого иного юридического лица, поскольку вполне обоснованно должен возникать вопрос о способности такого лица вести финансовую деятельность без доведения ситуации до финансовой несостоятельности вновь.

Усиление последствий после процедуры банкротства для лиц, прошедших через нее, позволит отсечь значительное количество желающих пройти эту процедуру преднамеренно. Как правило, такое банкротство лица стараются совершить для осуществления мошеннических целей – ухода от взятых долгов с последующим представлением в суд фиктивных обстоятельств, по которым возврат долга невозможен.

Осознание факта, что банкротство отразится на всей последующей жизни или значительной ее части, заставит лицо задуматься о необходимости прохождения данной процедуры. После таких изменений процедурой банкротства будут по большей части пользоваться те, кому она действительно необходима, для кого она является последней возможностью разрешить финансовые проблемы.

Процедура банкротства является достаточно часто применяемым инструментом для разрешения возникших финансовых проблем среди юридических и физических лиц, однако данному правовому конструкту не хватает гибкости в части необходимых критериев для признания лица

банкротом, а также установления причины банкротства. Введение гибкой системы позволит четче разграничивать ситуации, в которых проведение данной процедуры действительно необходимо, а когда она будет излишней.

Немаловажным аспектом является введение более серьезных последствий для лиц, прошедших процедуру банкротства и получивших соответствующий статус. Эти последствия должны удерживать лицо от проведения процедуры банкротства в тех ситуациях, когда выправить финансовое положение можно и без нее за счет того факта, что прохождение через эту процедуру и получение статуса банкрота вводит для такого лица ограничения соответствующие его приобретенному статусу.

Важным плюсом введения более серьезных последствий является сокращение «преднамеренных банкротств», когда лицо намеренно совершает действия, которые будут в последствии способствовать признанию его банкротом: набирает долги, фиктивные долговые расписки, находит подставных свидетелей своего тяжелого финансового положения.

Подводя итог, автор считает необходимым внести следующие изменения в ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»:

– изменить текст части 2 статьи 6 на следующий: «Если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, производство по делу о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом при условии, что требования к должнику – юридическому лицу в совокупности превышают размер уставного капитала юридического лица и сумму денежных средств, участвующих в обороте по расчетному счету за предшествующий подаче заявления год, а в отношении должника – физического лица – не менее размера, установленного пунктом 2 статьи 213.3 настоящего Федерального закона».

– изменить текст части 2 статьи 213.3 на следующий: «Заявление о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом при условии, что требования к гражданину составляют не менее среднего размера ежемесячного дохода гражданина за предшествующий год и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны

быть исполнены, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом».

– ввести в вышеуказанный Федеральный закон статью, включающую в себя перечень форс-мажорных обстоятельств, а также добавить в статью 213.30 четвертую часть со следующим содержанием: «К гражданину, признаваемому банкротом в соответствии с настоящим Федеральным законом, в силу форс-мажорных обстоятельств не могут применяться последствия, указанные в данной статье».

Список литературы:

1. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 №127-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Кодекс российской федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 05.12.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Алферов В.Н. Развитие реабилитационной направленности института банкротства России // МИР (Модернизация, Инновация, Развитие). 2016. Т. 7. № 2 (26). С. 180-190.
4. Бакулевская Л.В. Развитие института банкротства физических лиц в России // Инновационное развитие экономики. 2015. № 6 (30). С. 35-41.
5. Еникеев О.А., Еникеева С.А. Отдельные проблемы внедрения эффективного контракта в здравоохранении // Правовое государство: теория и практика. 2018. Т. 2 № 52. С. 169-175.
6. Еникеев О.А. Спорные положения главы 45.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 4 № 46. С. 109-116.
7. Рыкова И.Н., Губанов Р.С. Предпосылки возникновения банкротства в реальном секторе экономики // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. № 11(170). С. 95-112.

НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Д.А.Чертороев, В.В. Швецов

*Россия, Уфа ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Нотариальные действия являются одним из важнейших факторов осуществления гражданских прав, однако случаются ситуации, когда, при необходимости совершения нотариального действия возможность, обратиться к нотариусу отсутствует. В данной статье рассмотрены установленные законом должностные лица, способные быть альтернативой нотариусу.

Ключевые слова: нотариат, нотариус.

Abstract: The Notary and notarial acts carried out by him are one of the most important factors in the exercise of civil rights, but there are situations when, if necessary, the notarial act is not possible to apply to a notary. In this article the officials established by the law capable to be alternative to the notary are considered.

Key words: notary.

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации [5, с. 19], конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате» [1] защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариус – это гражданин Российской Федерации, сдавший квалификационный экзамен и наделенный полномочиями исполнения нотариальных действий. Однако отдельные нотариальные действия могут совершать не только нотариусы, но и определенные категории должностных лиц, их полномочия по совершению нотариальных действий установлены как «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате», так и отдельными законодательными актами, например, Гражданским Кодексом РФ.

Согласно статье 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее – Основы) нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. На практике у граждан не всегда есть возможность обратиться непосредственно к нотариусу. Например, для лиц, находящихся в местах лишения свободы или проходящих срочную службу в армии, отдельные нотариальные действия могут совершать помимо нотариусов иные должностные лица.

В данной статье будут рассмотрены виды нотариальных действий, которые могут совершаться отдельными должностными лицами, а также непосредственно категории этих лиц. Кроме того, будут отмечены факторы риска для таких категорий должностных лиц, выражающиеся в правонарушениях в отношении категорий граждан, которым эти должностные лица имеют право совершать нотариальные действия.

Указанные категории должностных лиц можно условно разделить на две группы:

- Должностные лица, указанные в «Основах законодательства о нотариате»;
- Должностные лица, имеющие в исключительных случаях право совершать определенные нотариальные действия.

К первой категории относятся:

- главы местных администраций поселений;
- специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления;
- главы местных администраций муниципальных районов;
- специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления муниципального района;
- специально уполномоченные сотрудники консульских учреждений Российской Федерации.

Важным отличием нотариуса от отдельных категорий должностных лиц, имеющих право на совершения отдельных видов нотариальных действий, является ограничение по территориальному признаку. Так, например, должностные лица местного самоуправления могут совершать определенные виды нотариальных действий только в отношении зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания граждан в пределах своего муниципального образования.

Вторая категория должностных лиц включает в себя:

- командиров воинских частей;
- начальников мест лишения свободы;
- главных и дежурных врачей медучреждений [4, с. 169];
- работников учебных заведений;
- иных лиц.

Вторая категория лиц ограничена не только по территориальному признаку, но и по видам совершаемых нотариальных действий.

Согласно статье 185.1 ГК РФ вышеуказанные категории должностных лиц уполномочены заверять доверенности своих подчиненных, либо лиц находящихся в подведомственным им организациям. Отдельно можно выделить категории должностных лиц, имеющих право удостоверения завещаний, к таким должностным лицам относятся:

- главные врачи, их заместители по медицинской части или дежурные врачи больниц, госпиталей и других санитарно-лечебных учреждений, а также начальники госпиталей – завещания граждан, находящихся на излечении в этих больницах, госпиталях и других санитарно-лечебных учреждениях;
- директора или главные врачи домов для престарелых и инвалидов – завещания граждан, проживающих в этих домах;
- капитаны судов, проходящих под Государственным флагом РФ, – завещания граждан, находящихся во время плавания на таких судах;

- начальники разведочных, арктических, антарктических или других подобных экспедиций, российских антарктических станций или сезонных полевых баз – завещания граждан, находящихся в указанных экспедициях;

- командиры воинских частей – завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих;

- начальники мест лишения свободы – завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы;

- служащие банка или иного кредитного учреждения, имеющий право принимать к исполнению распоряжения клиента в отношении средств на его счете, – завещательное распоряжение гражданина правами на его денежные средства в этом банке или ином кредитном учреждении [2]. Вышеуказанные нормы установлены статьями 1127 и 1128 ГК РФ.

Первая категория должностных обладает более широкими правами в части совершения нотариальных действий по сравнению со второй, например, главы и должностные лица муниципалитетов имеют право на совершение таких нотариальных действий, как свидетельствование подлинности копий документов, установления факта нахождения в живых, заверения доверенностей и так далее. Вторая категория ограничена только правом заверения доверенностей и завещаний. Вместе с тем необходимо отметить, что любое должностное лицо теоретически может злоупотребить своими правами, в отношении нотариусов. Уголовный Кодекс РФ на этот случай содержит статью 202 «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами, в отношении должностных лиц» [3], регулиющую как превышение должностных полномочий, так и отдельные виды преступлений, связанные с использованием своего служебного положения. К примеру, заключенные колонии находятся в зависимости от начальника колонии и, к сожалению, российская правоприменительная практика знает достаточно примеров злоупотребления должностными лицами исправительных учреждений своими полномочиями, как

правило, это связано с оформлением доверенностей на продажу жилых помещений, принадлежащих заключенным лицам.

По мнению авторов данной статьи, мерой предупреждения должностных лиц от злоупотреблений своими нотариальными полномочиями, могло бы стать введение нормы закона в статью 50 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», изложив ее в следующей редакции: «Все нотариальные действия, совершаемые нотариусом и отдельными категориями должностных лиц, имеющих право на совершение нотариальных действий в соответствии с законом, регистрируются в реестре». Помимо этого, полезным могло быть введение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях наказания за отсутствие такой регистрации, в зависимости от тяжести последствий. В настоящее время совершение нотариальных действий вышеуказанными категориями должностных лиц никак не отслеживается государством, хотя производятся от его имени. Введение данной меры позволит усилить контроль в соответствующей сфере права, а также будет выступать своеобразным препятствием для совершения противоправных действий в отношении зависящих от принимающих решения лиц.

Список литературы:

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утв. ВС РФ 11.02.1993 №4462-1 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Еникеев О.А., Еникеева С.А. Отдельные проблемы внедрения эффективного контракта в здравоохранении // Правовое государство: теория и практика. 2018. Т. 2 № 52. С. 169-175.
5. Еникеев О.А. Конституционное право на медицинскую помощь: состояние и перспективы развития // Российский судья. 2007. № 11. С. 19-22.

ИНСТИТУТ ВРАЧЕБНОЙ ТАЙНЫ

А.Р. Шаяхметова

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В статье представлены вопросы, связанные с сохранением и разглашением сведений, составляющих врачебную тайну; также дается определение понятию «врачебная тайна» на основе действующего законодательства и воззрений современных исследователей. Раскрыты понятия «субъект охраны врачебной тайны» и «субъект ответственности за ее разглашение». Рассмотрены вопросы применения норм гражданского, уголовного, административного законодательства, регулирующие ответственность при нарушении личных прав граждан в рамках сохранения врачебной тайны.

Ключевые слова: врачебная тайна, ответственность, медицинский персонал, профессиональная тайна.

Abstract: The article presents the issues related to the preservation and disclosure of information constituting medical secrecy; also the definition of the concept of "medical secrecy" on the basis of current legislation and the views of modern researchers. The concept of the subject of medical secrecy and the subject of responsibility for its disclosure. The questions of application of the rules of civil, criminal, administrative legislation governing liability in violation of personal rights of citizens in the framework of medical secrecy.

Key words: medical secrecy, responsibility, medical personnel, professional secrecy.

Согласно статье 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1 ст. 24 Конституции РФ). Врачебная тайна, являясь личной информацией, доверенной врачу, относится к, так называемым, профессиональным тайнам. Право на неразглашение врачебной тайны принадлежит к числу основных конституционных прав человека и гражданина.

С целью обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, был принят Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных).

К информации о частной жизни лица относятся и сведения, составляющие врачебную тайну. Закон о персональных данных позволяет требовать сохранения врачебной тайны не только от медицинского персонала, для которого врачебная тайна связана с исполнением профессиональных обязанностей, но также и от других лиц, чья трудовая (служебная) деятельность внешне никак не связана с оказанием медицинской помощи.

Полагаем, что персональные данные являются составной частью частной тайны. Кроме того, к частной тайне необходимо отнести все сведения о жизни пациента, его семье и иные имеющие ценность для лица данные, не подлежащие разглашению без его согласия или в установленном законом порядке.

Таким образом, частная тайна пациента относится к конфиденциальной информации. В соответствии с Указом Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» врачебная тайна отнесена к сведениям, связанным с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Следовательно, врачебная тайна относится к так называемой профессиональной тайне, которая также является конфиденциальной информацией.

После того как информация о пациенте становится известной исполнителю медицинской услуги, частная тайна становится врачебной тайной. Таким образом, информация, обладающая признаками личной тайны, трансформируется в объект режима профессиональной тайны [1, с.112].

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту - Основы охраны здоровья граждан), врачебная тайна – это сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении.

Закон № 323-ФЗ возвел охрану врачебной тайны в ранг принципа охраны здоровья, чем подчеркнул особую значимость данного института. По сравнению с Основами 1993 года, Закон об охране здоровья сохраняет конфиденциальность сведений, ставших известными при обследовании и лечении гражданина, и после его смерти [2, с.175].

В научной литературе врачебная тайна рассматривается, как обязанность медицинских работников не разглашать ставшие им известными в силу их профессии сведения о больных, их интимной и семейной жизни [3]; информацию о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении[4]; требование к медицинским работникам не разглашать сведений о больных, определяемое принципами деонтологии[5]; совокупность сведений о болезни, а также об интимной и семейной жизни больного, ставших известными медицинским и фармацевтическим работникам при выполнении ими своих профессиональных обязанностей и не подлежащих разглашению [6]. При этом «врачебная тайна» и «медицинская тайна» используются как синонимы.

По мнению В. И. Аكوпова и Е. Н. Маслова, врачебная (медицинская) тайна – все сведения, полученные от больного или выявленные при медицинском обследовании либо лечении, не подлежащие разглашению без согласия больного. Это сам факт обращения в медицинское учреждение, информация о функциональных и физических недостатках организма, наследственных болезнях, вредных привычках, диагнозе, осложнениях, прогнозе, семейной и интимной жизни, факт усыновления и удочерения, состоянии здоровья родственников [7, с.71].

Вместе с тем, при всей своей справедливости, ни одно из приведенных определений не раскрывает содержания термина «врачебная тайна» в полной мере. Кроме того, думается, недопустимо отождествлять такие понятия, как «врачебная тайна» и «медицинская тайна» в связи со следующим.

О. В. Богославская отмечает, что определяющим признаком информации, составляющей медицинскую тайну, выступают способ и субъект ее получения – осуществление медицинским работником законных полномочий или исполнение договорных обязательств [8, с.16].

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Основ охраны здоровья граждан, не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, специально оговоренных законом.

Однако согласно статье 71 Основ охраны здоровья граждан хранить врачебную тайну обязуются только лица, окончившие высшие медицинские образовательные учреждения Российской Федерации, при получении диплома давшие клятву врача.

Другими словами, исходя из положений статьи 71, все иные указанные выше лица не обязаны хранить врачебную тайну.

Однако следует учесть, что профессии врача в настоящее время не существует. Врач – определенная должность в соответствии с нормативными актами, утверждаемыми федеральными органами управления здравоохранения, например, Приказом Минздравсоцразвития России от 23 июля 2010 года № 541-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», и иных федеральных органов, на основании утвержденных специальностей. Обоснование наименования врачебной тайны узким понятием – должностью (врач) дополнительно убеждает в неточности ее этимологии. [9, с. 21].

Во избежание на практике подобных недоразумений необходимо вместо термина «врачебная тайна» применять термин «медицинская тайна», который

имеет отношение не только к врачам, но и иным лицам, связанным с медицинской деятельностью (студентам, младшему и среднему медицинскому персоналу).

По договору оказания медицинских услуг как платных, так и бесплатных обязанность сохранения врачебной тайны лежит на исполнителе услуги (юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, осуществляющем профессиональную медицинскую деятельность). Следовательно, при ее разглашении исполнитель будет нести ответственность в рамках договора. Лица, выступающие на стороне исполнителя в процессе оказания медицинской услуги (как врачи, так и иные медицинские работники), могут быть привлечены исполнителем лишь к дисциплинарной ответственности.

Наиболее удачной нам представляется точка зрения О.В. Богославской. Согласно ей, медицинская тайна – это охраняемая федеральным законом необщедоступная информация как совокупность сведений о состоянии здоровья гражданина, а также иных сведений, полученных при его обследовании и лечении, ставшая известной медицинскому работнику в силу исполнения им своих профессиональных обязанностей, представляющая действительную или потенциальную ценность для пациента (физического лица) и иных заинтересованных лиц (родственников и собственников правообладателя, наследников), разглашение которой может нанести этим лицам вред и в отношении которой приняты надлежащие меры по сохранению конфиденциальности [8, с.16]. Приведенное определение, в отличие от вышеизложенных, охватывает не только информацию о пациенте, но и иные сведения, имеющие для него ценность, что явно немаловажно. Также необходимо отметить, что информация может поступить к исполнителю не только от пациента, но и из других источников.

На наш взгляд, медицинскую тайну необходимо рассматривать как информацию медицинского и немедицинского характера, составляющую частную тайну пациента, ставшую известной исполнителю из различных

источников в ходе заключения, либо исполнения договора возмездного оказания медицинских услуг.

Как было отмечено, раскрытие сведений, составляющих врачебную тайну, допускается только с согласия больного, а без его согласия – в случаях, предусмотренных законом. В статье 13 Основ охраны здоровья закреплён исчерпывающий перечень оснований, по которым такая информация может быть предоставлена.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Например, судья Конституционного Суда РФ Н. В. Витрук в особом мнении по одному из дел указал: «...учитывая особый, публичный характер деятельности Президента РФ, занимаемое им место в системе органов государственной власти, а также особенности его конституционного статуса, вопрос о состоянии здоровья главы государства не только затрагивает сферу его частной жизни, но и приобретает общественный, конституционно значимый характер. Конституционный статус Президента РФ связан с определенными ограничениями его права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, в том числе врачебную тайну, что обусловлено целями защиты основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства и, следовательно, допустимо в установленных федеральным законом пределах в соответствии со статьей 55 Конституции РФ...» [10].

За разглашение врачебной тайны лицо, оказывающее медицинские услуги, может быть привлечено к административной, гражданской и уголовной ответственности. Непосредственно сам медицинский работник, разгласивший медицинскую тайну, может быть привлечен к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности. Обязательство привлечения к

дисциплинарной ответственности выполняется работодателем независимо от того, обратился ли гражданин, личные неимущественные права которого были нарушены, за защитой своих законных прав и интересов в компетентные органы или суд. В данном случае на правонарушителя будет возложена ответственность, если нарушены права пациента, которые носят моральный и материальный характер. ...» [11, с.27].

Иные лица, не являющиеся медицинскими работниками, могут быть привлечены как к административной, так и уголовной ответственности в силу занимаемой должности. Субъектами ответственности за разглашение информации ограниченного доступа будут являться граждане и должностные лица в случаях разглашения ставшей им известной личной информации пациента.

В заключении необходимо отметить, что действующее законодательство подчеркивает особую значимость института врачебной тайны, однако неоднозначно определяет круг субъектов, подлежащих ответственности за ее разглашение. В целях сохранения сведений, которые законом отнесены к врачебной тайне, необходимо вместо термина «врачебная тайна» применять термин «медицинская тайна»,

Список литературы:

1. Косьяненко Е. М. Информация как гражданско-правовая категория: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009. 179 с.
2. Куранов В.Г. Юридическая ответственность медицинских работников и медицинских организаций за разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, после смерти пациента // Медицинское право: теория и практика. 2015. Т. 1. № 2 (2). С. 173-178.
3. Академик: Большой энциклопедический словарь // URL: www.dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/93162 (дата обращения 27.06.2019).
4. Академик. Энциклопедический словарь экономики и права // URL: www.dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/15692 (дата обращения 27.06.2019).
5. Академик. Современная энциклопедия // URL: www.dic.academic.ru/dic.nsf/enc1p/11858 (дата обращения 27.06.2019).
6. Академик: Большой медицинский словарь // URL: www.dic.academic.ru/dic.nsf/medic2/10058 (дата обращения 27.06.2019).

7. Акопов В. И., Маслов Е. Н. Право в медицине. М.: Книга-сервис, 2002. 352 с.
8. Богославская О. В. Медицинская тайна в российском гражданском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. 24 с.
9. Павлов А.В. О некоторых проблемах терминологии законодательства о врачебной тайне // Медицинское право. 2019. № 1. С. 17- 23.
10. Вестник ВАС РФ. 2002. № 10.
11. Рыжова О.А., Паменкова И.А. Ответственность за разглашение врачебной тайны // Наука. Общество. Государство. 2017. Т. 5. № 3 (19). С. 25-31.
12. Барыков М.Р., Павлова Ю.В. Особенности правового режима охраны врачебной тайны: обзор правоприменительной практики // Медицинское право: теория и практика. 2018. Т. 4. № 1 (7). С. 178-185.

СРАВНЕНИЕ ПОДХОДОВ К ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ИСПОЛНЕНИЮ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В РОССИИ, ФРАНЦИИ И ИСПАНИИ

В.В. Швецов

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы организации принудительного исполнения судебных решений в России и странах Европы, а также возможности применения положительного опыта этих стран в совершенствовании системы принудительного исполнения Российской Федерации.

Ключевые слова: судебный пристав, решение суда, частный исполнитель, Россия, Франция, Испания.

Abstract: This article discusses the issues of organizing the enforcement of court decisions in Russia and European countries, as well as the possibility of applying the positive experience of these countries in improving the system of enforcement of the Russian Federation.

Key words: bailiff, court decision, private executive, Russia, France, Spain.

Одна из наиболее значимых ветвей власти в каждом государстве – судебная [7, с. 206], именно ей отведена роль арбитра в спорах между различными субъектами правоотношений, назначения наказаний и т.д. В данной статье будут рассмотрены системы судебного исполнения в России,

Франции и Испании с целью совершенствования нашей системы исполнения судебных постановлений в нашей стране [1, с. 109]. В каждой из приведенных выше стран решения судов являются обязательными к исполнению, однако предусмотрены возможности и принудительного исполнения [6, с. 123].

В Российской Федерации вопросы обеспечения исполнения судебных решений регулируются следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральным законом от 2 октября 2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

2) Федеральным законом от 21 июля 1997 года №118-ФЗ «О судебных приставах». Также отдельные нормы содержатся в Гражданском процессуальном Кодексе РФ, Гражданском Кодексе РФ и Арбитражном процессуальном Кодексе РФ. В соответствии с нормативным положением статьи 5 ФЗ «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение судебных актов и актов иных органов и должностных лиц возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы [2, ст.5].

Федеральная служба судебных приставов находится в ведении Министерства юстиции Российской Федерации и является федеральным органом исполнительной власти. Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, иных актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений ФССП и судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов. Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что в России на сегодняшний день функция исполнения судебных решений находится целиком и полностью в руках государства [4, с. 50].

Во Франции же ситуация совершенно иная. Функция судебного исполнения там передана частным лицам, которые проходят специальную процедуру получения соответствующей лицензии на занятие деятельностью по исполнению судебных актов. Деятельность французских судебных

исполнителей регулируется Ордонансом от 2 ноября 1945 года [3, с. 599]. Стоит отдельно выделить такую особенность статуса судебного исполнителя как то, что он, являясь должностным лицом, при этом остается частным лицом, не имея статуса госслужащего, хотя именно государство делегировало ему функции исполнения судебных решений по гражданским делам. Вместе с полномочиями исполнитель получает от государства монополию на совершение ряда юридически значимых действий: 1) вручение повесток и извещений; 2) исполнение решения суда; 3) составление актов, имеющих доказательственное значение.

Непосредственно курирует работу и осуществляет организацию деятельности судебных исполнителей во Франции созданная при Министерстве юстиции Национальная палата судебных исполнителей, наделённая полномочиями по координации всех действий с судебными исполнителями стран Европейского Союза. Региональная палата объединяет судебных исполнителей, подведомственных апелляционному суду, урегулирует споры между Палатами на уровне департаментов либо с судебными исполнителями иной юрисдикции. Контрольные функции над французскими судебными исполнителями поделены между Министерством юстиции Франции и Генеральным прокурором. Министерство юстиции Франции, выполняет следующие контрольные функции в отношении исполнения судебных решений: 1) определяет количество судебных исполнителей; 2) занимается рассмотрением поступающих жалоб на действия судебных исполнителей; 3) вносит соответствующие изменения в законодательные акты страны, касающиеся деятельности судебных исполнителей [5, с. 6].

Функция контроля судебных исполнителей со стороны Прокурора Французской Республики заключаются в том, что он осуществляет проведение инспекций и проверок финансовых и бухгалтерских документов. Прокурор имеет право начать уголовное преследование судебного пристава либо принять решение о временном приостановлении такого преследования [3, с. 578].

Исходя из изложенного, во Франции преобладает система частного исполнения судебных решений, однако французское законодательство ограничивает деятельность частных судебных исполнителей передачей в их ведения исполнения судебных решений только по гражданским делам, и устанавливает довольно сильный контроль за их деятельностью для пресечения возможных злоупотреблений. В целом, статус судебного исполнителя во Франции схож со статусом нотариуса в России, т.к. нотариус тоже имеет публичные полномочия, делегированные ему государством, однако является частным лицом, получившим в установленном порядке лицензию на осуществления нотариальной деятельности и состоящий в нотариальной палате субъекта.

Рассматривая вопрос организации исполнения судебных решений в Испании, важно отметить, что, согласно Конституции Испании, исполнение судебных решений является прерогативой исключительной судов и судей, определенных законодательством королевства. В Испании при каждом суде любой инстанции имеются свои судебные исполнители, на которых возложены функции по исполнению судебных решений. Исходя из этого, испанская система исполнения судебных решений выстроена на основе монополизации государством функций по исполнению судебных решений.

В данной статье проанализированы три подхода к исполнению решений суда:

1. исполнение судебных решений является прерогативой исключительно государства в лице органа исполнительной власти;
2. передача функций по исполнению судебных решений в частные руки;
3. сосредоточение функций по исполнению решений судов у государства, возложение организации и контроля за исполнением на суды.

Акцентирование внимание на проблемах принудительного исполнения и при сравнении его с зарубежной практикой, логично подводит нас к способам решения вышеуказанных проблем [8, с. 264]. Таким образом, мы полагаем

необходимым ввести в действующее законодательство нижеизложенные нововведения:

– передать Федеральную службу судебных приставов из ведения Министерства юстиции в ведение Верховного суда Российской Федерации, организовав ее территориальные подразделения по типу Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, путем внесения изменений в пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах», изложив его в следующей редакции: «Верховный Суд Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы судебных приставов, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы». В таком случае суды смогут осуществлять более полный контроль за надлежащим исполнением судебных решений, ведь право граждан на судебную защиту должно обеспечиваться правильным исполнением судебных решений;

– передать часть полномочий по исполнению судебных решений в руки частных исполнителей, введя соответствующий институт в правовую систему России, приняв соответствующий Федеральный закон «О частных судебных исполнителях в Российской Федерации». В этом новом законе следует детально прописать все необходимые процедуры, получение частными исполнителями соответствующих лицензий. В их введение можно передавать дела о взыскании относительно небольших сумм (начиная от 50 000 рублей) и ряд других, что позволит существенно «разгрузить» действующую систему государственных судебных приставов, тем самым, повысив эффективность и качество их работы.

Данные шаги позволят повысить качество исполнения судебных решений и надлежащим обеспечением исполнения решений судов будут способствовать укреплению авторитета судебной власти в нашей стране.

Список литературы:

1. Еникеев О.А. Спорные положения главы 45.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2016. Т. 4. № 46. С. 109-116.
2. Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // СПС «КонсультантПлюс»;
4. Кузнецов Е.Н. Современное законодательство Франции об исполнительном производстве (Закон от 9 июля 1991 года № 91–650) // Российский ежегодник гражданского и арбитражного процесса. 2004. № 3. С. 559-564.
5. Ильинская Е.П. Сравнительный анализ частной и государственной системы принудительного исполнения на примере Республики Молдова и Российской Федерации // Практика исполнительного производства. 2016. № 1. С. 30-51.
6. Дриц К.В. Сравнительно-правовой анализ систем принудительного исполнения России и Франции // Скиф. 2017. № 8. С. 6-9.
7. Семагина О.С. Становление института принудительного исполнения // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 3(6). С. 123-127.
8. Попов И.О., Шаталова Е.С. Роль суда в исполнительном производстве // Инновационная наука. 2015. Т. 2. № 6(6). С. 206-209.
9. Еникеев О.А. К вопросу о возможности решения проблем правоприменения федерального закона «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» // Евразийский юридический журнал. 2017. № 3 (106). С. 262-264.

ОСОБЕННОСТИ БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ПРИ ДОЛГЕ МЕНЕЕ 500 ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ

В.В. Швецов, Д.А. Чертороев

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: В настоящее время в российской правоприменительной практике по делам о банкротстве физических лиц окончательно сложился подход, по которому гражданина могут признать банкротом при сумме его долгов менее полумиллиона рублей. На наш взгляд данный подход является вполне обоснованным и позволит многим добросовестным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, найти из нее выход

и существенно облегчить свою жизнь. В данной статье рассмотрено формирование данного подхода, его правовая основа, а также правоприменительная практика.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, арбитражный суд, арбитражный процесс, судебная практика.

Abstract: At present, in the Russian law enforcement practice in cases of bankruptcy of individuals finally developed an approach in which a citizen can be declared bankrupt with the amount of his debts less than half a million rubles, but it did not come immediately after the adoption of the law, in our opinion, this approach is quite reasonable and allows many conscientious citizens who have fallen into a hard life situation, to find a way out of it and significantly ease their lives. This article will consider how this approach was formed, its legal basis, as well as law enforcement practice.

Key words: bankruptcy, insolvency, arbitration court, arbitration process, judicial practice.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации, а именно статье 213.3 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»), гражданин, который может быть признан судом несостоятельным (банкротом) должен соответствовать следующим критериям: долговые требования к такому гражданину должны составлять не менее 500 тысяч рублей в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено вышеуказанным Федеральным законом.

Действительно, когда только были приняты поправки ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», позволяющие гражданам быть признанными банкротами, правоприменительная практика складывалась таким образом, что, в случае соответствия всем требованиям закона, кроме суммы долга, арбитражные суды возвращали заявления [3, с.30]. Однако практика изменилась. В настоящее время гражданин, имеющий сумму долга менее полумиллиона рублей, может быть признан арбитражным судом банкротом, при соблюдении ряда условий.

Иная ситуация, когда у гражданина сумма долга не достигает полумиллиона рублей, предусмотрена в статье 213.4 рассматриваемого нами

Федерального закона. В таком случае гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом при наличии у него в совокупности:

- обстоятельств, свидетельствующих о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства и обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок;
- наличие признаков неплатежеспособности;
- наличие признаков недостаточности имущества.

Для большего понимания механизма признания гражданина банкротом, при сумме его долгов менее полумиллиона рублей, необходимо углубиться в толкование действующего законодательства о банкротстве [6, статья 213.4].

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» разъясняет следующее: при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и недостаточности имущества у должника. Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет [4, с. 39].

Неплатежеспособность законом понимается как неспособность должника исполнить все свои денежные обязательства и уплатить обязательные платежи. В законе предусмотрен ряд обстоятельств, наличие хотя бы одного из которых указывает на неплатежеспособность должника, если не доказано иное:

- прекращение исполнения им денежных обязательств и уплаты обязательных платежей (налогов, к примеру);
- десять и более процентов совокупного размера неисполненных им денежных обязательств должны были быть исполнены не менее месяца назад;

– размер долгов гражданина превышает совокупную стоимость его имущества и долгов перед ним;

– имеется постановление об окончании исполнительного производства в связи с тем, что у гражданина нет имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Однако, если есть вероятность, что гражданин в ближайшее время рассчитается со всеми долгами, поскольку есть основания ждать поступления денежных средств в достаточном количестве (доходы от деятельности, дебиторская задолженность, иное), то гражданин не может быть признан неплатежеспособным [5, с. 27]. Для того, чтобы понять, как работает все вышеизложенное, необходимо обратиться к судебной практике по делам о банкротстве.

В Арбитражном суде Орловской области рассматривалось дело №А48-3479/2016, суть которого состояла в том, что Круглова Надежда Ивановна (далее – заявитель, должник) 1 июня 2016 года обратилась в Арбитражный суд Орловской области с заявлением о признании ее несостоятельным (банкротом). Заявитель просит ввести процедуру реализации имущества гражданина, утвердить финансового управляющего из числа членов Ассоциации МСРО «Содействие». Определением Арбитражного суда Орловской области от 07.06.2016 должнику было отказано в принятии его заявления о признании несостоятельным (банкротом) [7].

Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.08.2016 определение Арбитражного суда Орловской области от 07.06.2016 года по делу №А48-3479/2016 отменено, дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Орловской области, с указанием на то, что даже с учетом суммы долга менее полумиллиона рублей в деле имеются основания, свидетельствующие о неплатежеспособности должника.

Определением Арбитражного суда Орловской области от 01.09.2016 заявление Кругловой Н.И. было принято судом, возбуждено производство по делу №А48-3479/2016 о несостоятельности (банкротстве). Решением

Арбитражного суда Орловской области от 16.01.2017 (резолютивная часть решения оглашена 12.01.2017) Круглова Надежда Ивановна признана несостоятельным (банкротом), в отношении должника введена процедура реализации имущества гражданина, финансовым управляющим утвержден Платонов Александр Сергеевич, являющийся членом Ассоциации «Урало-Сибирское объединение арбитражных управляющих». Данное дело наглядно иллюстрирует процесс эволюции правоприменительной практики по делам о банкротстве физических лиц. После принятия закона изменился сам подход к рассмотрению таких дел и перешел из формального в фактический, что существенно облегчает жизнь многим должникам, ведь сумма 500 тысяч рублей является и неподъемной для многих граждан нашей страны, даже половины указанной суммы достаточно в некоторых случаях (как например вышеописанный) для признания гражданина неплатежеспособным.

Для того, чтобы закрепить этот подход, по мнению автора, необходимо внести изменения в статью 213.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Гражданин, который может быть признан судом несостоятельным (банкротом), должен соответствовать следующим критериям: требования к такому гражданину должны составлять не менее 200 тысяч рублей и быть неисполненными в течение трех месяцев, если иное не предусмотрено вышеуказанным Федеральным законом.

Процедура банкротства сродни медицинскому вмешательству [2, с. 170], а судья, выносящий решение, сродни хирургу спасающему жизни пациенту, и поэтому важно, как он подойдет к этой операции, ведь от этого будет зависеть дальнейшее благополучие пациента [1, с. 39]. Описанный в настоящей статье путь совершенствования правоприменительной практики наглядно демонстрирует готовность и способность российского права к гибкости и более гуманному подходу к заемщикам, что является важной вехой в развитии всего российского права.

Список литературы:

1. Еникеев О.А. Конституционное право на медицинскую помощь: аспекты медицинского страхования // Право и государство: теория и практика. 2008. № 4 (40). С. 39-41.
2. Еникеев О.А., Еникеева С.А. Отдельные проблемы внедрения эффективного контракта в здравоохранении // Правовое государство: теория и практика. 2018. Т. 2. № 52. С. 169-175.
3. Пичкуров С.Н. Финансовые аспекты процедуры банкротства физических лиц // Региональное развитие. 2015. №4. С. 30.
4. Трещева О.Ю. Банкротство физических лиц: возможно или нет // Общество: политика, экономика, право. 2015. №3. С. 38-40.
5. Кондратьев А.В. Банкротство физических лиц // Отечественная юриспруденция. 2017. №10. С. 27-28.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» // Официальный интернет-портал Верховного суда Российской Федерации www.supsout.ru (дата обращения: 18.06.2019).
7. Решение Арбитражного суда Орловской области от 16.01.2017 №А48-3479/2016 // Банк решений Арбитражных судов Российской Федерации www.ras.arbitr.ru (дата обращения: 18.06.2019).

ИНТЕРНЕТ-САЙТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Я.Н. Шубина

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация: Одним из важнейших каналов для реализации информационной открытости являются интернет-сайты, которые позволяют пользователю в удобной форме искать, получать информацию о деятельности муниципальных органов, а также подавать свои идеи по улучшению жизни населения. В данной статье проведен анализ информационной открытости сайтов муниципальных образований Республики Башкортостан, а также приведены лучшие практики сайтов городов других стран.

Ключевые слова: интернет-сайт, информационная открытость, муниципалитет, Республика Башкортостан.

Abstract: One of the most important channels for implementing information transparency is Internet sites that allow the user to conveniently search for, receive information on the activities of municipal authorities, as well as submit their ideas for improving the life of the population. This article analyzes the information openness of the sites of municipalities of the Republic of Bashkortostan, and also describes the best practices of sites in other cities.

Key words: website, informational transparency, municipality, The Republic Bashkortostan.

Государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют официальные сайты. В случае если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети интернет, указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района [1].

Для анализа на соответствие критериям Федерального закона №8 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» были взяты 30 сайтов муниципальных образований разных типов и уровней (2 сельских поселений, 15 муниципальных районов, 1 ЗАТО, 5 городских поселений, 7 городских округов). Также были добавлены критерии на основе исследований Л.И. Газизовой, А.М. Шаяхметова, А.Р. Даутовой:

1. Присутствие в социальных сетях, мобильные версии сайтов, версии для слабовидящих, версии на других языках;
2. Работа с населением, обратная связь, форумы;
3. Работа со средствами массовой информации;
4. Полнота и актуальность информации, ее полезность и социальная значимость.

Общие сведения об органе и муниципальном образовании представлены на сайтах в полной мере. Интернет-ресурсы приветствуют пользователей, дают краткую характеристику об истории, достопримечательностях, известных жителях. Практически все ресурсы предоставляют краткую биографическую справку о главе администрации.

Нормотворческая же деятельность органа зачастую заполнена формально ссылками на федеральные и региональные законы. В меньшей степени содержат нормативно-правовые акты и решения, которые принимают собственные властные органы. Целевые проекты освещены также лишь на некоторых сайтах в полном объеме. Тексты официальных выступлений и заявлений руководителей органа, статистическая информация о деятельности органа, надзорная деятельность, кадровое обеспечение в меньшей мере раскрыты.

Кадровый состав органов муниципальной власти указан на всех сайтах в полном объеме, однако не содержит привычных в повседневном мире фотографий, контактных данных для удобства пользователей.

На всех сайтах внедрена возможность оставить официальное обращение главе администрации, однако этот раздел стоит изменить для лучшего понимания и доступности посетителей, так как не всегда легко найти и разобраться, как отправить это обращение.

В исследовании Л.И Газизовой, А.М. Шаяхметова:

1. Недостаточная публикация нормативно-правовых актов и разного рода документов (у 15 сайтов из 30);
2. Отсутствие публикаций выступлений и заявлений глав муниципальных образований (у 25 из 30);
3. Минимальный доступ к статистической и отчетной документации, либо ее полное отсутствие (у 21 из 30);
4. Неполные сведения о существующих вакансиях и прошедших конкурсах (у 13 из 30);

5. Устаревающая платформа сайтов и неудобство в использовании (у 21 из 30);
6. Отсутствие активности в социальных сетях, а также дополнительных функций сайтов для людей с ограниченными возможностями (у 27 из 30);
7. Слабая работа с местными, региональными и федеральными СМИ (у 25 из 30);
8. Неполные или неактуальные сведения (у 16 из 30) [2].

Исследование актуально на 2014 год. На сегодняшний день многие сайты администраций муниципальных органов Республики Башкортостан были переведены на новую стандартную платформу, которая предусматривает версию для слабовидящих, перевод на башкирский и английский языки и более удобна в навигации, содержит ссылки на возможно полезные порталы. Также практически все сайты располагают прямой ссылкой на портал «Госуслуги», которая облегчает запись в детский сад, оплату налогов и судебных долгов, штрафов ГИБДД, оформление ТС, регистрацию граждан, получение паспорта гражданина РФ, заграничного паспорта.

Визуальное оформление сайтов оставляет благоприятное впечатление: использованы светлые неяркие тона, изображены главные достопримечательности, с отображением местного и национального колорита. У сайтов на стандартной платформе сверху страницы изображены герб и официальное название муниципального образования.

Интернет-портал должен своевременно и в удобной форме осведомлять население о происходящих событиях, проблемах, мероприятиях, проводимых администрацией, однако часто информация является запоздалой и неактуальной на данный момент, а также не всегда публикуются значимые сведения.

На сегодняшний день практически все сайты имеют мобильную версию, однако есть и те, на которых найти необходимую информацию с телефона достаточно тяжело. Также было бы удобно, если бы сайты имели свои аналоги в социальных сетях, ведь большинство населения на сегодняшний день

постоянно проводят время именно там, и какая-либо оперативная информация распространялась бы быстрее. Такие аналоги имеют некоторые администрации, преимущественно городских округов и городских поселений.

Сайт администрации муниципального образования должен быть проводником между властью и обществом. Население того или иного муниципального района, города, городского округа, поселения должно периодически обращаться к интернет-порталу как к первоисточнику, владеющему правдивой, достоверной информацией, а также с целью осведомления Администрации о проблемах повседневной жизни, предложению по ее улучшению, отзывах о лицах и происходящих событиях.

Обратимся к небольшому сравнению с зарубежными сайтами муниципальных образований. К примеру, на сайте Лондона ежеквартально публикуется статистика преступлений, она ранжируется по характеру и целям деяний, составляется интерактивная карта [4]. Где-то ведутся онлайн трансляции заседаний представительного органа муниципалитета. На сайте города Остин, штат Техас на первой же странице показываются разделы «ЖКХ», «Окрестности» (всё от детских садов до ветеранских и гольф-клубов), «Здравоохранение», «Общественная безопасность», «Искусство и досуг», «Окружающая среда», «Транспорт» [5].

На главной странице крупнейшего города в Норвегии Осло (численность населения 634 463 человек) отобразились такие вкладки как:

- школа и образование;
- детский сад;
- здоровье и уход;
- природа, культура и досуг;
- жилье и социальные услуги;
- служба охраны;
- утилизация и переработка отходов;
- налоги;
- вода и канализация;

- пожарная безопасность [6].

Достаточно много информации на данном сайте представлено по таким направлениям как: «безопасность», «окружающая среда», «утилизация отходов», «изменения климата», то есть той информации, которая актуализировалась в условиях глобализации.

На сайте города Батуми (Грузия) представляет интерес вкладка «Удобства», в которой нашли свое отражение программы по благоустройству, здесь отмечены цели, поставленные на 2019 год, к таким относятся: развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, капитальный ремонт памятником истории и искусства, внешние сети и освещение, развитие транспортной инфраструктуры, парковки, развитие инженерной инфраструктуры, экологическое состояние, очистка и утилизация, меры по озеленению, обустройство и обслуживание кладбищ, детские сады и другое [7]. Также отличительным моментом является главная страница сайта, на которой расположились фотографии города, сделанные в вечернее и ночное время суток.

Стоит отметить, что некоторые сайты администраций муниципальных органов на данный момент функционируют на достаточно высоком уровне. Таким сайтом оказался сайт администрации городского округа город Нефтекамск [8]. На нем нашли отражение такие разделы как:

- О городе;
- Блоги руководителей;
- Открытый бюджет;
- Экономика;
- Предпринимательство;
- Защита прав потребителей;
- Инвестиционная привлекательность;
- Муниципальные услуги;
- Государственный и муниципальный контроль;
- Социальная сфера;

- Пенсионное обеспечение;
- Жилищно-коммунальная сфера;
- Жилищный отдел;
- Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- Трудовые отношения;
- Противодействие коррупции;
- Антинаркотическая деятельность;
- Антитеррористическая деятельность;
- Управление архитектуры и градостроительства;
- Отдел опеки и попечительства;
- Муниципальные закупки;
- Комитет по управлению собственностью;
- Кадастровая и геодезическая деятельность;
- Территориальная избирательная комиссия.

Блоги руководителей, находящиеся на этом же сайте, которые, казалось бы, могли быть лишь формальными, на самом деле являются активными. Начальники управлений, а также председатели отвечают на вопросы граждан непосредственно на сайте, рассматривая каждую конкретную ситуацию. Единственный минус данных блогов – небольшая активность и малое количество вопросов от граждан.

Сайт администрации городского округа город Октябрьский также является одним из положительных примеров, включает различные полезные вкладки для населения.

Интернет-ресурс городского округа город Стерлитамак оставляет положительное впечатление. На нем также указаны интерактивные карты, с помощью которых граждане могут спокойно добраться до нужного им объекта [9]. Например, «Детская карта города Стерлитамак», на которой отмечены образовательные учреждения, дошкольные учреждения, учреждения физической культуры, учреждения культуры, учреждения, оказывающие

реабилитационные услуги, учреждения здравоохранения, патриотическое воспитание, учреждения, оказывающие психологические услуги, школы, гимназии. В разделе «строительные организации» отображены основные предприятия города. Также мы можем отследить, где располагаются все образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, средства массовой информации, муниципальные учреждения культуры, спортивные муниципальные учреждения.

На главной странице сайта в разделе полезная информация расположены разделы:

- все о ремонте дорог;
- все о капитальном ремонте;
- все о застройщиках, получивших разрешение на строительство многоквартирных жилых домов;
- рекомендации населению при заключении договоров долевого строительства;
- все о земельных участках для льготных категорий граждан.

Данная информация действительно полезна для жителей города и затрагивает наиболее актуальные и проблемные вопросы.

Сайт администрации городского округа город Уфа, по мнению автора, является достаточно информативным. Он представлен также в мобильной версии, однако важных для граждан вкладок на данном ресурсе не хватает.

В апреле 2017 года сотрудниками НИИЦ БАГСУ был проведен мониторинг интернет-сайтов администраций муниципальных образований Республики Башкортостан. Наивысший балл по всем показателям, прописанным в Федеральном законе от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» получили: города Кумертау, Стерлитамак, Уфа; Стерлитамакский, Архангельский, Аургазинский районы. Наименьшую оценку получили: Баймак, Ишимбай, Межгорье. Стоит отметить большую дифференциацию среди городов: от 32 до 114 баллов (из 120), среди районов

такой разницы не наблюдается, их результаты варьируются в основном от 50 до 70 баллов.

Выше был отмечен конкурс «Лучший муниципальный сайт», который проводится с 2002 года. Цель конкурса – выявление и поддержка сайтов администраций муниципальных образований, наиболее полно и оперативно информирующих о деятельности и проблемах местного самоуправления.

В первом конкурсе, который был проведен в 2002 году, сайт города Уфа занял 1 место. В 2003 году он же был победителем в номинации «Лучший сайт города-центра субъекта федерации». В 2004 году сайт города Уфа стал лауреатом в той же номинации. В 2005-2012 годах ни один сайт администраций муниципальных образований Республики Башкортостан не входил в список победителей. В 2013 году сайт Аургазинского района Республики Башкортостан стал лауреатом в номинации «Лучший сайт муниципального района». В 2014 году (12 конкурс) сайт администрации Кумертау стал лауреатом в номинации «Лучший сайт городского округа». В 2015 году лауреатом той же номинации стал интернет-сайт городского округа Стерлитамак.

На 14 конкурсе 2016 года от Республики Башкортостан представлены сайты в нескольких номинациях:

- «Лучший сайт центра субъекта федерации – Уфа» – 256 голосов из 42795;
- «Лучший сайт городского округа – городской округ город Кумертау» – 2027 голосов из 6500;
- «Лучший сайт муниципального района – Иглинский район Республики Башкортостан» – 555 голосов из 20466;
- «Лучший сайт сельского поселения» – Ефремкинский сельсовет Кармаскалинского района – 317 голосов, Адзитаровский сельсовет Кармаскалинского района – 459 голосов, Кармаскалинский сельсовет Кармаскалинского района – 623 голосов из 6373;

– «Лучший сайт представительного органа муниципального образования» – Совет городского округа город Стерлитамак- 540 голосов из 579.

Голоса указаны по первому критерию оценки сайтов, участвующих в конкурсе – «Рейтинг голосования на сайте».

Лауреатом в номинации «Лучший сайт представительного органа» стал сайт Совета городского округа город Стерлитамак, лауреатом «Лучший сайт сельского поселения» стал сайт Кармаскалинского сельсовета Кармаскалинского района Республики Башкортостан.

Участие в подобных конкурсах оказывает положительное влияние на развитие интернет-сайтов администраций. Интернет-ресурсы, пытаясь занять призовое место, улучшают свой интерфейс, стараются наполнить максимальным объемом общественно важной информации, тем самым привлекая аудиторию и повышая открытость своего органа. Современные интернет-технологии открыли возможности многосторонней коммуникации между государственными учреждениями и населением.

Таким образом, профессионально сделанный сайт органа муниципальной власти – залог эффективной работы и шаг к высокоразвитому информационному обществу. Развитие интернет-инфраструктуры в регионах – обязательное условие планомерного развития информационной открытости государственных и муниципальных учреждений и конструктивного взаимодействия с населением, способствующего экономическому и общественному процветанию государства. Интернет в России — центральное звено существующей системы обмена информацией, новый коммуникативный инструмент, который помогает быстро преодолеть отставание от «цивилизованного мира» и выстроить свою модель открытой коммуникации между обществом и властью.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Газизова Л.И., Шаяхметов А.М. Сайты администраций муниципальных образований Республики Башкортостан // Муниципальная хроника 2013-2014. С. 89-96.
3. Даутова А.Р., Шаяхметов А.М. Информационная открытость органов местного самоуправления на примере ряда регионов Приволжского федерального округа // Современный российский регион: общественно-политические и социально-экономические процессы: колл. монография. Уфа: БАГСУ, 2014. С. 146-162.
4. Официальный сайт города Лондон, Великобритания. URL: www.london.gov.uk (дата обращения: 05.02.2019).
5. Официальный сайт города Остин, США. URL: www.austintexas.gov (дата обращения: 05.02.2019).
6. Официальный сайт города Осло, Норвегия. URL: www.oslo.kommune.no (дата обращения: 05.02.2019).
7. Официальный сайт города Батуми, Грузия. URL: www.batumi.ge (дата обращения: 05.02.2019).
8. Официальный сайт города Нефтекамск. URL www.neftcity.ru (дата обращения: 13.02.2019).
9. Официальный сайт города Стерлитамак Республики Башкортостан. URL www.sterlitamakadm.ru (дата обращения: 13.02.2019).

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

И.Н. Юсупов

*Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан*

Аннотация: В статье рассмотрены показатели эффективности деятельности системы государственного управления здравоохранением в Республике Башкортостан, основанные на мнении населения. На основе сравнительного анализа срезов социологических данных за

2016-2018 годы определены тенденции в оценке качества медицинских услуг различными группами населения.

Ключевые слова: система государственного управления здравоохранением, оценка эффективности, качество медицинских услуг, мнение населения.

Abstract: The paper considers the performance indicators of the public health management system in The Republic Bashkortostan, based on the opinion of the population. Comparative analysis of sociological data for 2016-2018 is identified trends in assessing the quality of medical services of various population groups.

Key words: public health management system, performance evaluation, quality of medical services, public opinion.

Процесс управления здравоохранением – это деятельность субъекта управления, направленная на достижение целей путем реализации определённых функций с использованием методов управления. Использование мнения населения для оценки эффективности системы здравоохранения и качества медицинской помощи является актуальной задачей в условиях неудовлетворенности населения состоянием отрасли. Выявление мнения населения для оценки работы органов исполнительной власти начинается с 2007 года, когда был принят Указ Президента РФ № 825 от 28.06.2007 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». В нем перечислялись 48 показателей для оценки, в том числе удовлетворенность населения медицинской помощью, выявляющаяся на основе мнения населения с помощью социологических исследований.

В 2012 году согласно Указу Президента № 1199 от 21.08.2012 данный перечень показателей был сокращен до 11, среди которых был показатель «Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации». Этот показатель был агрегированным и формировался обобщением 7 исходных социологических компонентов: оценка населением деятельности руководителя исполнительной власти субъекта РФ в целом, в том числе оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ в сфере оказания медицинской помощи.

С 2018 года согласно Указу Президента РФ № 548 от 14.11.2017 были введены очередные изменения в процедурах оценки итогов работы региональной власти и внедрен новый перечень, состоящий из 24 показателей. Согласно социологическим замерам, уровень удовлетворенности жителей России качеством оказания медицинских услуг в 2018 году составил 38,7%, что на 1,2 п.п. ниже показателя 2017 года. Об этом говорится в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ РФ по итогам 2018 года. Согласно данным приведенным в докладе показатель «Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи, процент» в 2018 году оказался ниже запланированного уровня: план – 41,7%, факт – 38,7% [1]. Кроме того, оценка удовлетворенности населения качеством медицинской помощи в 2018 году ухудшилась на 1,2 п.п. по сравнению с фактическим значением указанного показателя за 2017 год (39,9%). Этот показатель рассчитывается, исходя из ответов жителей страны на вопросы относительно удовлетворенности оказанием медпомощи специалистами поликлиники, скорой помощи и стационара. В качестве причин недостижения плановых показателей Минздрав назвал неудовлетворенность организационными мероприятиями в медучреждениях, длительное время ожидания приема специалиста, дефицит медицинских кадров, неудовлетворительную материально-техническую базу организаций.

Анализ того, как на протяжении времени менялись показатели оценки эффективности системы здравоохранения в регионе сам по себе, представляет большой интерес, поскольку отражает меняющиеся приоритеты общенационального и регионального развития, новые задачи, которые ставит федеральный центр перед регионами. Остановимся только на тех новшествах, которые затрагивали показатели, основанные на мнении населения. Во-первых, предполагалось, что объектом оценки населением теперь будут являться не только органы исполнительной власти регионального уровня, но и вся система государственного управления, вводился соответствующий новый показатель «Оценка населением эффективности деятельности органов государственной

власти Российской Федерации». Таким образом, повышалась ответственность региональных властей за работу всей государственной машины в целом. Во-вторых, особое внимание уделялось работе бюджетных организаций. Фактически, информация о положении в этой области должна была собираться по двум каналам: через механизмы независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы и через социологические опросы об удовлетворенности населения услугами в сфере здравоохранения. В 2019 году был принят Указ Президента РФ № 193 от 25.04.2019, в котором подход к показателям оценки населением эффективности деятельности органов власти опять изменился. Новый перечень включает в себя 15 показателей, которые приведены в соответствие с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации на период до 2024 года, зафиксированными Президентом в мае 2018 года (указ Президента РФ № 204 от 07.05.2018). Согласно новому главным показателем эффективности системы здравоохранения стала ожидаемая продолжительность жизни. Согласно новой оценке, эффективность рассчитывается путем сравнения уровня ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) с затрачиваемыми на это расходами на здравоохранение.

Но, несомненно, большое значение при оценке эффективности отрасли здравоохранения имеет субъективная оценка населением качества медицинских услуг. Сравнительный анализ динамики данных республиканских социологических опросов оценки удовлетворенности населением качеством медицинской помощи, проведенных Центром изучения человеческого потенциала Института стратегических исследований РБ в 2016-2017 годах, позволил сделать вывод о том, что снижается. В наибольшей степени ухудшились оценки наиболее близкого к населению и массово востребованного поликлинического звена – медицинской помощи, оказываемой участковыми врачами и врачами-специалистами поликлиник [5].

Наиболее часто причинами своей неудовлетворенности качеством медицинских услуг опрошенные называют следующие: 1) нехватка нужных

врачей-специалистов; 2) большие очереди и трудности при записи на прием; 3) плохое материально-техническое обеспечение, нехватка лекарств или необходимого оборудования. Улучшение ситуации с доступностью к необходимым врачам-специалистам, в том числе и дальнейшее совершенствование организации записи на прием, может снизить негативные оценки.

Социальные группы, в которых в наибольшей степени наблюдается рост негативных оценок: 1) городские женщины 35-49 лет, причины: трудности с записью и очереди на прием, нехватка нужных врачей-специалистов, платные услуги и взяточничество; 2) жители села 25-34 года, причины: нехватка нужных врачей-специалистов и материально-техническое состояние медицинских учреждений; 3) малообеспеченные (те, кому денег хватает только на покупку продуктов питания и одежды), причины: платные услуги и взяточничество.

Низкий уровень доходов характерен для всех этих групп и в сложных экономических условиях они не способны обратиться к частному сектору здравоохранения, что становится распространенным среди платежеспособных слоев населения. Главным фактором, который определяет оценку населением деятельности исполнительной власти, является качество медицинской помощи, на это указали 46,2% опрошенных.

По данным исследований Института стратегических исследований качеством медицинской помощи, оказываемой участковым врачом удовлетворены (сумма ответов «да» и «скорее да») – 48,4% опрошенных, качеством медицинской помощи, оказываемой врачами-специалистами поликлиники 47,4%, качеством скорой медицинской помощи – 43,9%, качеством медицинской помощи, получаемой в стационаре (больнице, госпитале и т.д.) – 38,8%.

Динамика ответов респондентов качеством медицинской помощи на протяжении мониторинговых обследований 2016-2017 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1. «Удовлетворены ли Вы качеством медицинской помощи, оказываемой в Башкортостане следующими медицинскими работниками и учреждениями?», сумма ответов «да» и «скорее да», %

	Август 2016 года	Август 2017 года	Ноябрь 2017 года
Участковый врач	66,2	52,2	48,4
Врачи-специалисты поликлиники	61,3	52,2	47,4
Скорая медицинская помощь	50,9	42,1	43,9
Стационар	45,5	39,8	38,8

Оценка населением качества медицинской помощи снижается, результаты опроса, проведенного в ноябре 2017 года, подтвердили наличие негативных тенденций, зафиксированных уже в августе 2017 года. В наибольшей степени ухудшились оценки наиболее близкого к населению и массово востребованного поликлинического звена – медицинской помощи, оказываемой участковыми врачами и врачами-специалистами поликлиник. Это изменение является статистически значимым и наличие негативного тренда подтверждается двумя последовательными замерами в августе и ноябре 2017 года. Изменение показателей оценки скорой помощи по сравнению с 2016 годом находится близко к суммарной ошибке 2-х сравниваемых выборок (7,92%) и наличие негативного тренда может быть уточнено в последующих исследованиях. Наблюдаемое изменение оценок стационара находится в пределах статистической ошибки измерения, поэтому можно полагать, что оценка населением качества медицинской помощи в стационарах находилась на одном уровне в период замеров.

Растущая неудовлетворенность качеством медицинской помощи подтверждается и ответами на вопрос о проблемах, вызывающих у опрошенных наибольшее беспокойство. Вариант «низкий уровень медицинского обслуживания» в ноябре 2017 года выбрало 33,9%, хотя на протяжении нескольких лет наблюдений (последний замер по этому вопросу состоялся в декабре 2016 года), этот вариант указывали только 21-25% опрошенных.

Наиболее часто причинами своей неудовлетворенности качеством медицинских услуг опрошенные называют следующие (также приведены собственные ответы опрошенных на открытый вопрос о причинах):

- нехватка нужных врачей-специалистов – 59,2% (здесь и далее – от числа неудовлетворенных качеством медицинских услуг). Респонденты отвечают, что «нет узких специалистов», «очередь к врачам-специалистам», «нехватка кадров», «записаться к специалистам стало невозможно», «прием узких специалистов очень мал»;

- плохое материально-техническое обеспечение, нехватка лекарств или необходимого оборудования – 53,4% («участковые врачи только с тонометром», «низкий уровень оснащенности», «нет необходимых лекарств», «в больнице лекарства нужно покупать самому», «недостаточное питание», «нет медицинского оборудования специального», «давно нужен капремонт в стационаре»);

- большие очереди (53%) и трудности при записи на прием (43,8%) («большие очереди к врачу, по времени никогда не сходится», «трудно попасть к врачу», «трудно записаться», «очереди, беспорядок», «огромные очереди», «недоступность приема у врача», «невозможно попасть к врачу», «не дозвониться для записи», «запись к врачу за две недели»);

- безразличие, невнимательность персонала (46,3%) и недостаточная квалификация персонала (41,1%) («мало опыта у участковых», «нет компетентности», «ничего не понимают», «неумение правильного диагноза», «неграмотные», «невнимательный осмотр», «поверхностный осмотр», «ограничение времени на пациента», «основное время приема тратится на заполнение бумаг», «ужасное отношение в роддоме», «хамят», «халатное отношение», «грубое отношение к больным»).

По сравнению с августом 2016 года опрошенные стали чаще называть такие причины как нехватка врачей-специалистов, лекарств и необходимого оборудования, а также большие очереди и трудности с записью на прием.

Вместе с тем опрошенные стали реже называть коррупцию и взяточничество в качестве причины своей неудовлетворенности.

Все проведенные в 2016-2017 годы опросы показывают некоторые общие тенденции в оценке качества медицинских услуг различными группами населения:

1) Удовлетворенность качеством медицинских услуг на селе выше, чем в городе, причем эти различия наблюдаются во всех половозрастных группах, за исключением жителей села в возрасте 25-34 года, в которой оценки близки к горожанам того же возраста, или даже ниже. Среди жителей села эта возрастная группа наименее удовлетворена качеством медицинских услуг. В качестве причин своей неудовлетворенности в этой группе чаще, чем среди других опрошенных, назывались нехватка нужных врачей-специалистов и материально-техническое состояние медицинских учреждений. Причинами меньшей удовлетворенности качеством медицинских услуг среди горожан чаще, чем на селе, являются трудности с записью и очереди на прием – среди горожан это отметили 58,9% от числа всех недовольных горожан и только 23,1% опрошенных среди недовольных жителей села. Нехватку лекарств или оборудования также отмечают чаще среди горожан, чем среди жителей села (65,4% против 33,6%).

2) В целом удовлетворенность качеством медицинских услуг снижается с возрастом, что, по-видимому, связано с ростом обращаемости в медицинские учреждения. Наиболее низкие оценки у опрошенных старше 60 лет. В трудоспособном возрасте, как установлено по результатам всех трех опросов, наиболее низкие оценки качества наблюдаются среди городских женщин в возрасте 35-49 лет. В этой группе чаще, чем среди других опрошенных, в качестве причин неудовлетворенности назывались нехватка нужных врачей-специалистов, платность некоторых медицинских услуг и взяточничество среди медперсонала.

3) Низкая удовлетворенность качеством медицинских услуг наблюдается среди малообеспеченных опрошенных. При этом сравнительный анализ в

динамике на протяжении замеров 2016-2017 годы показывает возрастающую зависимость оценки качества услуг от уровня доходов. Более обеспеченные в целом более удовлетворены качеством медицинских услуг, но чаще недовольны безразличием и невнимательностью медперсонала (56,7% среди наиболее обеспеченных против 43,5% среди малообеспеченных), нехваткой нужных специалистов (77,7% против 47,8%), плохим материально-техническим состоянием медучреждений (50,2% против 35,6%). Можно предполагать, что это способствует уходу платежеспособного населения в сектор платной медицины. Малообеспеченные чаще указывают среди причин недовольства платные услуги (38,7% против 6,9% среди наиболее обеспеченных) и взяточничество (23,8% против 7,4%).

Таким образом, частичная платность медицинских услуг и неформальные вынужденные платежи за качество услуг являются важной причиной роста неудовлетворенности состоянием здравоохранения в условиях снижения уровня жизни населения.

Список литературы:

1. Государственный доклад о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья за 2018 год. Москва, 2018. 219 с.
2. Ахметьянова Р.А., Имильбаева Р.Р. Качество амбулаторной медицинской помощи в субъективных оценках населения // Власть. 2017. № 8. С. 105-110.
3. Ахметьянова Р.А., Имильбаева Р.Р. Социальные факторы удовлетворенности населения качеством амбулаторной медицинской помощи (на примере Республики Башкортостан) // Вестник ВЭГУ №5(92). 2017. С.11-18.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Э.У. Ямалетдинова

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Обоснована роль системы высшего образования и рынка труда в условиях развития рыночной экономики, охарактеризованы особенности их взаимодействия. Выявлены проблемные аспекты взаимодействия рынка труда и рынка образовательных услуг и представлен ряд рекомендаций по повышению его эффективности.

Ключевые слова: рынок труда, система высшего образования, механизм взаимодействия рынка труда и системы высшего образования, профессиональная компетенция.

Abstract: The role of higher education system and labor market in the conditions of development of market economy is proved, features of their interaction are characterized. The problematic aspects of the interaction of the labor market and the market of educational services are identified and a number of recommendations are presented to improve its effectiveness.

Key words: labor market, higher education system, the mechanism interaction between the higher education system and the labor market, professional competence.

Для успешного экономического развития страны необходимо эффективное взаимодействие всех систем, составляющих ее экономику. Особенно важным является взаимодействие рынка труда и системы высшего образования.

Рынок труда – это система отношений между работодателями и квалифицированными специалистами системы высшего профессионального образования. Данные отношения характеризуются дисбалансом предложения системы высшего образования и спроса рынка труда на квалифицированных специалистов и другими проблемами.

Для будущего специалиста важно получение высшего образования, приобретение определённого социального статуса и конкурентных преимуществ на рынке труда. Государство заинтересовано осуществлять

политику подготовки кадров с высшим образованием в интересах национальной экономики. Работодатели стремятся нанимать персонал, соответствующий требованиям должности и способный обеспечить эффективность деятельности предприятия. Высшие учебные заведения заинтересованы в подготовке востребованных рынком труда специалистов по качественным образовательным программам [1, с.74].

Образовательная деятельность в высших учебных заведениях ведется не из конкретных потребностей рынка труда, а под влиянием уровня престижности отдельных специальностей, материально-технических и кадровых возможностей учебных заведений.

Специалисты, имеющие высшее образование, на практике занимают должности, не требующие высокой квалификации. Работодатели относятся к уровню образования молодых специалистов не серьезно и затрачивают время и финансовые средства на их переподготовку.

Большое количество работодателей не готовы сотрудничать с высшими учебными заведениями, поскольку это не является выгодным.

Некоторые высшие учебные заведения рассматривают сотрудничество с ведущими предприятиями региона и страны как способ привлечения абитуриентов.

Студенты высших учебных заведений не получают достаточных практических навыков для работы на предприятии после окончания обучения [1, с.75].

В средних общеобразовательных учебных заведениях проводится слабая профориентационная работа. Вследствие этого, абитуриенты выбирают будущую профессию, исходя из необъективных параметров, не позволяющих принять грамотное взвешенное решение.

Эти проблемы возможно решить с помощью эффективного государственного регулирования. На деле государство не регулирует взаимодействие этих двух систем, передав ее в компетенцию региональных рынков труда и непосредственно учебных заведений. Государственное

регулирование способно организовать крепкие, надежные связи между рынком труда и системой высшего образования. Государственное регулирование определяется федеральными и региональными законами и государственными стандартами. Принятие соответствующих федеральных и региональных законов, а также пересмотр стандартов, позволят урегулировать связь рынка труда и системы высшего образования.

Основные вопросы государственного регулирования взаимодействия рынка труда и системы высшего образования в Республике Башкортостан решают следующие государственные органы: Министерство образования РБ, Министерство экономического развития РБ, Министерство труда и социальной защиты РБ, органы исполнительной власти РБ [2, с. 570].

Основной целью государственного регулирования взаимодействия рынка труда и системы высшего образования является организация устойчивых связей между элементами рынка труда и системы высшего образования. Исходя из цели можно выделить следующие задачи:

- проведение анализа существующей ситуации на рынке труда и в системе высшего образования в регионе, который позволит определить слабые и сильные стороны этих систем.;
- организация взаимовыгодных отношений между работодателями и высшими учебными заведениями;
- обеспечение контроля деятельности по обеспечению баланса между спросом рынка труда и предложением системы высшего образования.

В целях повышения эффективности взаимодействия рынка труда и системы высшего образования возможно проведение следующих мероприятий:

- проведение профориентационных мероприятий с обучающимися в средних общеобразовательных учебных заведениях;
- организация системы содействия трудоустройству выпускников высших учебных заведений в соответствии с полученной квалификацией;
- разработка программного обеспечения для взаимодействия рынка труда и системы высшего образования, позволяющего контролировать

входящие и исходящие данные, составлять уточненные прогнозы результата взаимодействия, совершенствовать развитие данных систем;

- разработка эффективного механизма государственного регулирования взаимодействия рынка труда и системы высшего образования.

В Постановлении Правительства Республики Башкортостан №677 от 31 декабря 2014 года «О государственной программе «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан» утверждена данная государственная программа. Ее целью является обеспечение баланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда и создание условий для достойного труда [1]. Данная государственная программа является одним из основных нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие рынка труда и системы высшего образования. Однако необходимо разработать новую более эффективную и долгосрочную программу, поскольку текущая программа рассчитана до 2020 года.

Взаимодействие с работодателями при определении содержания основных профессиональных образовательных программ, совокупности профессиональных компетенций выпускников является необходимым условием подготовки конкурентоспособных специалистов. Совершенствование сотрудничества образовательных учреждений с предприятиями и организациями региона может оказывать существенное влияние на качество подготовки выпускников вузов, их востребованность и конкурентоспособность на рынке труда [2, с.571].

Среди наиболее эффективных форм взаимодействия рынка труда и системы высшего образования в современной практике выделяют:

- заключение договоров на целевое обучение студентов;
- организация прохождения производственных и преддипломных практик;
- участие работодателей в разработке основных профессиональных образовательных программ;

– привлечение работодателей к чтению учебных курсов и к мероприятиям государственной итоговой аттестации выпускников [3].

Совершенствование сотрудничества высших образовательных учреждений с предприятиями и организациями региона может оказывать существенное влияние на качество подготовки студентов вузов, их востребованность по окончании обучения и конкурентоспособность на рынке труда. Разработка системой высшего образования под руководством органов государственной власти основных профессиональных образовательных программ в соответствии с требованиями рынка труда и с участием работодателей, организация ежегодного повышения квалификации профессорско-преподавательского состава по актуальным образовательным программам, обеспечение образовательного процесса специализированной актуальной литературой и современными программными продуктами и взаимодействия вузов с предприятиями реального сектора экономики по следующим направлениям: приём студентов на предприятия для прохождения различных видов практик, приглашение представителей работодателей для проведения семинаров, лекций, лабораторных занятий в рамках образовательного процесса являются одними из основных направлений, влияющих на эффективность взаимодействия рынка труда и системы высшего образования в РБ и РФ.

Эти формы взаимодействия позволят укрепить связи между рынком труда и системой высшего образования, что возможно при грамотном государственном регулировании.

Список литературы:

1. О государственной программе «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2014 года №677 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Лазарев В.Н., Пирогова Е.В., Заболотникова М.В. Взаимодействие рынка образовательных услуг и рынка труда: проблемы и перспективы // Вестник Ульяновского государственного технического университета 2018. №1. С. 74-76

3. Платонова А.А., Рудзитис Т.А. Взаимодействие рынка труда и рынка образовательных услуг: проблемы и направления // Решетневские чтения, 2017. С. 570-571.

4. Богомазова Т.В. Структура формирования рынка труда и его институтов в современном российском обществе // Материалы V Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум». URL: www.scienceforum.ru/2013/article/2013003193.

5. Назыров А.Д., Баулин О.А., Ахмедзянов Д.А., Мазитов Р.М., Удалова Е.А. Инновационное образование в технических вузах: прошлое и настоящее // Нефтегазовое дело. 2011. Т. 9. № 2. С. 95-104.

DIVIDEND POLICY OF RUSSIAN ORGANIZATIONS

ДИВИДЕНДНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

A.A. Angarov
Russia, Ulan-Ude,
Buryat State University

A.A. Ангаров
Россия, Улан-Удэ, ФГБОУ ВО «Бурятский
государственный университет
имени Доржи Банзарова»

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению понятия дивидендной политики в организациях, ее видов и влияния на финансовые результаты деятельности, также раскрыть ее содержание на примере конкретного экономического субъекта.

Ключевые слова: дивидендная политика; дивиденды; прибыль; акционеры; динамика дивидендных выплат.

Abstract: The article is devoted to look into the concept of dividend policy in organizations, its types and the impact on the financial results of activities, and also reveal its content on the example of a specific economic entity.

Key words: dividend policy; dividends; profit; shareholders; dynamics of dividend payments.

Dividends are cash incomes of shareholders, received by them at the expense of the distributed profit of joint-stock companies.

The receipt of dividends and their size depend on the dividend policy pursued by the joint-stock organization. The dividend policy is a mechanism for the formation of a share of profits paid to the owner, in accordance with the share of his contribution to the total amount of the company's own capital.

The value of the dividend policy pursued by the management of the joint-stock organization is that this policy:

- influences the financial program and budget of the organization;
- affects the cash flow of the organization;
- affects the organization's relations with its investors. Low dividends can lead not only to a weak realization of the issued shares, but also to their mass sale by shareholders, to a decline in stock prices;
- contributes to the reduction or increase in share capital.

The main purpose of the development of the dividend policy is to establish the necessary proportionality between the current consumption of profits by owners and its future growth, maximizing the market value of the enterprise and ensuring its strategic development.

There are three fundamental approaches to the formation of dividend policy - "conservative", "moderate" and "aggressive." Each of these approaches corresponds to a certain type of dividend policy (Table 1).

Table 1. Main types of dividend policy

I. Conservative approach	1. Residual dividend payout policy 2. Stable dividend payout policy
II. Moderate approach	3. Minimum stable dividend policy with a premium in certain periods
III. Aggressive approach	4. Stable dividend policy 5. The policy of constant increase in the size of dividends

1. The residual dividend payout policy assumes that the dividend payout fund is formed after the need to form its own financial resources, which ensure the full

realization of the enterprise's investment opportunities, is satisfied at the expense of profit.

The advantage of this type of policy is to ensure high rates of development of the enterprise, increasing its financial stability. The disadvantage of this policy is the instability of the size of dividend payments, the complete unpredictability of their size in the upcoming period and even the rejection of their payments during the period of high investment opportunities, which negatively affects the formation of the market price level of shares. Such a dividend policy is usually used only in the early stages of the life cycle of an enterprise, associated with a high level of its investment activity.

2. The policy of the stable dividend payout implies payment of their unchanged amount over a long period (with high rates of inflation, the amount of dividend payments is adjusted by the inflation index). The advantage of this policy is its reliability, which creates a sense of confidence among shareholders in the unchanged size of their current income, regardless of various circumstances, and determines the stability of stock quotes on the stock market. The disadvantage of this policy is its weak connection with the financial results of the enterprise, in connection with which, during periods of unfavorable conditions and low profit margins, investment activity can be reduced to zero. In order to avoid these negative effects, a stable dividend payout is usually set at a relatively low level, which places this type of dividend policy as conservative, minimizing the risk of a decrease in the financial stability of an enterprise due to insufficient equity growth rates.

3. The policy of the minimum stable size of dividends with a premium in certain periods is considered by many to be the most balanced type. Its advantage is a stable guaranteed payment of dividends in the minimum provided amount (as in the previous case) with a high connection with the financial results of the company, which allows to increase the size of dividends during periods of favorable economic conditions, without reducing the level of investment activity. Such a dividend policy gives the greatest effect on enterprises with an unstable in the size of the formation of profits. The main disadvantage of this policy is that with a long payment of minimum

dividends, the investment attractiveness of the company's shares decreases and their market value falls accordingly.

4. The policy of the stable dividend provides for the establishment of a long-term regulatory ratio of dividend payments in relation to the amount of profit (or the ratio of the distribution of profit to the consumed and capitalized part). The advantage of this policy is the simplicity of its formation, and a close connection with the size of the generated profit. At the same time, its main drawback is the instability of the size of dividend payments per share, determined by the instability of the amount of generated profit.

5. The policy of constant increase in the size of dividends provides for a steady increase in the level of dividend payments per share. The increase in dividends in the implementation of such a policy occurs, as a rule, in a fixed percentage of growth to their size in the previous period. The advantage of this policy is to ensure a high market value of the company's shares and to form its positive image among potential investors with additional issues. The disadvantage of this policy is the lack of flexibility in its implementation and the constant increase in financial tension - if the growth rate of the dividend payout ratio increases (that is, if the dividend payout fund grows faster than the amount of profit), then the enterprise's investment activity decreases, and the financial sustainability factors decrease (other things being equal). Therefore, the implementation of such a dividend policy can only afford a really thriving joint-stock companies - if this policy is not supported by the constant growth of the company's profits, then it represents the right path to its bankruptcy.

For instance, one of the largest international vertically integrated oil and gas companies PJSC «LUKOIL» adheres to the policy of constantly increasing the size of dividends.

The dividend policy of PJSC «LUKOIL» adheres to basic principles such as:

- priority dividend payments in the distribution of cash flows;
- the obligation to direct at least 25% of consolidated IFRS net income, which can be adjusted for one-time expenses and income, for dividend payment;

- the desire to annually increase the size of the dividend per share of not less than the level of ruble inflation during the reporting period

Table 2. The dynamics of dividend payments of PJSC «LUKOIL»

Year	Net profit (thousand RUB.)	Dividend payments from net profit, %	The amount of dividend payment per share (RUB.)	Average share price	Amount of dividend payment per share, %
2013	209 870 651	20,50%	50	1 844,09	2,44%
2014	371 881 105	32,40%	60	1 990,27	2,97%
2015	302 294 681	27,30%	94	2 037,42	3,88%
2016	182 566 224	43,30%	112	2 551,60	4,03%
2017	204 363 706	67,20%	120	2 832,78	4,20%
2018	219 484 106	36,20%	130	4452	2,92%

An analysis of these data suggests that the company regularly pays dividends every year, which gives shareholders additional confidence in the decision to buy shares, and speaks of the company's reliability. It should be noted that PJSC «LUKOIL» makes payment of dividends twice a year, which in turn has a positive effect on attracting investments from shareholders.

Despite the conditions of financial instability, the company is constantly developing and every year increases the payment of dividends per share in ruble equivalent. The average share price is also growing, which shows investor interest in the purchase of the company's shares.

To analyze the company's position in the period of financial instability, let's consider and compare the source data: net profit and dividend payments from net profit.

Based on the data, there is a fluctuation in the size of the net profit, while in 2012 the net profit amounted to 217.8 billion rubles, at the end of 2017 it only amounted to 204.4 billion rubles, which shows a reflection of financial instability, however, despite the decrease in net profit, there is a gradual increase in dividend payout in percentage terms. In 2016, the share of payment of dividends from net profit is huge in its terms and is amounted to 67.2%. In 2018, net profit growth was observed, the amount of which amounted to 219.5 billion rubles, but the share of dividend payment from net profit in 2018 was lower in comparison with the figure in 2017 and amounted to 36.2%.

In times of crisis, the rate of dividend payout from net profit remains high at more than 25%, thereby serving as a signal for investors to continue investing in the company's shares, as in the event of a drop in prices, they can hedge their risks precisely by receiving dividends.

It should be noted that the size of the company's dividends increases annually, which certainly increases the investment attractiveness of the company. Successful results for 2017-2018 allow you to further increase the income for owning shares. Improving the results makes it possible not only to keep income payments stable, but also to continue to increase their size above the level of ruble inflation in the country.

Thus, we can conclude that PJSC LUKOIL uses a model of aggressive dividend policy, which allows the company to maintain its share price at the required level and we can safely say that PJSC «LUKOIL» is a reliable company for investors, since it pays dividends to its shareholders every year. Despite the conditions of financial instability, the company uses an aggressive type of dividend policy, which to a greater extent attracts shareholders to invest in the company.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
2. Официальный сайт ПАО «ЛУКОЙЛ». URL: www.lukoil.ru (Дата обращения: 27.06.2019).

3. Дивидендные выплаты российских компаний: вопросы остаются. URL: www.finam.ru/analysis/forecasts/dividendnye-vyplaty-rossiyskixkompaniiy-voprosy-ostayutsya-20160426-11480/ (дата обращения: 29.06.2019).
4. Антонян Д.Г., Беломытцева О.С. Особенности дивидендной политики российских акционерных обществ // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2013. № 3. С. 91-100.
5. Винокуров С.С., Гурьянов П.А. Дивидендная политика в нефтегазовом секторе России: проблемы и перспективы // Записки Горного института. 2013. С. 151-156.
6. Козлова А.С. Теоретические аспекты дивидендной политики российских компаний. 2016. С. 63-70.

CURRENT STATUS OF THE STATE-CONFESSIONAL RELATIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: POLITICAL ANALYSIS

ТЕКУЩИЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Li Yan

*The Republic of Kazakhstan,
Nursultan, International Science
Complex «Astana»*

Ли Янь

*Республика Казахстан, Нур-Султан,
Международный научный комплекс
«Астана»*

Аннотация: Статья посвящена современному состоянию государственно-конфессиональных отношений в Республике Казахстан. Автор предлагает анализ государственно-конфессиональных отношений и модель государственно-конфессиональных отношений, сложившуюся в Казахстане, состоящую из трех блоков: государственных институтов, включающих несколько подблоков; соответствующие религиозные организации и совместные учреждения.

Ключевые слова: государственно-конфессиональные отношения, государственные институты, религиозные организации, модель, правовой базис

Abstract: The article is devoted to the current state of state-confessional relations in the Republic of Kazakhstan. The author offers an analysis of state-confessional relations and the model

of state-confessional relations that has developed in Kazakhstan, consisting of three blocks: state institutions, which include several sub-blocks; proper religious organizations and joint institutions.

Key words: state-confessional relations, state institutions, religious organizations, model, law basis.

Experience in the development of relations between the state and religious organizations in Kazakhstan, as in any other country, has its own specifics, one of which is that the developed separate religious communities in the geographical space occupied by the Republic today, for a long time simply did not exist. Let us consider the development of this problem before Kazakhstan's independence.

It is well known that on the territory of modern Kazakhstan in different periods of its history, a variety of religious beliefs met and confessed and religious organizations of different religious directions were present. Researchers of the religious history of Kazakhstan write about the existence of Zoroastrian, Manichean, Buddhist, Christian, Jewish communities and organizations in Central Asia and East Turkestan in the Middle Ages, and long before the spread of Islam. But they did not have such a clear organizational structure, independence and, most importantly, consistency, as in other countries [1].

Having studied and considered all available materials on this issue, we propose our own periodization of state-religious relations in Kazakhstan since independence, based on the criteria of the degree of influence of the state on religious life:

1) 1991-1992 - a period of complete chaos and spiritual vacuum, which appeared as a result of the collapse of the CPSU and which immediately tried to fill foreign missionaries with the promotion of new non-traditional religions. The state practically did not control and did not react to these processes.

2) 1993-1996 - the period after the adoption in 1992 of the Law "On freedom of religion and religious associations", characterized by the active growth of religious organizations, the revival of churches and in General a significant influx of missionaries, as the state is quite liberal to such phenomena. It was during this period begins to develop its own model of state-religious relations, begin to work its main tools - the Assembly of peoples of Kazakhstan, annual Days of Spiritual harmony.

The President proclaims the idea of inter-religious harmony and equality of religions before the law.

3) 1997-2002 – a period of constant criticism of the Law "On freedom of religion and religious associations" by international organizations and the opposition, discussion of the new Law on freedom of religion, repeatedly rejected by the Parliament of the Republic of Kazakhstan and the Constitutional Court.

In 2000, the Council for relations with religious associations began its activities. In 2002, amendments to the Law "On freedom of religion and religious associations" were adopted. During the same period, a number of laws and preventive measures were adopted to prevent religious extremism.

4) 2003-2005 – the period of Kazakhstan's entering the regional international level with peace initiatives to hold the international Congress of traditional confessions and its holding in 2003, turning Kazakhstan into a center of stability in the CAR. There is a search for theoretical grounds for the formation of the Concept of the state in relation to religion.

5) from 2006 to 2011 – a new round in relations between the state and religious organizations after the establishment of the Committee on religious Affairs of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan, a period of deep rethinking made in the field of stability and consolidation of society, active prevention against attempts to display religious extremism.

6) from 2011 to the present – adoption of the law "On religious activities and religious associations", which changed the previous state of state-religious relations.

The essence of Kazakhstan's state policy in the field of religion has been repeatedly determined by the Head of state, noting that its basis is liberal legislation, religious tolerance and pluralism. With regard to the legislation, it can be said that it is the most liberal in the CIS and many foreign countries, although it needs to be improved more of a technical nature. "In independent Kazakhstan, laws have been adopted to guarantee the secular nature of the state, equal opportunities for the activities of all religious communities in the country" [3, P. 430].

Modern state-confessional relations in Kazakhstan are based on the principles of partnership, mutual respect and non-interference in each other's internal Affairs. This can be called a serious achievement. The fact is that the analysis of the world religious situation and the experience of many foreign countries shows that this model is the most optimal and acceptable.

On the one hand, it guarantees the independence of the state and religions, and on the other - allows followers of all religions to participate fully in public life, have equal rights. It is this principle that underlies the norm established by the Constitution of the Republic that separates religious associations from the state. In no case does it exclude religious associations and believers from public life.

During the years of independence, conditions have been created in our country for the implementation of the constitutional principle of a secular state, in which no religion can be established as a state or obligatory one. During this period, the state was able to ensure the inadmissibility of discrimination of citizens on religious grounds; guaranteed free self-determination of a person in his world view and spiritual needs; strengthened the unity of believers and atheists in building a democratic society and ensuring constructive cooperation of various social and political forces; supported the peacekeeping activities of religious organizations, established a constructive dialogue with religious groups professing the principles of democracy, humanism, and non-violence.

In practice, the statutory regime of separation of church and state does not mean the absence of any state control over the activities of religious associations, the state does not shy away from the legal regulation of their status and activities. Speech in this case should go not about control, but about supervision, since the state does not have the right to control the activities of religious associations. Another thing that needs to be supervised compliance with the law.

Modern state-confessional relations are characterized by the further development of cooperation in various areas of social service and in ensuring the human right to freedom of religion, the legislation in this area is constantly being improved.

Analysis of events in the sphere of interethnic relations convinces that the executive power in the country creates the conditions for successful democratization of society, strengthening stability, peace and inter-ethnic harmony. Kazakhstan as a multinational state has demonstrated to the world its model of active interaction, peaceful coexistence of various nations and nationalities.

Consider the first block, which forms the structure of state-confessional relations in the Republic of Kazakhstan - the public sector. It, in turn, consists of several subblocks, first of all, this is legal regulation in the religious sphere in the Republic of Kazakhstan, which can include the internal legislation of the Republic in this area and separate ratified documents on human rights and freedom of speech and religion.

In the formation of state policy in the field of religion, Kazakhstan relied on a whole group of international documents, including norms that enshrine the provision on equality of people regardless of their religion, their right to freedom of conscience and religion, including freedom not to profess any religion.

Analysis of theoretical conceptual provisions, Kazakhstan's model of interethnic and interfaith harmony, developed in the works, numerous speeches and publications of N. Nazarbayev, as well as his practical work on the implementation of this model, show that he considers the civil consolidation of all social, ethnic, religious groups of our society as the basis and as a strategic goal of social development, its political activities.

We also note the President's Messages, which are the ideological guiding force in the formation of state and religious policy of Kazakhstan:

The next important component of the Kazakhstan model is the state institutions for interaction with religious associations, which can be represented in the following table:

Table 1. State institutions for interaction with religious associations [2]

№	Name	Date of formation (transformation, abolition)
1	Agency of the Republic of Kazakhstan for religious Affairs	Created on May 18, 2011 Abolished - September 2016

2	Ministry of religious Affairs and civil society of the Republic of Kazakhstan	Created on May 18, 2011. Abolished – September 2016
3	Committee on religious Affairs of the Ministry of religious Affairs and civil society of the Republic of Kazakhstan	Formed by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated September 13, 2016. Minister — Nurlan Yermekbayev
4	Research and analytical centre for religions	Established in September 2016.
5	International centre for cultures and religions	Established according to the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated January 30, 2007 № 72.
6	"The center of rehabilitation, prevention and consultation on matters of religion "Shanyrak"	Opened September 23, 2016
7	Information and Advisory center (ICC) "Hotline - 114".	Valid since 2013.
8	Council on relations with religious associations Under the Government of the Republic of Kazakhstan	Created in accordance with the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated May 6, 2000 No. 683.

Traditionally, all activities of the state in relation to religious organizations are divided into registration; supervisory; coordination and control. Areas of government authority over religious organizations, their regulation, affect requests for charitable donations; restrictions on charitable donations; securities; copyright; zoning of territories; building codes; dormitory rules and living conditions (silence, vibration, odors); government investigations (tax, postal, etc.).

The second block includes religious associations, which Kazakhstan legislation divides into local (at least fifty citizens of Kazakhstan); regional (participants (members) of two or more local religious associations, numbering at least two hundred and fifty citizens of the Republic of Kazakhstan from each of them, who represent at least two regions, cities of Republican significance and the capital) and Republican (at least five thousand citizens of the Republic of Kazakhstan,

representing all regions, cities of Republican significance and the capital, numbering at least three hundred citizens of the Republic of Kazakhstan in each of them) [4].

The third block of the Kazakhstan model will include the joint institutions of state and religion, it is primarily the activities of the Assembly of people of Kazakhstan; national cultural centers; holding Congresses of leaders of world and traditional religions;

Thus, if the tasks of the state in the process of relations with religious associations include ensuring public order, and the tasks of religious associations –the performance of religious rites and prayers, religious holidays, proselytism , then the joint tasks include the sphere of education and enlightenment, charity and public welfare.

Kazakhstan's experience in achieving and strengthening inter-ethnic, inter-religious and civil harmony is unique not only in comparison with the state of this important sphere of public life in other CIS countries. This experience is truly of international importance as an example of sound, effective, high-tech, and at the same time, truly democratic, fundamentally precluding the use of force to solve the most complex socio-political problems in an environment where the basic structures and institutions of democracy and civil society in a multicultural, multi-ethnic and multi-confessional country.

The peculiarity of Kazakhstan's model of interethnic and interfaith harmony is its plasticity, openness to change and innovation, the ability to proactively counter not only obvious but also latent, potential threats and challenges.

Today, thanks to Nazarbayev's peacekeeping vision, Kazakhstan is becoming one of the guarantors of maintaining the security regime in Central Asia. It is his status as a state apologist for peaceful dialogue in the spirit of Eurasianism, a regional power-a security stabilizer and a leader of economic reforms that allows him to play a significant role in all Eurasian global and regional structures of geopolitical, geo-economic and geo-information nature, including such key systems of cooperation and security as the SCO, the DKB and the Common economic space.

It should be noted that Kazakhstan is forming its own unique model of state-confessional relations, which is based on the centuries-old experience of peaceful coexistence of multi-ethnic and multi-confessional composition of the population of Kazakhstan, based on the historically conditioned open mentality of the Kazakhs, expressed in religious tolerance to dissent and tolerance; as well as based on economic stability and an increasingly pronounced trend to the growth of welfare of citizens and society as a whole; a well-thought-out policy of the state, taking into account all the above and legislating the secular nature of the state and the equality of all religions before the law, but taking into account the different historical weight and experience of denominations in Kazakhstan.

References:

1. History of Kazakhstan (from ancient times to the present day): In 4 t. T. 1. Almaty: Atamura, 1996. - p. 383-388; Islam and Christianity: the possibility of spiritual consolidation of the peoples of Kazakhstan / Ed. ed. A. G. Kosichenko. Almaty: Institute of Philosophy and Political Science MES RK, 2001. P. 7-40.
2. Information about the departments related to religious activities // Department of Religious Affairs of the city of Almaty. URL: www.religionmap.kz/ru/site/faq (accesses 16.06.2019).
3. Kazakhstan model of inter-ethnic harmony: experience, practice and prospects. Report of the President of Kazakhstan N.Nazarbayev at the tenth session of the Assembly of Peoples of Kazakhstan. December 24th. 2003 // Nazarbayev N.Ә. Kazakhstan halyqtars Assemblages ң 1-10 session of the Bayandamalary Zhinagy (қазақ және орыс тілдерінде). Astana: Yelorda, 2005. 440 p.
4. Law of the Republic of Kazakhstan on religious activities and religious associations (as amended and supplemented as of December 22, 2016) // Source: www.online.zakon.kz/document/?doc_id=31067690#pos=1;-117 (accesses 16.06.2019).

Список литературы:

1. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней): В 4 т. Т. 1. Алматы: Атамұра, 1996. С. 383-388; Ислам и христианство: возможности духовной консолидации народов Казахстана / Отв. ред. А. Г. Косиченко. Алматы: Ин-т философии и политологии МОН РК, 2001. С. 7-40.

2. Информация о ведомствах, имеющих отношение к религиозной деятельности // Управление по делам религий города Алматы. URL: www.religionmap.kz/ru/site/faq (дата обращения: 16.06.2019).

3. Казахстанская модель межэтнического согласия: опыт, практика и перспективы. Доклад Президента РК Н.Назарбаева на десятой сессии Ассамблеи народов Казахстана. 24 декабря. 2003 года // Назарбаев Н.Ә. Қазақстан халықтары Ассамблеясының 1-10 сессияларындағы баяндамалары жинағы (қазақ және орыс тілдерінде). Астана: Елорда, 2005. 440 с.

4. Закон Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях. URL: www.online.zakon.kz/document/?doc_id=31067690#pos=1;-117 (дата обращения: 16.06.2019).

EFFICIENT MANAGEMENT OF FINANCIAL RISKS AS A WAY TO INCREASE THE INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF A COMPANY

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РИСКАМИ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИИ

A.A.Mironova, M.A.Elinson
Russia, Ufa, Bashkir State University

А.А. Миронова, М.А. Елинсон
Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В настоящее время деятельность компании подвергается большому количеству финансовых рисков. Наличие системы риск-менеджмента позволяет снизить негативное влияние финансовых рисков. Снижение финансовых рисков повышает инвестиционную привлекательность компании путём возникновения экономической добавленной стоимости.

Ключевые слова: управление финансовыми рисками, финансовые потери, инвестиционная привлекательность

Abstract: Currently the company is exposed to a large number of financial risks. The presence of a risk management system allows reducing the negative impact of financial risks. Reducing financial risks increases investment attractiveness.

Key words: financial risk management, financial losses, investment attractiveness

Each business entity, from a particular person or enterprise to the state and society as a whole, is under the influence of risks. In the general case, a risk is commonly understood as a set of hazards with the probability of an adverse event occurring, with the possibility and unpredictability of losses [1].

All companies in the implementation of their activities are faced with certain risks. In business, risk is the probability of losing available resources, shortfall in profits, as well as additional expenses.

Financial and economic risks are risks, the realization of which leads to the loss of financial resources when making economic decisions [2].

Currently, the economic goal of any company is to make a profit, as well as to increase the market value of the company for investors. Financial risks primarily have a significant impact on the result of the company's financial and economic activities.

Financial risk management is one of the most important tasks of the company's management in order to create favorable conditions for the long-term development of the company. Risk management (risk management system) is aimed at achieving the necessary balance between making profits and reducing business losses [3].

Risk management should be an integral part of the organization's management system along with other management systems. Corporate governance is impossible without this, only if this condition is met, the use of a risk management system is effective. The introduction of the risk management system into the enterprise's practice makes it possible to ensure the stability of its development, improve the soundness of decision-making in risky situations, and improve its financial situation. An effective risk management system has a positive impact on all areas of the company.

The purpose of risk management is to ensure the sustainability and development of the company by keeping risks within established limits. In particular, the following can be attributed to the goals of managing financial risks of a company:

4. Increasing investment attractiveness, increasing the market value of the company, as well as increasing solvency and competitiveness;

5. Creating favorable conditions for the long-term development of the company;

6. Reducing costs and possible financial losses;

7. Implementation of high-risk, innovative projects.

In order to build an effective risk management system, it is necessary to classify the existing risks, determine their impact on the company's activities and establish their hierarchy depending on the impact on the company's operations.

At the present stage there are various classifications of financial risks. Table 1 presents the official classifications of financial risks.

Table 1. Official classifications of financial risks.

Classification source	Types of financial risks
Federal Law "On the Central Bank of the Russian Federation"	– currency; – interest; – other financial risks
Letter of the Central Bank of the Russian Federation “On Methodological Recommendations“ On the Procedure for Compiling and Submitting Financial Reporting by Credit Institutions” dated February 10, 2006 No. 19-t	– credit; – market; – geographical, – currency; – liquidity risk; – interest rate risk
Order of the Federal Service for Financial Markets of the Russian Federation (FFMS of the Russian Federation) of March 16, 2005 on the issuer's financial risks	– interest rate risk; – the risk of exchange rate changes; – risk of the issuer's activity; – hedging risk

Based on the presented classifications, it can be concluded that financial risks are different depending on the source of classification. Accordingly, each company must independently determine for itself the most significant risks affecting the financial result.

Next, a selection is made of the existing quantitative or qualitative risk assessment models, and a set of measures is being developed to reduce potential threats. Table 2 presents the methods of financial risk management.

Table 2. Financial risk management methods

Financial risk management methods	
Quantitative: statistical and econometric models	Qualitative: ratings, ballroom methods and expert assessments

All risk assessment methods are divided into two groups: quantitative and qualitative. Quantitative methods include an objective, numerical estimate of the probability of capital loss and use for this purpose statistical methods of analysis. Qualitative methods, on the other hand, provide a subjective assessment of the likelihood of risk occurring on the basis of expert opinions. The advantages of using quantitative methods is the ability to quickly calculate and diagnose the current level of financial risk. The advantages of qualitative methods include the possibility of assessing the qualitative factors influencing the occurrence of risk [4].

To assess the effectiveness of introducing a risk management system, an indicator of the company's net present value is used, which is compared with the net present value without using a risk management system.

The introduction of an effective financial risk management system allows you to increase the investment attractiveness of the company. The growth of attractiveness for strategic investors, lenders, shareholders allows attracting additional loan capital to create additional production capacities and develop innovative potential. One of the indicators reflecting the investment attractiveness is the economic value added (Economic Value Added, EVA). This indicator is used by many financiers to assess the effectiveness of an enterprise creating value. The figure below shows the relationship between risk level and EVA.

Picture 1. Relationship between risk level and EVA



Accordingly, a reduction in the level of risk leads to a decrease in interest rates. This reduces the cost of borrowed capital of the company. This, in turn, will lead to an increase in economic value added.

Thus, it can be concluded that at present the company's activity is exposed to a large number of financial risks. The presence of a risk management system reduces the negative impact of financial risks. The reduction of financial risks increases the investment attractiveness of the company through the emergence of economic value added.

References:

1. Insurance: textbook / under total. ed. E.G. Knyazevoy. Ekaterinburg: Publishing House Ural. University, 2013. p. 3.
2. Financial and economic risks: a tutorial / ed. E.G. Knyazev, L.I. Yuzvovich, R.Yu. Lugovtsov, V.V. Fomenko. Ekaterinburg: Publishing House Ural. University, 2015, p. 8.
3. Financial and economic risks: a tutorial / ed. E.G. Knyazev, L.I. Yuzvovich, R.Yu. Lugovtsov, V.V. Fomenko. Ekaterinburg: Publishing House Ural. University, 2015, p.10.
4. Management of financial risks at the enterprise. Methods and models. URL: www.finzz.ru/metody-upravleniya-finansovymi-riskami.html (accesses 17.06.2019)

PRIVATE SECTOR CASE OF TAJIKISTAN

РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА (НА ПРИМЕРЕ ТАДЖИКИСТАНА)

N. Ravshanzoda

*Tajikistan, Dushanbe,
The Small Academy of Sciences in Tajikistan*

Н. Равшанзода

*Таджикистан, Душанбе,
Малая академия наук Таджикистана*

Аннотация: Вопрос государственно-частного партнерства не может быть раскрыт без характеристики политики, содержания принципов бизнес-регулирования. Принципами регулирования бизнеса являются основополагающие идеи, закрепленные в законе, согласно которым организован и действует механизм государственного регулирования предпринимательской деятельности. Эти принципы являются частью объективно существующих общих принципов управления, которые закреплены в действующем законодательстве Республики Таджикистан (РТ) и используются в процессе управления.

Ключевые слова: государственное регулирование предпринимательства, сотрудничество, конституция, деятельность, лицензия, принцип экономики, право, права, обязанности, производство, политика, ресурс, технология.

Abstract: The question of public-private partnership cannot be disclosed without the characteristics of the policy content of the principles of business regulation. Principles of business regulation are fundamental ideas enshrined in the law, according to which the mechanism of state regulation of business activity is organized and operates. These principles are part of the objectively existing general principles of governance, which are fixed in the current legislation of the Republic of Tajikistan (RT) and used in the process of governance.

Key words: state regulation of entrepreneurship, collaboration, constitution, activities, a license, the principle of economy, law, rights, responsibilities, production, policy, resource, technology.

The question of public-private partnership cannot be disclosed without the characteristics of the policy content of the principles of business regulation. Principles of business regulation are fundamental ideas enshrined in the law, according to which the mechanism of state regulation of business activity is

organized and operates. These principles are part of the objectively existing general principles of governance, which are fixed in the current legislation of the Republic of Tajikistan (RT) and used in the process of governance.

Contents of state regulation are subject to the principle of fairness. Justice is one of the general principles of law, is the guiding principle of legal regulation. The validity of state regulation provided that the law is enacting the equality before the law entities and expressed in volume under the regulatory impact nature of the offense in their proportionality.

Today the provisions of the Constitution (hereinafter – the Constitution) guarantee entrepreneurial activity. Defining significance is the norm of Art. 12 of the Constitution, since it contains three important guarantees of business: no one can be deprived of his possessions except by court order, expropriation of property for public use may be made only with the prior and fair compensation, the right of inheritance guaranteed.

Constitution solves the main economic and legal problem-the problem of property. The term “property” and its forms in the Constitution will be construed as forms of economic activity undertaken by various actors. In addition, a number of constitutional provisions provide a single economic and legal environment in the country.

Of fundamental importance are the provisions of the Constitution, proclaimed the Republic of Tajikistan as a social state whose policy, including the field of economics of business, is to create conditions for a decent free and free development of man and citizen and his rights and freedoms declared supreme value.

Important is the adoption of a number of laws such as the Law of the Republic of Tajikistan on state protection and support of entrepreneurship Republic of Tajikistan Law of the Republic of Tajikistan On the National Bank of Tajikistan the Law of the Republic of Tajikistan On Banking establish a modern regulatory framework for the banking system:

- Along with the limitations of monopolistic activities of entrepreneurs-as economic entities include measures to curb state power and administration

– Along with the prohibition of monopolistic actions and commitment administration responsible for it provides for various measures to support the development of small and medium-sized enterprises, downsizing monopolistic structures.

Since the beginning of reform, the pressing task is the problem of creating a legal framework insolvency business. Meaning of the institution of bankruptcy is that it is based are excluded from civil circulation insolvent entities, and this leads to an improvement of the market, improve the safety of functioning entities. Appropriate mechanism also enables businesses and entrepreneurs to reorganize their affairs and again to achieve financial stability, and determines the order of uniform distribution property of the debtor among all its creditors.

First steps in this direction were made adoption of the Law of the Republic of Tajikistan On enterprises and entrepreneurial activity in the subsequent Law of the Republic of Tajikistan On Insolvency (Bankruptcy) of Enterprises from 10.03.1992, the last use of the law has revealed its weaknesses: it is obsolete with adoption of the new Civil Code , which introduced much new conceptual apparatus, a number of basic provision of the law have been difficult to apply in practice, than there is a need to adopt the law of the Republic of Tajikistan “On Insolvency (Bankruptcy)”.

Drastically change the habitat of entrepreneurs to make it safer, intended RT Law “On Insolvency (Bankruptcy)” of economic entities separate and very important areas of the economy, particularly state-owned enterprises. Differs significantly from the conventional mechanism of bankruptcy of credit institution, by virtue of which in 2011 was marked the adoption of the Law “On Liquidation of credit institutions”.

Civil legislation of the Republic of Tajikistan as the fundamental principles defined entrepreneurial activity initiative and independence entities. The enterprise plans its activity independently on the basis of the agreements with suppliers and buyers’ contracts based on demand and market condition, manage profit. However, the independence of the enterprise cannot be unlimited without state regulation of coordinating action.

In conditions of market relations management bodies planning “from above”, bringing jobs and tight control over their execution, carried out the impact on the economy through lending tax system pricing policy certification of goods (works services) avoidance (limited) monopoly position of individual entrepreneurs’ market and unfair competition.

Entrepreneurs are increasingly feeling the need for clear and legitimate economic ties with them. However, the established order of relationships often violated not only by employers but also by government and local authorities.

Prohibitions for management and authorities to intervene in the sphere of entrepreneurial activity in which the right to decision making belongs exclusively to entrepreneurs are frequently violated. Adoption of governmental agencies regulations in excess of its jurisdiction violates the right and legal regulation of both the entrepreneurial activity and control function of the state government.

Legislation of the Republic of Tajikistan including the new Civil Code of the Republic not only prohibits interference in the economic activity of enterprises but also provided the adverse effects of government action such as: recognition of judicially authoritative act of government or other authority adopted in violation of the legislation invalid (fully or partially) by the court is not giving legal force such in are escape judicially losses caused entrepreneur unlawful actions in action of state or other body.

The most effective way to protect the right of entrepreneurs is under Art 12 of the Civil Code is contrary invalidation of acts of the government or local authority. Entrepreneur can challenge legal act in court or economic court as an act that violates the state guarantees the legislative interests of the company. Basis for recognizing the pavers act invalid edition of his appropriate authority outside the competence the adoption of its violation of the form the order and timing.

Contacting the Economic court for declaring an invalid term of consideration and decision determined by the Republic of Tajikistan on economic legal proceeding. Cases into such allegation are initiated without preliminary claim or settlement disputes and appeals to a higher authority.

To determine the reasonable direction of the state priority to entrepreneurship should refer to the principles of entrepreneurship. Starting from their essence, the following priority areas of focus are:

- encouraging the development of advanced technologies providing a competitive level of resources and production technologies (including intelligent management technologies) in order to increase the intensity quality and in general the efficiency of the production process;
- the development of appropriate education and training programs, programs of information and consulting support;
- the development of a competitive environment enabling the timely launch processes of reorganization and bankruptcy procedures for more efficient enterprises (ie providing the necessary conditions for a more effective division of labor “horizontal”;
- development of mutually beneficial and well –coordinated among the different vertical levels (city, region, center, state), enabling them to mutually effective partnership in the area of legal and regulatory framework, eliminating inconsistencies and gaps at different level –for a more effective division of labor “for vertical”.

In conclusion I would like to reiterate those aspect the development of which would allow the state to regulate business more effectively and create optimal condition for its development in Tajikistan:

- formation of an infrastructure for entrepreneurship development;
- regulatory legal support of entrepreneurship;
- development in innovative financial technology;
- methodological and personnel development for business (organization of training, retraining and advanced training for small business), the interaction with the media and the promotion of entrepreneurship;
- the creation of favorable condition for the use of public business entities, financial, logistical and information resources as well as scientific and technical development and technologies;

- establishment of a simplified procedure for registration of business entities their licensing activities certification of their products state statistical and accounting;
- international cooperation in the field of entrepreneurship – support of foreign economic activity of business entities including the promotion of trade, scientific, technical, industrial, information relation with foreign state.

PROBLEMS OF RISK MANAGEMENT IN A COMMERCIAL BANK

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ

A.Yu. Tikhonova, M.A. Elinson

Russia, Ufa, Bashkir State University

А.Ю. Тихонова, М.А. Елинсон

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В данной статье рассматриваются основные проблемы риск-менеджмента коммерческих банков в современных экономических условиях. Также рассматривается сравнительная характеристика иностранного банка и отечественного.

Ключевые слова: риск-менеджмент, коммерческий банк.

Abstract: This article discusses the main problems of risk management of commercial banks in modern economic conditions. A comparative characteristic of a foreign bank and a domestic one is also considered.

Key words: risk management, a commercial bank.

Managing the risks inherent in credit institutions is an important component of the activities of any commercial bank. The main goal of a credit organization, as any commercial organization, is to obtain maximum income. At the same time, it should be noted, that the increase in profitability of an asset increases the level of risk of its loss. In this regard, the issue of risk management of a credit institution is one of the most important research topics.

For various commercial organizations, the concept of "risk" has a different meaning in accordance with the specifics of the activity. Values of risk for

commercial organizations in general means the probability of loss of projected income due to the occurrence of adverse consequences of decision-making or negative environmental conditions.

Speaking of commercial banks, negative consequences in the form of loss of income can occur both within the system of a credit institution and become a consequence of external actions. The high dependence of banks on the external environment is related to the fact that banks receive the bulk of their income from loans issued. In this regard, we are dealing with the first problem in the risk management system of a commercial bank, since almost a complete lack of diversification of the bank's activities increases the risk of loss of income.

In addition, the risks of credit institutions may arise due to the influence of internal factors. At the same time, losses incurred by the bank may be direct (loss of income or capital) or indirect (imposing restrictions on the ability to achieve its business goals).

Since today the activities of commercial banks are limited by the framework designated by the Bank of Russia, the existing restrictions restrain the ability of the bank to carry out its current activities or to use abilities to expand business. Since risk is a financial category, the degree and magnitude of risk can be influenced through a financial mechanism. Such an impact contributed to the emergence of a kind of risk management mechanism, that is, to risk management.

Risk management is a part of financial management, considering risk management as a system.

Commercial banks today are the most important component in the economy of any state, since their activity can have a direct impact on the economic growth rate in general. For this reason, the Bank of Russia has a strict risk management policy for commercial banks at the macroeconomic level.

Since credit organizations may not have complete information about counterparts, they have to face risks of various levels and types. At first glance, the goal of any commercial bank is to minimize these risks or eliminate them altogether by avoiding, but despite this fact, there is a direct relationship between asset returns

and risks. For this reason, credit institutions should not localize risks at all, but rather manage them at such a level in order to obtain maximum income with minimal losses.

Risk management of commercial banks has a specific character, since credit institutions may have industry specifics, and, accordingly, the risks incurred by the bank may differ. For this reason, the risk management system is developed by each bank individually, based on the specifics of its activities and goals.

Let's consider the comparative characteristics of the assets of a foreign and a domestic bank.

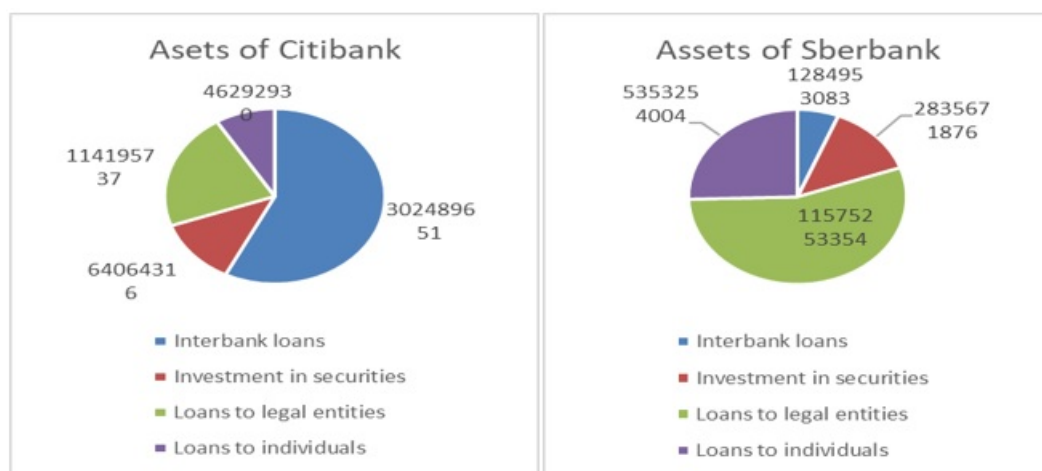


Figure 1. Comparative characteristics of the most profitable assets, thousand rubles

As can be seen from the diagrams presented, the structure of assets is quite different. The bulk of Citibank's earning assets are interbank loans (57.4%), while Sberbank's assets account for the smallest share (6.1%). Speaking about lending to individuals, it should be noted that the share of loans in Sberbank's represented assets is 25.4%, while in Citibank this figure is 8.8%.

This distribution is due to several reasons. If we consider the decision-making process purely from the point of view of risk management, we can conclude that bank lending is less risky than issuing loans to the public, since banks are strictly controlled by the Bank of Russia and the likelihood of bankruptcy in the short term, due to which a situation of non-return may occur, loan is unlikely. In turn, the risks of non-receipt of profits from lending to individuals are much higher, despite the high degree of distribution (since the loan amounts are divided by the number of

borrowers). Nowadays it is explained by the fact that there is a paradoxical growth trend in overdue loans, despite the shrinking amount of their issuance (Figure 2, 3)

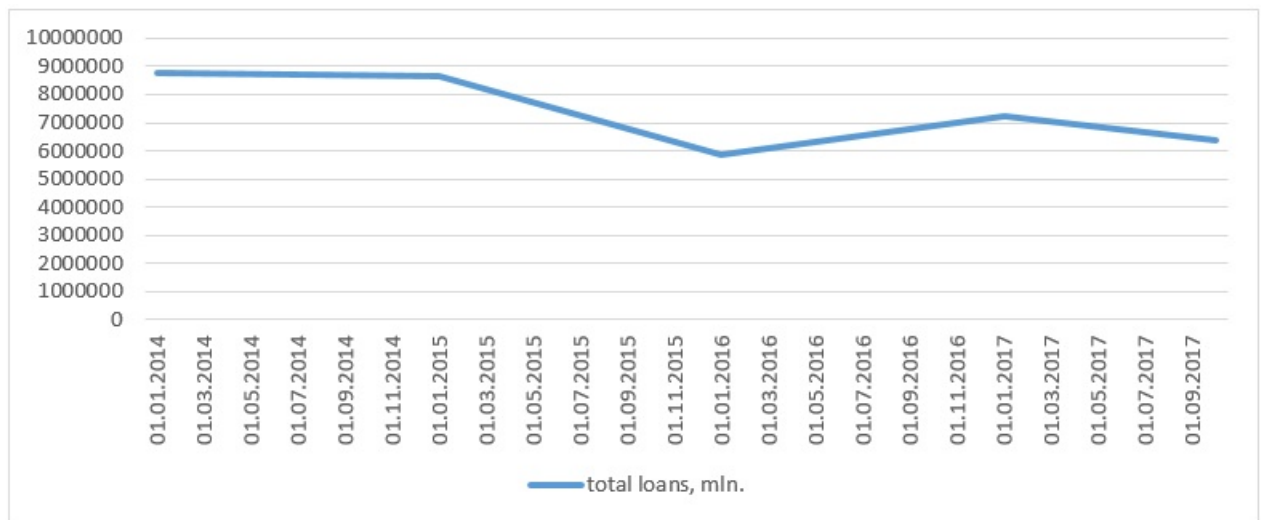


Figure 2 - Dynamics of loans issued to individuals, billion rubles

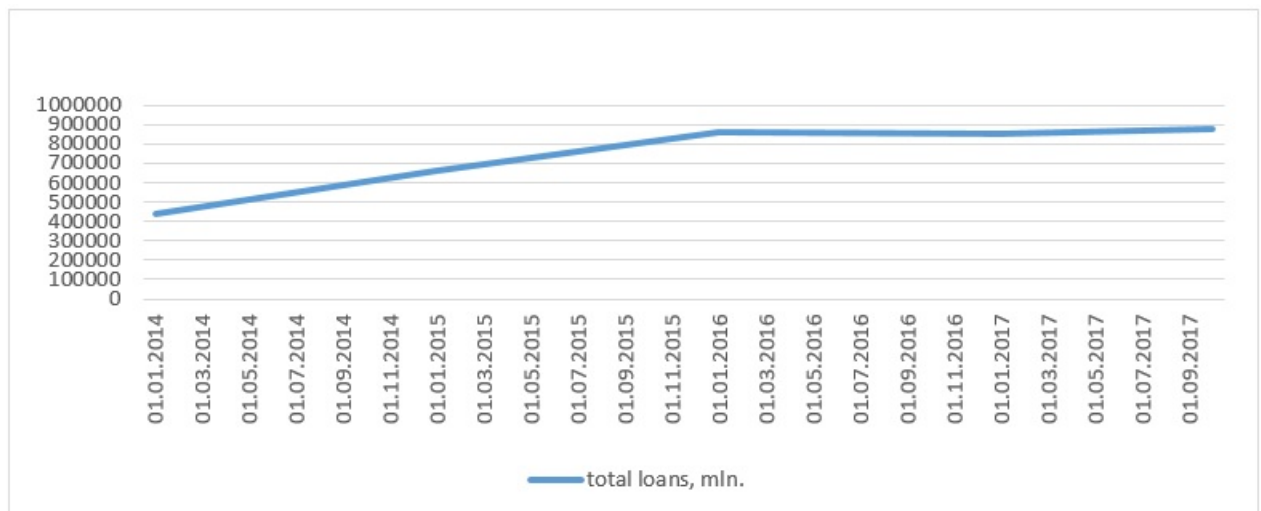


Figure 3 - Dynamics of overdue loans, billion rubles

On the basis of the presented statistical data and their brief review, it can be concluded that the most serious problem of the risk management system in a credit institution is limited management, since the profitable assets of almost all Russian banks are limited to loans issued. For example, the overwhelming share of Sberbank's earning assets comes from loans to individuals and legal entities (about 80%), while this indicator of Citibank accounts for about 29% of all earning assets. This problem is associated with an underdeveloped financial market and the lack of a highly qualified personnel capable of managing assets in financial markets.

Considering a similar resource management policy of a commercial bank from the point of view of risk management, such an allocation is impractical due to the current trend of growth in overdue loans for loans issued.

Based on the above-mentioned facts, it can be concluded that the organization of risk management in commercial banks of Russia is strictly limited, since the distribution of risks is not possible within the framework of the existing resource management system of credit organizations.

References:

1. Balabanov I.T. Risk management. M.: Unity, 2014. 358 p.
2. Vorontsovsky A.V. Management of risks. SPb.: SPb GUP, 2016. 427 p.
3. Zhovanikov V.N. Risk management in a commercial bank in a transition economy. // Money and credit. 2016. № 5. p. 60–62.
4. Utkin E. A. Risk management. M.: Ekmos, 2014. 306 p.
5. Fomichev A.N. Risk management: a training manual. Ed. 3rd. M.: Dashkov and Co., 2015. 418 p.
6. The official website of the Central Bank of the Russian Federation. URL: www.cbr.ru (accesses 10.06.2019)
7. The official website of the information portal on banks and banking services Banki.ru. URL: www.banki.ru (accesses 10.06.2019).
8. Official website of state statistics. URL: www.gks.ru (accesses 10.06.2019).
9. Official site of RIA Novosti. URL: www.ria.ru (accesses 10.06.2019).
10. Official website of legal support Consultant Plus. URL: www.consultant.ru (accesses 10.06.2019).